

## Dôvodová správa

### A. Všeobecná časť

Dňom 1.1.1996 nadobudol účinnosť zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 216/1995 Z. z. o Komore geodetov a kartografov. Týmto zákonom bola konštituovaná inštitúcia nezávislých osôb, autorizovaných geodetov a kartografov, ktorí nestranne a s profesionálnou odbornou schopnosťou overujú výsledky vybraných geodetických a kartografických činností ustanovených zákonom Národnej rady Slovenskej republiky č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii. Stavovská komora výrazne napomohla pri zvyšovaní kvality a odbornosti geodetických a kartografických činností.

K novelizácii zákona je potrebné pristúpiť v nadväznosti na novelizáciu zákona o geodézii a kartografii a tiež v nadväznosti na novú právnu úpravu o uznávaní odborných kvalifikácií. Zároveň je potrebné spresniť niektoré ustanovenia zákona pre lepšie a praktickejšie fungovanie samosprávnej stavovskej komory.

Návrh novely zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Návrh novely zákona je v súlade s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.

### Doložka

#### **finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie**

#### **I. časť: Odhad dopadov na verejné financie**

Uplatňovanie predkladaného návrhu zákona nebude mať dopad na verejné financie.

#### **II. časť: Odhad dopadov na obyvateľov, hospodárenie podnikateľskej sféry a iných právnických osôb**

Návrh zákona zlepší podmienky fungovanie podnikateľskej sféry v oblasti geodézie a kartografie.

#### **III. časť: Odhad dopadov na životné prostredie**

Návrh zákona nemá vplyv na životné prostredie.

#### **IV. časť: Odhad dopadov na zamestnanosť**

Návrh zákona nebude mať vplyv na zamestnanosť.

#### **V. časť: Odhad dopadov na podnikateľské prostredie**

Návrh zákona zlepší podmienky fungovanie podnikateľskej sféry v oblasti geodézie a kartografie.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**  
**návrhu zákona**  
**s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie**

**1. Navrhovateľ právneho predpisu:** Vláda Slovenskej republiky.

**2. Názov návrhu právneho predpisu:**

Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 216/ 1995 Z. z. o Komore geodetov a kartografov.

**3. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskym spoločenstvám a Európskej únii:**

Návrh zákona sa v článku 1 bode 1 dotýka problematiky vzájomného uznávania odborných kvalifikácií, ktorá patrí do oblasti vnútorného trhu.

Problematika návrhu právneho predpisu v článku 1 bod 1:

a) je upravená v práve Európskych spoločenstiev:

- *primárnom:*

v čl. 3 ods. 1 písm. c), 39, 43, 49 a 149 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva v platnom znení

- *sekundárnom:*

Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií (Ú. v. EÚ L255/22, 30. 09. 2005) a smernica Rady 2006/100/ES z 20. novembra 2006, ktorou sa z dôvodu pristúpenia Bulharska a Rumunska upravujú určité smernice v oblasti voľného pohybu osôb (Ú. v. EÚ L 363, 20.12.2006).

b) je upravená v práve Európskej únie

- *v primárnom:* v čl. 6 ods. 2 Zmluvy o Európskej únii v platnom znení.

c) je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskych spoločenstiev alebo Súdu prvého stupňa Európskych spoločenstiev

- rozhodnutie Súdneho dvora ES z 14. septembra 2000 vo veci C- 238/98 Hugo Fernando Hocsman v Ministre de l'Emploi et de la Solidarité,

- rozhodnutie Súdneho dvora ES z 25. júla 1991 vo veci C-76/90 Manfred Säger v Dennemeyer & Co. Ltd.,

- rozhodnutie Súdneho dvora ES z 22. januára 2002 vo veci C-31/00 Conseil national de l'ordre des architectes v Nicolas Dreessen,

- rozhodnutie Súdneho dvora ES zo 29. novembra 2001 vo veci C-202/99 Commission of the European Communities v Italian Republic.

Ostatné časti návrhu zákona obsahujú právnu úpravu výlučne vnútroštátneho charakteru.

