



ÚRAD VLÁDY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Vývoj počtu zamestnancov verejnej správy za roky 2020 – 2025

Informatívny materiál na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR

Inštitút pre stratégie a analýzy, Úrad vlády SR

august 2026



Úvod

Dňa 4.11.2024 sa uskutočnilo plenárne zasadnutie Hospodárskej a sociálnej rady SR (HSR), na ktorom predstavitelia Úradu vlády SR a Ministerstva financií SR ústne prezentovali informáciu o súčasnom stave počtu štátnych zamestnancov a zamestnancov vo verejnej službe a jeho vývoji od roku 2020 do prvého polroka 2024. Z rokovania vyplynula úloha pre Úrad vlády SR v rámci svojich kompetencií v súčinnosti so Združením miest a obcí Slovenska (ZMOS) predložiť na zasadnutie HSR dňa 13. januára 2025 **„informáciu o súčasnom stave počtu štátnych zamestnancov a zamestnancov vo verejnej službe a jeho vývoji od roku 2020“**. Ako vyplynulo z diskusie, podklad by mal jasne vymedziť, aj na základe vstupných dát od ZMOS-u „*v akých segmentoch, koľko zamestnancov pracuje na jednotlivých úradoch miest a obcí, v jednotlivých organizáciách, v akých službách, na akých pracovných pozíciách*“. Diskutujúci tiež vyjadrili očakávanie, že aktualizované údaje ukážu dopad avizovaného zníženia personálnych výdavkov štátneho rozpočtu na štátnych úradníkov a zamestnancov vo verejnej službe (s výnimkou zdravotníkov, učiteľov, vojakov, policajtov, hasičov, pracovníkov samosprávy a ďalších) o 10 % v roku 2025, ako aj na ich počet.¹

Od uloženia úlohy v novembri 2024 boli HSR okrem aktuálnej edície predložené dva ďalšie materiály – v januári 2025 s údajmi za obdobie 2020 – 2024 a v novembri 2025 s údajmi za obdobie 2020 – 1.polrok 2025. Predložená edícia materiálu aktualizuje prehľad o údaje za celý rok 2025. Okrem aktualizácie číselných údajov sa oproti predchádzajúcej edícii z novembra 2025 rozšírila aj údajová základňa – Úrad vlády SR podpísal so Štatistickým úradom SR dlhodobú zmluvu o poskytovaní údajov z výkazu Práca A/2_04, pričom sa výrazne rozšíril aj rozsah poskytovaných údajov v neanonymizovanej podobe. Novou súčasťou materiálu je kapitola o vývoji zamestnanosti v priebehu roka 2025, ktorá porovnáva jednotlivé polroky a umožňuje odlíšiť pokračujúci trend od zmeny vývoja.

Pre účely vypracovania podkladu Inštitút pre stratégie a analýzy (ISA) využil údaje od viacerých inštitúcií:

- Ministerstvo financií SR – údaje zo štatistických výkazov Práca A/2_04 poskytnutých Ministerstvu financií SR jednotlivými kapitolami štátneho rozpočtu o vývoji počtov zamestnancov verejnej správy v základnej štruktúre za obdobie 2020 až 2025, vrátane členenia podľa odmeňovacích predpisov pre ústrednú štátnu správu; údaje zverejnené v rozpočtoch verejnej správy;
- Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR – detailné údaje zo štatistických výkazov o vývoji počtov zamestnancov v školstve za obdobie 2020 až 2025;
- Ministerstvo zdravotníctva SR – detailné údaje zo štatistických výkazov o vývoji počtov zamestnancov v zdravotníctve za obdobie 2020 až 2024;
- Štatistický úrad SR – detailné údaje zo štatistických výkazov Práca A/2_04 o vývoji počtov zamestnancov najmä za subjekty v územnej samospráve za obdobie 2020 až 2025 poskytované na základe dlhodobej zmluvy medzi Úradom vlády SR a Štatistickým úradom SR;
- Úrad vlády SR – údaje zo systemizácie a dotazníkového prieskumu o vývoji počtov štátnozamestnaneckých miest a ich obsadenosti podľa zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe za obdobie 2020 až 1. január 2026.

¹ Zdroj: Záznamy zo zasadnutia Hospodárskej a sociálnej rady SR 4.11.2024 a 13.1.2025.

Predložený informatívny materiál poskytuje detailný prehľad vývoja zamestnanosti vo verejnej správe medzi rokmi 2020 a 2025 v rozsahu dostupných administratívnych údajov. Materiál zároveň prináša unikátny pohľad na štruktúru zamestnanosti v územnej samospráve, ktorá ešte doteraz nebola v takomto detaile na Slovensku spracovaná.

