

Informácia

o zabezpečení plnenia opatrenia vzhľadom na nepriaznivú situáciu na finančných trhoch v podmienkach realizácie PPP projektov

Minister dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky informatívny materiál, ktorý vznikol z podnetu úlohy vyplývajúcej z uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 808/2008 zo 6. novembra 2008 v znení uznesenia vlády SR č. 280 z 8. apríla 2009.

Materiál hodnotí situáciu financovania PPP projektov s ohľadom na nepriaznivú situáciu na finančných trhoch.

Pretrvávajúca finančná a hospodárska kríza neustále ovplyvňuje situáciu okolo financovania PPP projektov. V prípade balíka č. 1 PPP projektov – verejné obstarávanie koncesie na projektovanie, výstavbu, financovanie, prevádzku a údržbu diaľnice D1 Dubná Skala – Ivachnová, Jánovce – Jablonov, Fričovce – Svinia sa očakáva, že k finančnému uzavretiu by malo prísť do 15. októbra 2009, teda 6 mesiacov od podpisu koncesnej zmluvy.

Dodatkom ku koncesnej zmluve na balík č. 2 PPP projektov – verejné obstarávanie koncesie na projektovanie, výstavbu, financovanie, prevádzku a údržbu rýchlostnej cesty R1 Nitra – Tekovské Nemce, Banská Bystrica – severný obchvat (ďalej len „balík č. 2“) bola stanovená lehota finančného uzavretia do 30. júna 2009.

Vzhľadom na skutočnosť, že banky predložili nové podmienky znamenajúce prenos ďalších rizík na štát, k finančnému uzavretiu balíka č. 2 objektívne nemohlo dôjsť v určenom termíne. Zo strany financujúcich bánk vrátane Európskej investičnej banky pre obnovu a rozvoj (ďalej len „EBRD“) sa objavila požiadavka tzv. underpiningu v kontexte realizácie PPP projektov. Napriek tomu, že júlové rokovania o tejto otázke naznačovali, že štát poskytne podporu financovania projektu do výšky 90 percent úveru, ktorý na projekt banky poskytnú, požiadavka underpiningu v koncepcii balíka č. 2 nebola realizovaná. Rokovania týkajúce sa financovania projektu medzi ministrom dopravy, pôšt a telekomunikácií SR, ministrom financií SR, predsedom vlády SR a zástupcami EBRD vyvrcholili dňa 14. júla 2009, kedy rada riaditeľov EBRD rozhodla, že na balík č. 2 poskytne investíciu vo výške 250 miliónov Eur.

Zo strany bánk vyvstala aj potreba zmeny zákona č. 25/2006 o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“), a to v podobe skrátenia jednoročnej lehoty na určenie neplatnosti koncesnej zmluvy, alebo dodatku ku koncesnej zmluve. Pri koncesných zmluvách, ktoré sú právnym nástrojom realizácie momentálne prebiehajúcich PPP projektov, je výstavba financovaná zo strany súkromného partnera, resp. komerčných bánk. Toto financovanie nie je z hľadiska ochrany oprávnených záujmov financujúcich bánk možné uvoľniť skôr, ako uplynie lehota na určenie

neplatnosti zmluvy, ktorá bola pôvodne určená na 1 rok. Preto bolo potrebné v prípade koncesných zmlúv túto lehotu skrátiť tak, aby nebola ohrozená efektívna realizácia koncesných zmlúv, resp. PPP projektov. Z hľadiska zabezpečenia právnej istoty a stability právnych vzťahov založených koncesnou zmluvou sa preto navrhla v zákone prekluzívna hmotnoprávna lehota 30 dní, po ktorej už nebude možné napadnúť koncesnú zmluvu alebo dodatok ku koncesnej zmluve návrhom na určenie jej neplatnosti súdom z akéhokoľvek dôvodu. Novela bola prijatá dňa 30. júna 2009 Národnou radou SR.

Z vyššie uvedených požiadaviek bánk a následne zo situácie, ktorá znamenala nemožnosť dosiahnutia finančného uzavretia balíka č. 2 v určenom termíne – do 30. júna 2009 vyplynula potreba uzavretia dodatku II. ku koncesnej zmluve balíka č. 2 (ďalej len „koncesná zmluva“). Zmluvné strany sa dohodli uzavrieť dodatok II. ku koncesnej zmluve ďalej preto, aby umožnili koncesionárovi zabezpečiť financovanie projektu a aby implementovali oprávnené požiadavky bánk s cieľom dosiahnuť finančné uzavretie.

Dňa 17. júla 2009 bol predložený na rokovanie vlády SR materiál „Návrh na uzavretie dodatku č. II ku koncesnej zmluve vo verejnom obstarávaní koncesie na projektovanie, výstavbu, financovanie, prevádzku a údržbu rýchlostnej cesty R1.“ Po prerokovaní materiálu vláda SR prijala uznesenie č. 531 zo 17. júla 2009, ktorým súhlasila v zmysle §19 ods. 15 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov s uzavretím dodatku č. II ku koncesnej zmluve vo verejnom obstarávaní koncesie na stavebné práce, a to koncesie na projektovanie, výstavbu, financovanie, prevádzku a údržbu rýchlostnej cesty R1 Nitra – Tekovské Nemce a Banská Bystrica – severný obchvat, projekt PPP uzavretej medzi Slovenskou republikou zastúpenou Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky a spoločnosťou GRANVIA, a.s. dňa 23. marca 2009 a uložila uzavrieť dodatok č. II ku koncesnej zmluve vo verejnom obstarávaní koncesie na stavebné práce, a to koncesie na projektovanie, výstavbu, financovanie, prevádzku a údržbu rýchlostnej cesty R1 Nitra – Tekovské Nemce a Banská Bystrica – severný obchvat, projekt PPP uzavretej medzi Slovenskou republikou zastúpenou Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky a spoločnosťou GRANVIA, a.s. dňa 23. marca 2009. Dodatok č. II bol podpísaný dňa 23. júla 2009.