**4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskym spoločenstvám a Európskej únii:**

a) zo Zmluvy o pristúpení Slovenskej republiky k Európskej únii a najmä Aktu

o podmienkach pristúpenia, nevyplývajú v predmetnej oblasti pre SR žiadne záväzky,

- b) z Aktu o podmienkach pristúpenia pripojenom k Zmluve o pristúpení Slovenskej republiky k Európskej únii nebolo v danej oblasti dohodnuté žiadne prechodné obdobie,
- c) lehota na prebratie smernice podľa určenia gestorských ústredných orgánov štátnej správy zodpovedných za prebratie smerníc a vypracovanie tabuliek zhody k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov:  
Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií (Ú. v. EÚ L 255, 30.9. 2005) – 20. október 2007)
- d) nie je známe začatie konania v tejto oblasti proti SR o porušení Zmluvy o založení ES podľa čl. 226-228 Zmluvy o založení ES,
- e) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií si vyžaduje v záujme jej úplnej transpozície úpravu právnych predpisov v pôsobnosti Ministerstva školstva SR. Regulované povolanie autorizovaný geodet a kartograf nie je sektorové povolanie.

V legislatívnom procese na základe rámcového plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na IV. volebné obdobie je návrh Zákona o uznávaní odborných kvalifikácií, ktorým sa vykonáva transpozícia smernice Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií. Na základe uznesenia vlády č. 308 z 12. apríla 2006 k návrhu na určenie gestorských ústredných orgánov štátnej správy zodpovedných za prebratie smerníc a rámcových rozhodnutí bolo uložené ministrovi školstva zabezpečiť prebratie vyššie uvedenej smernice do právneho poriadku Slovenskej republiky. Rovnako v návrhu zákona o uznávaní odborných kvalifikácií bude regulované povolanie autorizovaný geodet a kartograf úplne pokryté všeobecným systémom, preto nie je potrebné vyhotovovať tabuľky zhody ani transpozičnú prílohu.

**5. Stupeň zlučiteľnosti návrhu zákona s právom Európskych spoločenstiev alebo právom Európskej únie:**

úplný

- 6. Gestor a spolupracujúce rezorty:** Gestorom smernice je Ministerstvo školstva SR, spolugestormi Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR, Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo pôdohospodárstva SR, Ministerstvo zdravotníctva SR a Úrad geodézie, kartografie a katastra SR.

## **II. Osobitná časť**

### **K Čl. I**

**K bodu 1:** Jednou z dôležitých úloh stavovskej organizácie je dbať, aby jej členovia boli sústavne vzdelávaní. Preto sa navrhuje rozšíriť činnosť komory o túto kompetenciu. Požiadavky a kompenzácie pre uznanie vzdelania a odborných kvalifikácií občanov členských štátov doteraz upravoval zákon č. 477/2002 Z. z. o uznávaní odborných kvalifikácií a o doplnení zákona NR SR č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov a v súčasnosti je pripravovaný nový zákon o uznávaní odborných kvalifikácií, ktorým sa

vykonáva transpozícia smernice Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií. Ustanovuje sa kompetencia Komory geodetov a kartografov, ako príslušného orgánu pri posudzovaní odbornej spôsobilosti občanov členských štátov Európskej únie, ktorí majú záujem podnikat' v oblasti autorizačného overovania vybraných geodetických a kartografických činnosti podľa § 6 písm. d), e), f), g), h), i) a j) zákona NR SR č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii v znení zákona č. 423/2004 Z. z. Uvedená činnosť autorizovaného geodeta a kartografa je regulované povolanie, ktorého podmienkou vykonávania je preukázanie úspešného zloženia kvalifikačnej skúšky. Povolanie geodetov a kartografov spadá pod tzv. všeobecný systém uznávania odborných kvalifikácií.. Predkladaným návrhom zákona sa len precizuje vnútroštátna právna úprava týkajúca sa uznávania kvalifikácie a nedochádza k priamemu prebratiu ustanovení smerníc EÚ, ktorých gestom je Ministerstvo školstva SR.

**K bodu 2:** Ustanovujú sa podmienky pre zápis fyzickej osoby do zoznamu autorizovaných geodetov a kartografov. Fyzická osoba musí byť plne spôsobilá na právne úkony, musí byť bezúhonná, musí zložiť kvalifikačnú skúšku pred Komorou geodetov a kartografov alebo preukázať zloženie kvalifikačnej skúšky podľa zákona NR SR č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii alebo preukázať uznanie odbornej kvalifikácie a zložiť s'ub.

Možnosť domáhať sa tohto práva fyzickej osoby je zaručená súdnou cestou.