Ak nie je inak uvedené, v celom materiáli sa pod počtom zamestnancov rozumie hodnota prepočítaného priemerného evidenčného počtu zamestnancov (z angl. full time equivalent – FTE). Z časového hľadiska ide o priemerný počet (napríklad za rok) a z vecného pohľadu ide o počet zamestnancov prepočítaný na plné úväzky za dané obdobie – napríklad dve osoby reálne pracujúce na polovičný úväzok sa v štatistike počítajú ako jedna zamestnaná osoba na plný úväzok. Výnimkou je počet systemizovaných štátnozamestnaneckých miest, kde sa počet pracovných miest neprepočítava na plnú zamestnanosť.

Veľkosť verejnej správy je podobne ako v rozpočtoch verejnej správy definovaná metodikou ESA 2010. Podľa kritérií metodiky zaradenie subjektu do, alebo vyradenie zo sektora verejnej správy, vykonáva Štatistický úrad SR.

Hlavné zistenia

- V roku 2025 pracovalo vo verejnej správe 446,4-tisíc ľudí, čo je o 19,5-tisíc (+4,6 %) viac ako v roku 2020 a o 5,6-tisíc viac ako v roku 2024.
- Najväčší nárast v období 2020 až 2025 zaznamenala územná samospráva – o 13,8-tisíc osôb (+7,0 %). Na ústrednú správu pripadá nárast o 5 831 osôb (+2,6 %), z toho 3-tisíc na administratívne zaradenie Slovenského vodohospodárskeho podniku medzi subjekty verejnej správy. V prípade SVH však nejde o reálny nárast počtu zamestnancov, ale preklasifikovanie z inej kategórie.
- Počet zamestnancov štátnych rozpočtových a príspevkových organizácií klesol v rokoch 2020 až 2025 o 3,7-tisíc osôb. Bez vplyvu osamostatnenia ústavov Slovenskej akadémie vied by šlo o pokles o 0,8-tisíc osôb.
- Väčšina čistého nárastu zamestnanosti od roku 2020 (78 %) pripadá na oblasti, ktoré priamo poskytujú služby občanom – na školstvo, zdravotníctvo a sociálnu starostlivosť.
- Viac ako tretina zamestnancov verejnej správy pracuje v oblasti vzdelávania a táto oblasť má na celkovom náraste zamestnanosti takmer polovičný podiel. Časť nárastu od roku 2020 najmä v školských zariadeniach obcí a miest súvisí s projektovým financovaním zo zdrojov EÚ. Avšak počas roka 2025 bola zaznamenaná zmena štruktúry financovania najmä pedagogických asistentov a školských podporných tímov z projektového na systémové štátne financovanie.
- V druhom polroku roka 2025 bol celkový prírastok zamestnanosti (+1978 osôb) nižší ako v prvom polroku toho istého roka (+3 425 osôb). Zamestnanosť v územnej samospráve, ktorá stála za väčšou časťou nárastu v celom sledovanom období, rástla v druhom polroku 2024 aj v prvom polroku 2025 rovnakým tempom a v druhej polovici roka 2025 sa prakticky zastavila.
- Počet zamestnancov štátnych zdravotníckych zariadení rástol počas celého sledovaného obdobia a v druhom polroku 2025 predstavoval najväčší jednotlivý prírastok vo verejnej správe. Dôvodmi nárastu podľa Ministerstva zdravotníctva sú rastúci dopyt po zdravotnej starostlivosti a potreba zabezpečiť jej dostupnosť a kvalitu.

Štruktúra zamestnanosti vo verejnej správe

V roku 2025 pracovalo vo verejnej správe 446-tisíc zamestnancov. Z toho v ústrednej správe – v subjektoch s pôsobnosťou pre celé územie Slovenska – pracovalo takmer 230-tisíc osôb, čo je 51,5 % z celkového počtu. V územnej samospráve s lokálnou a regionálnou pôsobnosťou, kam patria všetky obce, mestá, samosprávne kraje a ďalšie nimi zriadené a podriadené organizácie bolo zamestnaných takmer 210-tisíc osôb, čo je 47 %. Zvyšok, asi 7-tisíc zamestnancov, pripadal na Sociálnu poisťovňu a Všeobecnú zdravotnú poisťovňu.

Významnú časť zamestnanosti vo verejnej správe predstavujú zamestnanci pôsobiaci v oblastiach zabezpečujúcich verejné služby. Medzi početne najvýznamnejšie vybrané skupiny patria zamestnanci školských zariadení, kde pracuje takmer 150-tisíc ľudí. Ďalšou veľkou kategóriou je zdravotná a sociálna starostlivosť – asi 77-tisíc zamestnancov; zabezpečovanie verejného poriadku, spravodlivosti a väzenstva – vyše 37-tisíc ľudí; obrana s počtom 15-tisíc profesionálnych vojakov; služby zamestnanosti – viac ako 13-tisíc ľudí; kultúra, umenie, šport a verejnoprávne médiá – vyše 12-tisíc; doprava – približne 10-tisíc; a hasiči a záchranári s počtom 5-tisíc zamestnancov. V uvedených skupinách tak spolu pracuje približne 304-tisíc ľudí, pričom tento zoznam zachytáva iba vybrané početne významné skupiny zamestnancov pôsobiace v oblastiach verejných služieb a nepredstavuje úplný zoznam organizácií ani zamestnancov verejnej správy, ktorí poskytujú služby verejnosti.

Konsolidácia zamestnanosti vo verejnej správe

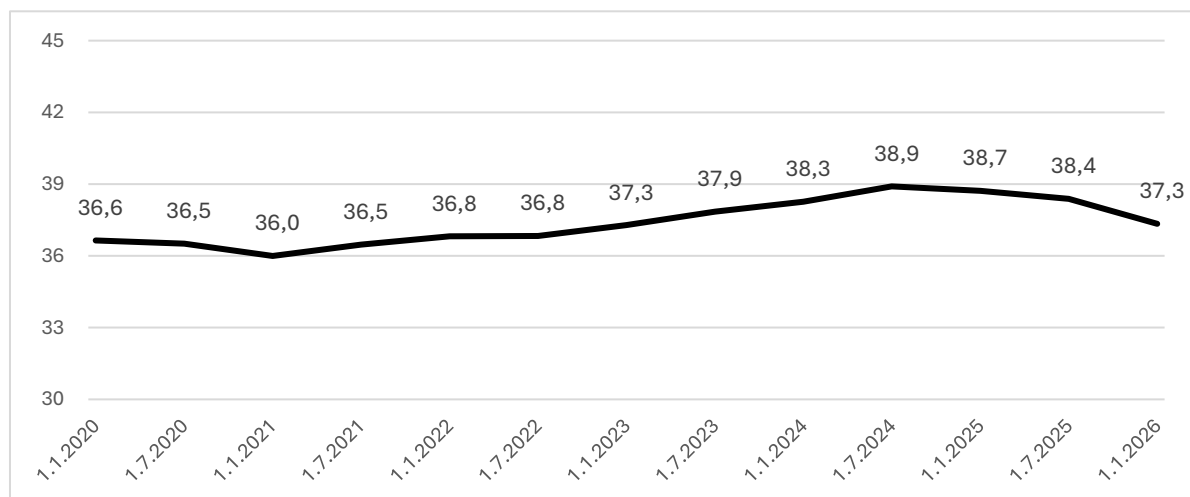
Konsolidácia zamestnanosti sa vo verejnej správe v aktuálnych rozpočtových cykloch realizuje najmä cez obmedzenie mzdovej obálky a cez úpravu limitov počtu miest. Zníženie limitu počtu zamestnancov sa dotklo štátnych zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere, zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a zamestnancov podľa Zákonníka práce s výnimkou zamestnancov regionálneho školstva, zamestnancov verejných vysokých škôl a verejných výskumných inštitúcií, pedagogických a odborných zamestnancov, zdravotníckych zamestnancov, zamestnancov centier pre deti a rodiny, špecializovaných ústavov a profesionálnych rodičov, administratívnych kapacít osobitne sledovaných, zamestnancov v cudzine, zamestnancov Plánu obnovy a odolnosti, zamestnancov preneseného výkonu štátnej správy na obciach a VÚC, policajtov, hasičov, profesionálnych vojakov, príslušníkov finančnej správy, ústavných činiteľov, sudcov a prokurátorov, ako aj vyšších súdnych úradníkov a právnych čakaateľov prokuratúry a zamestnancov podľa Zákonníka práce štátnych príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva kultúry SR.

Box 1: Limit je administratívny strop – maximálny počet systemizovaných pozícií, nie reálne obsadený stav. V mnohých rezortoch býva skutočná zamestnanosť dlhodobo nižšia než tento strop, čo odráža potrebu kapacitnej rezervy (fluktuácia, materské a rodičovské dovolenky, náborová neistota). Samotné zníženie limitu preto automaticky neznamena okamžité zníženie počtu zamestnancov.

V porovnaní so schváleným rozpočtom verejnej správy na rok 2024 došlo v rozpočte verejnej správy na rok 2025 k viazaniu limitu osobných výdavkov, teda k zníženiu pôvodnej rozpočtovanej mzdovej obálky o 10 % alebo o 124-miliónov eur a k zníženiu limitu počtu zamestnancov v rozpočtových a príspevkových organizáciách o 4 465 osôb. V priebehu roka 2025 bol pokles

limitov počtu zamestnancov sprevádzaný aj poklesom počtu systemizovaných štátnozamestnaneckých miest podľa zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe. Počet týchto miest 38 907 na vrchole v júli 2024 klesal postupne na hodnotu 37 340 v januári 2026, čo predstavuje celkový pokles o 4 %.