Geodetické a kartografické činnosti vykonávajú právnické osoby a fyzické osoby. Všeobecný záujem na presnosti, vysokej odbornosti, spoľahlivosti a ochrane odberateľa vyžaduje, aby geodetické a kartografické činnosti vykonávali odborníci, ktorí preukázali odbornú úroveň vysokoškolským vzdelaním druhého stupňa, t.j. inžinierskeho, v odbore geodézie a kartografie. Náplň štúdia musí zahŕňať špecializovanú výuku najmä v oblasti katastra nehnuteľností, geodetických základov, podrobných bodových polí, mapovania, inžinierskej geodézie, fotogrametrie, kartografie a informačných systémov. Pod vysokoškolským geodetickým a kartografickým vzdelaním sa rozumie univerzitné vzdelanie, ktoré sa získa absolvovaním študijného odboru geodézia a kartografia. Charakter tohto štúdia je taký, že absolvent má formovaný odborný profil disciplínami odborného teoretického základu, najmä geodézia, vyššia geodézia, geoinformatika, teória chýb, geodetická astronómia, geofyzika a disciplínami teoreticko – aplikačného charakteru, najmä geodetické bodové polia, inžinierska geodézia, fotogrametria, topografia, kartografia, kataster nehnuteľností a pozemkové úpravy. Komplexný charakter štúdia dopĺňajú základy informatiky vrátane práce s počítačom najmä ovládanie grafických softvérov a základy správneho práva a práva v oblasti katastra nehnuteľností. Škola musí mať priznanú spôsobilosť konať štátne skúšky. Súčasťou štátnej skúšky je i skúška z katastra nehnuteľností. V prípade absolvovania zahraničnej univerzity sa získané vzdelanie posudzuje analogicky.

Zároveň je nevyhnutné požadovať pre výkon geodetických a kartografických činností autorizovaného geodeta a kartografa odbornú prax 5 rokov po nadobudnutí vysokoškolského štúdia, napriek všeobecným tendenciám znižovať dĺžku odbornej praxe a to najmä z dôvodu ochrany verejného záujmu štátu na usporiadaní pozemkového vlastníctva a to pri príprave a vyhotovovaní podkladov pre zápis vlastníckych a iných vzťahov do katastra nehnuteľností. Uvedené je potrebné zohľadniť najmä z hľadiska daného historickým vývojom a to zložitou evidovaním vlastníckych vzťahov k nehnuteľnostiam v rozličných operátoch (pozemková kniha, pozemkový kataster, evidencia nehnuteľností) a rozdrobenosťou pozemkového vlastníctva. Z uvedeného vyplýva vyššia zložitosť katastrálneho operátu v porovnaní s evidenčnými systémami nehnuteľností v štátoch Európskej únie.



Výkon činnosti autorizovaného geodeta a kartografa podľa všeobecne záväzných právnych predpisov potvrdzuje fyzická osoba sľubom, ktorý je podmienkou zápisu do zoznamu autorizovaných geodetov a kartografov.

V nadväznosti na zápis občanov členských štátov Európskej únie do zoznamu autorizovaných geodetov a kartografov sa spresňujú niektoré údaje.

V nadväznosti na ustanovenia zákona č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov v informačných systémoch sa údaj o rodnom čísle nahrádza dátumom narodenia.

Zoznam autorizovaných geodetov a kartografov je verejný a každý má právo doňho nahliadať.

**K bodu 3:** Znenie bolo potrebné upraviť nanovo z dôvodu posilnenia pozície ÚGKK SR i pri určovaní rozsahu a obsahu kvalifikačnej skúšky autorizovaného geodeta a kartografa z pohľadu zabezpečenia ochrany hospodárskej súťaže.

**K bodu 4:** Ako dôvod pozastavenia výkonu činnosti autorizovanému geodetovi a kartografovi sa vypúšťa preukázané závažné alebo opakujúce sa porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov pri výkone činnosti z dôvodu jeho zaradenia do disciplinárnej zodpovednosti.

**K bodu 5 :** Ako ďalší dôvod vyčiarknutia autorizovaného geodeta a kartografa zo zoznamu členov Komory geodetov a kartografov sa dopĺňa vylúčenie člena z Komory geodetov a kartografov. Vylúčenie predstavuje disciplinárne opatrenie najvyššieho stupňa, ktoré nastupuje v prípade závažného alebo opakovaného porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov dotýkajúcich sa činnosti autorizovaného geodeta a kartografa.

**K bodu 6:** Odstraňuje sa doterajší nedostatok zákona, ktorý umožňoval členovi vyčiarknutému zo zoznamu autorizovaných geodetov a kartografov požiadať okamžite o opätovný zápis do zoznamu a bez zaplatenia dlžného členského príspevku.