Graf 1: Vývoj počtu systemizovaných štátnozamestnaneckých miest (v tisícoch)



Zdroj: ÚV SR

Od predchádzajúcej edície materiálu nepribudli k téme konsolidácie nové rozpočtové dokumenty. Citácie z rozpočtu verejnej správy na roky 2025 – 2027 a z návrhu rozpočtu na roky 2026 – 2028 sú uvedené v edícii materiálu z novembra 2025. Najbližšia aktualizácia bude možná po zverejnení návrhu rozpočtu verejnej správy na jeseň 2026.

Aj pri súbežnom tlaku na mzdovú obálku sa konsolidačné ciele dajú plniť viacerými nástrojmi, napríklad zrušením dlhodobo neobsadených miest, obmedzením nenárokovateľných odmien a príplatkov, či redukciou nadčasov. Úprava počtu obsadených miest je teda len jednou z alternatív, ktoré má rozpočtová kapitola na splnenie konsolidačných cieľov k dispozícii.

Tabuľka 1: Zamestnanosť vo verejnej správe podľa rozpočtov verejnej správy²

	2024 R	2025 R	2026 N	25R v 24R	26N v 25R	2020 S	2024 S	2025 OS	25OS v 25R
VEREJNÁ SPRÁVA	451 845	447 351	450 137	-4 494	2 786	426 993	440 841	445 460	-1 891
ÚSTREDNÁ SPRÁVA	234 915	234 160	233 236	-755	-924	223 865	227 839	228 855	-5 305
štátne rozpočtové organizácie	131 869	130 000	129 146	-1 869	-854	125 574	123 452	123 000	-7 000
štátne príspevkové organizácie	9 997	9 450	9 510	-547	60	12 228	10 731	10 807	1 357
štátne účelové fondy	210	210	220	0	10	149	206	212	2
Slovenský pozemkový fond	315	335	335	20	0	305	313	320	-15
verejné vysoké školy	17 526	17 526	17 526	0	0	20 155	19 080	19 386	1 860
verejné výskumné inštitúcie	2 940	2 940	2 940	0	0	0	2 965	3 061	121
ďalšie subjekty	72 058	73 699	73 559	1 641	-140	65 454	71 092	72 069	-1 630
ÚZEMNÁ SAMOSPRÁVA	209 539	205 784	209 594	-3 755	3 810	195 779	205 762	209 352	3 568
FONDY SZP	7 391	7 407	7 307	16	-100	7 349	7 240	7 253	-154

² R – rozpočtovaný stav/limit v príslušnom roku, N – návrh rozpočtu na nasledujúci rok, S – skutočnosť (reálne obsadené miesta), OS – očakávaná skutočnosť (odhady k uzávierke roka)

Na ilustráciu používame porovnanie rozpočtovaných údajov a skutočnosti (Tabuľka 1). Rozpočty a návrhy rozpočtov (R/N) vyjadrujú plánované stropy a predpoklady, kým skutočnosť a očakávaná skutočnosť (S/OS) zachytávajú reálny vývoj zamestnanosti v čase. **V situáciách, keď S/OS dosahuje nižšiu úroveň ako R/N, môže byť časť úpravy plánovaných výdavkov realizovaná bez priameho zásahu do počtu obsadených miest, napríklad prostredníctvom úpravy systemizácie a štruktúry osobných výdavkov. Z toho dôvodu medziročná zmena počtu zamestnancov sama osebe nevypovedá o miere plnenia konsolidačných cieľov.** Materiál preto na základe vývoja zamestnanosti nehodnotí úspešnosť konsolidačných opatrení ani ich celkový fiškálny efekt.

Návrh rozpočtu verejnej správy na rok 2026 predpokladá nárast počtu zamestnancov verejnej správy o 2 786 osôb (na 450 137) v porovnaní s rozpočtom na rok 2025. **Z toho v ústrednej správe ide o pokles v počte 924 osôb, v územnej samospráve nárast o 3 810 osôb a vo fondoch sociálneho a zdravotného poistenia je predpoklad medziročného poklesu o 100 osôb.** Rozpočtovaný počet zamestnancov je vrátane dočasne neobsadených miest (napríklad z dôvodu materských dovolení alebo dlhodobej práceneschopnosti), preto je každoročne vyšší ako skutočnosť uvádzaná v rozpočtoch verejnej správy.

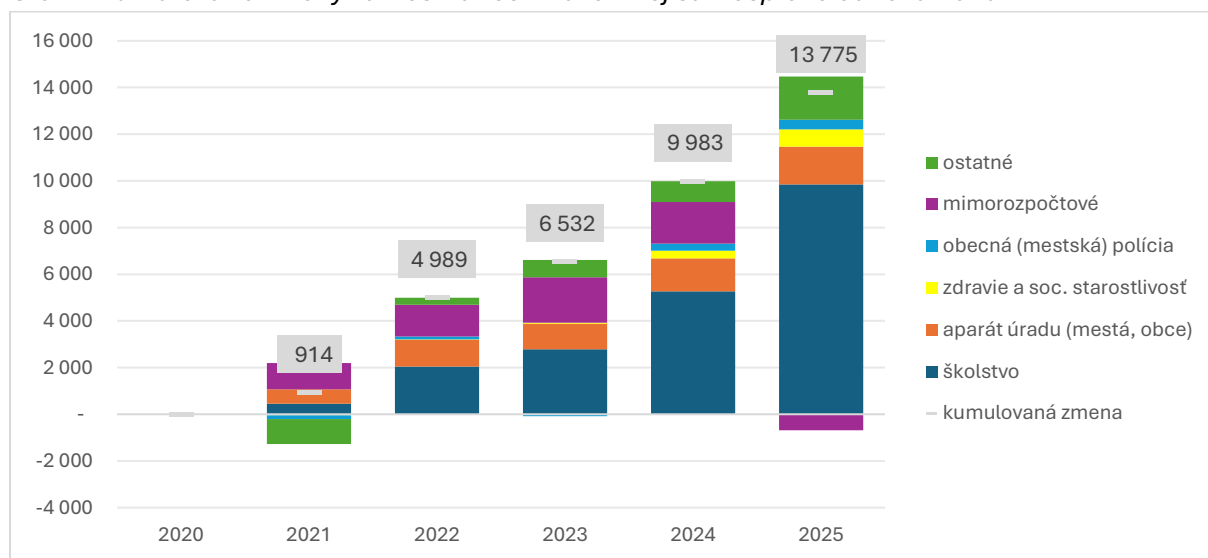
V ďalšej časti nadviažeme na reálny vývoj zamestnanosti (S/OS) a nebudeme ho zamieňať s mierou plnenia konsolidačných cieľov, ktoré sa môžu plniť aj pri relatívne stabilnom počte zamestnancov. Nasledujúce kapitoly sa sústredia na porovnanie kľúčových časových bodov (2020, 2024 a 2025) a na vysvetlenie trendov v skutočnej zamestnanosti, nezávisle od rozpočtových limitov.

Vývoj zamestnanosti medzi rokmi 2020 až 2025

Podľa údajov zo štatistických výkazov Práca A/2_04 poskytnutých Štatistickému úradu SR subjektmi verejnej správy **pracovalo v roku 2025 vo verejnej správe 446,4-tisíc ľudí, čo je o 19,5-tisíc (+4,6 %) viac ako v roku 2020 (427-tisíc). V roku 2024 pracovalo vo verejnej správe priemerne 440,8-tisíc ľudí, čo je o 13,8-tisíc ľudí viac (3,2 %) ako v roku 2020. K najväčšiemu medziročnému nárastu o 7917 ľudí došlo v roku 2022.** Viac ako tri štvrtiny nárastu zamestnanosti od roku 2020 pripadajú na oblasti, ktoré priamo poskytujú služby občanom – na školstvo, zdravotníctvo a sociálnu starostlivosť, kde pracuje 51 % všetkých zamestnancov verejnej správy.

Najväčší nárast počtu zamestnancov o 13,8-tisíc (+7,0 %) zaznamenala v období 2020 až 2025 územná samospráva. Počet zamestnancov narástol aj v porovnaní s priemerom roka 2024 o 3,8-tisíc (1,8 %). K najväčšiemu medziročnému nárastu o 4075 ľudí došlo v roku 2022.

Graf 2: Kumulované zmeny zamestnanosti v územnej samospráve od roku 2020



Zdroj: ŠÚSR, MF SR

- Nárast zamestnanosti v územnej samospráve nastal prakticky vo všetkých kategóriách s výnimkou kultúry, umenia a športu, a dopravných podnikov (zhodne pokles o 2 %).
- O takmer 9,7-tisíc (+11 %) sa zvýšil počet ľudí pracujúcich v školských zariadeniach zriaďovateľov obcí a miest, zatiaľ čo zamestnanosť v školských zariadeniach patriacich pod zriaďovateľov VÚC ostáva dlhodobo stabilná. Z nárastu tvoria 88 % pedagogickí a odborní zamestnanci. Pod to sa podpísali najmä základné a materské školy a ich pridružené zariadenia. Počet zamestnancov stredných odborných škôl a gymnázií v pôsobnosti VÚC zostal takmer nezmenený (+53 osôb). Počet žiakov na jedného učiteľa je približne od roku 2010 stabilný pri všetkých štyroch typoch školských zariadení, zmena počtu pedagogických zamestnancov tak korešponduje so zmenou počtu detí.
- Časť zamestnancov škôl je platená z mimorozpočtových zdrojov. V porovnaní s rokom 2024 nastal prepád počtu pedagogických zamestnancov o 2,4-tisíc osôb platených najmä z EÚ fondov. Napriek tomu sa celkový počet zamestnancov na školách v pôsobnosti územnej samosprávy zvýšil o vyše 2,1-tisíc. Celkový medziročný nárast počtu zamestnancov preneseného výkonu štátnej správy v územnej samospráve možno