**K bodu 7 a 8:** Spresňujú a rozširujú sa povinnosti člena komory. Jednou z povinností Komory geodetov a kartografov je dbať na to, aby členovia komory vykonávali činnosť autorizovaného geodeta a kartografa odborne a v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, pričom komora má vytvárať podmienky na zvyšovanie odbornosti a kvalifikácie svojich členov. Rozvoj meracích a informačných technológií v oblasti zberu a spracovania údajov, zvyšovanie právneho a technického vedomia a implementácia európskej legislatívy a technických noriem si vyžadujú od každého člena systematicky rozširovať svoje doterajšie vedomosti. Komora geodetov a kartografov určuje a zverejňuje vybrané vzdelávacie aktivity, ktorých sa členovia aktívne zúčastňujú a získavajú tak potrebné bodové ohodnotenie určeného rozsahu vzdelávania. Dopĺňa sa preto povinnosť člena dbať o svoj trvalý odborný rast v záujme zabezpečenia vysokej odbornej úrovne autorizovaných geodetov a kartografov a z toho vyplývajúcej technickej a úžitkovej hodnoty podnikateľskej geodetickej a kartografickej činnosti.

Ďalej sa dopĺňa povinnosť dodržiavať etický kódex. Etický kódex autorizovaného geodeta a kartografa ustanovuje na základe všeobecne uznávaných a všeobecne uplatňovaných morálnych pravidiel a hodnôt spoločenského styku zásady správania sa autorizovaného geodeta a kartografa pri vykonávaní geodetických a kartografických činností. Obsahom kódexu sú základné pravidlá správania autorizovaného geodeta a kartografa, ktoré je povinný dodržiavať z hľadiska etiky spoločenského a profesionálneho styku.

**K bodu 9:** Spresňuje sa názov skúšobnej komisie vzhľadom na rozšírenie jej kompetencie.

**K bodu 10:** Ustanovuje sa nezlučiteľnosť funkcie člena predstavenstva komory s funkciami v ostatných orgánoch komory. Zavádza sa trojročné funkčné obdobie v orgánoch komory pre ich praktickejšie fungovanie, lebo doterajšie dvojročné funkčné obdobie sa ukázalo ako neprimerané.

**K bodu 11:** Pre praktickejšie fungovanie valného zhromaždenia sa navrhuje prerušenie jeho rokovania na jednu hodinu v prípade, ak valné zhromaždenie nie je uznášaniaschopné. Navrhuje sa možnosť prijať uznesenie za zákonom ustanovených podmienok.

**K bodom 12 a 13:** Dopĺňa sa kompetencia valného zhromaždenia o vydanie Etického kódexu autorizovaného geodeta a kartografa, ktoré doteraz nebolo upravené. Navrhuje sa, aby skúšobnú a autorizačnú komisiu z dôvodu operatívnej nevolilo valné zhromaždenie ale predstavenstvo. Objektivita vymenovania členov komisie predstavenstvom je zaručená tým, že valné zhromaždenie dalo členom predstavenstva svoju dôveru voľbou.

**K bodu 14:** Ustanovenie sa upravuje vzhľadom na zmenu názvu orgánu komory.

**K bodu 15:** Ustanovujú sa úlohy Skúšobnej a autorizačnej komisie.

**K bodu 16:** Možnosť podať návrh na začatie disciplinárneho konania sa vkladá do kompetencie orgánov komory alebo ktoréhokoľvek člena komory a nie len dozornej rade. Doterajšia možnosť podania návrhu výlučne dozornou radou nezodpovedala potrebám praxe.

**K bodu 17:** Navrhuje sa zvýšenie hornej hranice výšky pokuty ako disciplinárneho opatrenia.

**K bodu 18:** Navrhuje sa vylúčenie z Komory geodetov a kartografov ako disciplinárne opatrenie najvyššieho stupňa.

**K bodu 19:** Navrhuje sa, aby návrh začatie disciplinárneho konania mohol dať ktorýkoľvek člen alebo orgán Komory geodetov a kartografov.

**K bodu 20:** Navrhuje sa, aby disciplinárne konania, ktoré sa začali podľa doterajšieho predpisu pokračovali podľa tohto zákona s tým, aby výška pokuty bola uložená podľa doterajších predpisov.

## **K Čl. II**

Navrhuje sa účinnosť zákona 20. októbra 2007.