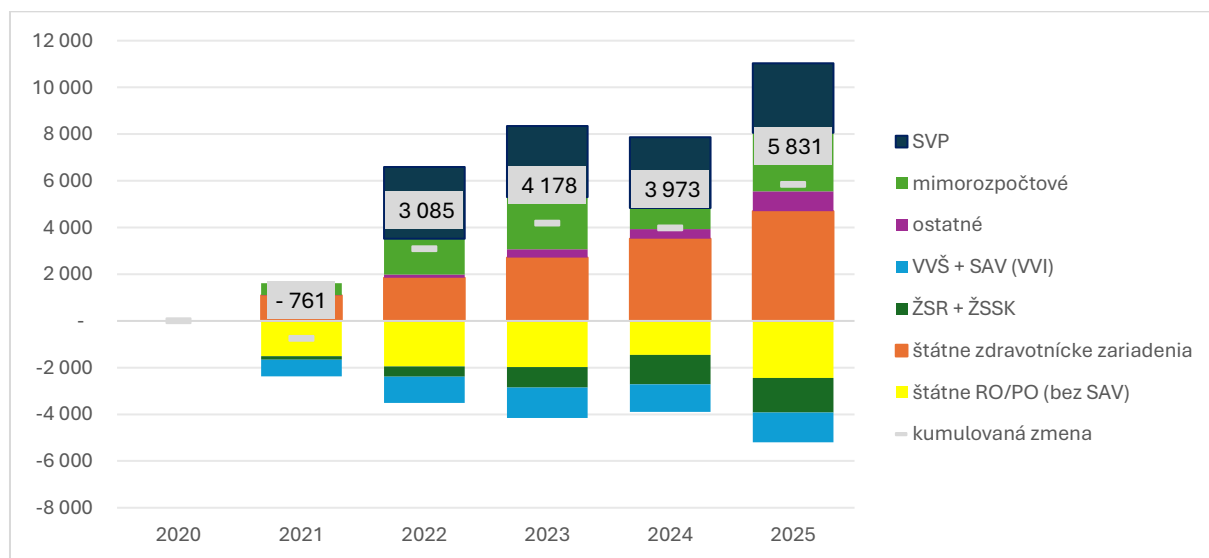
vysvetliť najmä aplikáciou novely školského zákona z roku 2023 (zvýšenie počtu asistentov učiteľa a podporných tímov).

- O 1,4 tisíce (+6 %) sa zvýšil počet zamestnancov obcí a miest pracujúcich priamo v aparáte úradu. **Oproti roku 2020 bol relatívny nárast najvyšší v mestských častiach Bratislavy a Košíc (+23 %, o 411 FTE) a v krajských mestách (+19 %, o 495 FTE).** Podstatne nižší relatívny nárast zaznamenali ostatné mestá a obce (zhodne +2,5 %). Obecná a mestská polícia zaznamenala nárast o 13 % (o 420 FTE).
- V ostatných subjektoch územnej samosprávy narástol počet zamestnancov o vyše 2-tisíc (+17 %). Tu patria rôzne obecné podniky, údržba a správa ciest, oblasť úpravy a dodávky vody, odpadového hospodárstva, podporných služieb a podobne, ako aj členské organizácie, ktoré sú od tejto edície vykazované v tejto položke.

V ústrednej správe narástol v období 2020 až 2025 počet zamestnancov o 5 831 (+2,6 %). Z toho 3-tisíc pripadá na administratívne začlenenie Slovenského vodohospodárskeho podniku, š.p. pod verejnú správu. Počet zamestnancov štátnych rozpočtových a príspevkových organizácií financovaných zo zdrojov EÚ (napríklad z fondov EÚ a z Plánu obnovy a odolnosti SR) stúpol o 1 635. V porovnaní s rokom 2024 stúpol počet zamestnancov ústrednej správy o 1,9-tisíc ľudí (+0,8 %).

- K najväčšiemu medziročnému nárastu o 3846 ľudí došlo v roku 2022, keď Štatistický úrad SR medzi subjekty verejnej správy zaradil Slovenský vodohospodársky podnik, štátny podnik s počtom zamestnancov 3 075 osôb. Po očistení o administratívne presuny a zmeny klasifikácie predstavoval čistý nárast zamestnaných v ústrednej správe medzi rokom 2020 a 2025 približne 2,9-tisíc ľudí (+1,3 %).

Graf 3: Kumulované zmeny zamestnanosti v ústrednej správe od roku 2020



Zdroj: ŠÚSR, MF SR

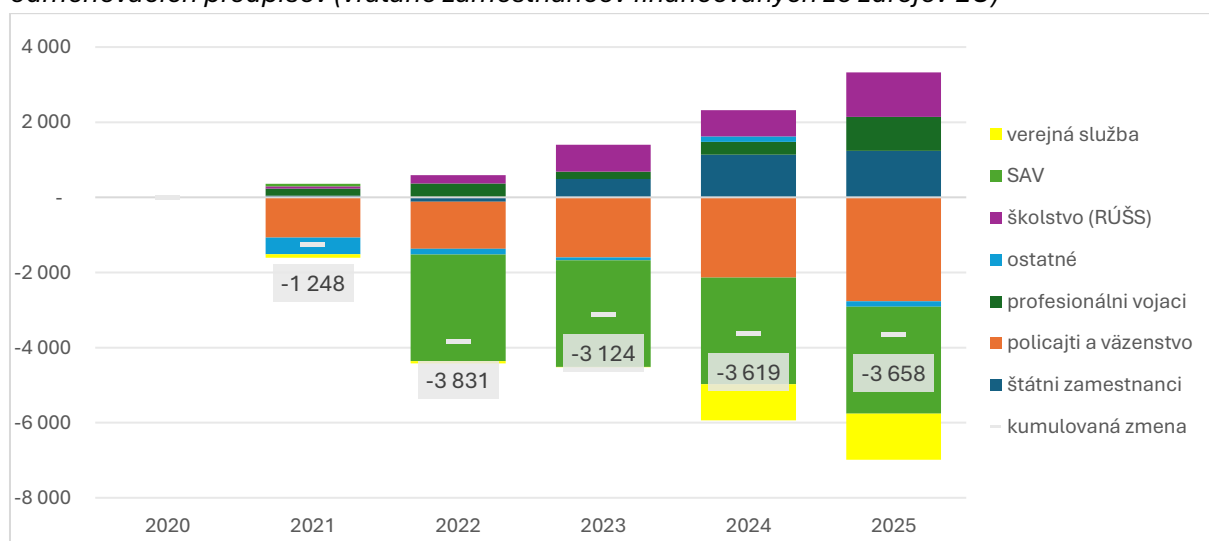
- Nárast bol čiastočne spôsobený aj zvýšením počtu zamestnancov ústrednej správy, ktorí sú hradení z EÚ zdrojov, konkrétne z Plánu obnovy a odolnosti SR (+1,1-tisíc) a z fondov EÚ (+1,4-tisíc). Časť týchto pracovných kapacít je viazaná na implementáciu konkrétnych projektov a programov, ktorých financovanie je časovo ohraničené obdobím ich realizácie. Tento nárast preto nemožno v plnom rozsahu interpretovať ako trvalé zvýšenie kmeňovej zamestnanosti ústrednej správy.

- Najväčší prírastok (+4,7-tisíc) bol zaznamenaný v štátnych zdravotníckych zariadeniach, najmä v nemocniciach. V rámci povolání išlo najmä o zdravotné sestry – asistentov, nezdravotnícky personál a lekárov.
- Približne o 1,2-tisíc (+3,6 %) narástol v rokoch 2020 až 2025 počet štátnych zamestnancov podľa zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe, (t.j. ministerstvá, úrady práce, úrady verejného zdravotníctva a podobne),
- Naopak, o takmer 2,8-tisíc sa znížil počet policajtov, z toho 632 od roku 2024. O 1,5-tisíc osôb sa znížil aj počet pracujúcich na železniciach a o 664 ľudí personál verejných vysokých škôl.
- Zdanlivý pokles 2,9-tisíc zamestnancov v štátnych rozpočtových a príspevkových organizáciách pracujúcich podľa zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme (verejná služba) bol spôsobený transformáciou pôvodných ústavov Slovenskej akadémie vied (SAV) na verejné výskumné inštitúcie, ktoré sú od roku 2022 evidované samostatne (+3-tisíc osôb). Bez vplyvu administratívneho presunu SAV do inej kategórie ústrednej štátnej správy zaznamenala kategória zamestnancov vo verejnej službe reálny mierny pokles o 40 ľudí (-0,1 %).

Celkový počet zamestnancov rozpočtových (RO) a príspevkových organizácií (PO) vnútri kapitol štátneho rozpočtu³ klesol v období 2020 až 2025 o 3 658 osôb (-2,7 %). K nárastu došlo pri zamestnancoch hradených z Plánu obnovy a odolnosti SR (+1,1-tisíc). Pri projektových zamestnancoch hradených z iných zdrojov došlo k nárastu o 634 osôb a pri administratívnych zamestnancoch hradených z fondov EÚ došlo k poklesu o 132 osôb.

- Z celkového počtu 134,1-tisíc zamestnancov rozpočtových a príspevkových organizácií vnútri kapitol štátneho rozpočtu tvoria najväčší podiel 94,9 % zamestnanci financovaní zo štátneho rozpočtu. Nasledujú projektoví zamestnanci financovaní z EÚ zdrojov (3,2 %), administratívni zamestnanci financovaní z fondov EÚ (1,1 %) a zamestnanci financovaní z Plánu obnovy a odolnosti SR (0,8 %).

Graf 4: Kumulované zmeny zamestnanosti v štátnych RO/PO od roku 2020 podľa štruktúry odmeňovacích predpisov (vrátane zamestnancov financovaných zo zdrojov EÚ)



³ Zdrojom údajov o počte zamestnancov rozpočtových a príspevkových organizácií vnútri kapitol štátneho rozpočtu je Ministerstvo financií SR.

- **Počet zamestnancov štátnych RO/PO financovaných zo štátneho rozpočtu klesol v období 2020 až 2025 o 5,3-tisíc osôb (-4,0 %).** Po odpočítaní vplyvu transformácie SAV (-2,8-tisíc osôb) ide o čistý pokles o 2,4-tisíc osôb. Najväčšia redukcia zamestnanosti o 13,9-tisíc osôb (-28 %) nastala v organizáciách Ministerstva vnútra SR jednak z dôvodu znižovania stavov v policajnom zbore (o 2,8-tisíc osôb), ale aj kvôli organizačnému transferu špeciálnych školských zariadení spod pôsobnosti okresných úradov do pôsobnosti regionálnych úradov školských správ pod Ministerstvom školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR (približne 10-tisíc zamestnancov). Rozpočtová kapitola rezortu školstva tak zaznamenala viac ako osemnásobný nárast zamestnanosti o 11,6-tisíc osôb.
- **V roku 2025 došlo v porovnaní s rokom 2024 u štátnych RO/PO k poklesu počtu zamestnancov financovaných zo štátneho rozpočtu takmer o 1-tisíc osôb (-1 %).**

Box 2: Členenie verejnej správy vychádza z metodiky ESA 2010 a nepredstavuje členenie podľa právneho postavenia zamestnancov. Na účely tohto prehľadu sa pod pojmom územná samospráva rozumejú obce, VÚC a ich podriadené organizácie. Pod pojmom fondy sociálneho zabezpečenia sa rozumejú Sociálna poisťovňa a Všeobecná zdravotná poisťovňa. Pod pojmom ústredná správa sa rozumejú inštitúcie, ktorých hlavným cieľom je plnenie úloh a poskytovanie služieb vo verejnom záujme, a ktoré zároveň nie sú súčasťou predchádzajúcich dvoch skupín. Ide napríklad o ústredné orgány štátnej správy (ministerstvá) a ich podriadené organizácie (Slovenská obchodná inšpekcia, Národná diaľničná spoločnosť, Policajný zbor SR a podobne), ostatné ústredné orgány štátnej správy zriadené zákonom č. 575/2001 Z. z. (Úrad vlády SR, Protimonopolný úrad SR a podobne), inštitúcie zakotvené v Ústave SR (Najvyšší kontrolný úrad SR a podobne), alebo zriadené osobitným zákonom.

Vývoj zamestnanosti v priebehu roka 2025

Údaje v predchádzajúcich kapitolách porovnávajú priemery za celé roky. Avšak neposkytujú informáciu o dynamike zmien zamestnanosti v priebehu roka, či sa mení rovnomerne, alebo dynamicky, napríklad na začiatku roka, a potom je po zvyšok roka stabilná. Táto kapitola sleduje zmeny v zamestnanosti v priebehu roka 2025 – či väčšia časť zmeny nastala v prvom alebo v druhom polroku a ktoré oblasti sa na nej podieľali najviac.

Box 3: Predchádzajúca časť materiálu pracuje s priemernými hodnotami za celý kalendárny rok. Doplnenie polročných priemerov medzi ročné priemery by neumožňovalo podať konzistentnú informáciu o zmenách v zamestnanosti vo verejnej správe – skresľovalo by ju.

Táto kapitola preto ročný priemer rozdeľuje na dva samostatné polroky. Hodnoty v nej sa z tohto dôvodu líšia od hodnôt v predchádzajúcej kapitole, nejde však o rozpor – priemer oboch polrokov zodpovedá hodnote, ktorá je za príslušný rok uvedená v predchádzajúcej kapitole, avšak polročné priemery nie sú priamo porovnateľné s ročnými priemermi v predchádzajúcej kapitole. Porovnávať sa nedajú ani zmeny: zmena za rok 2025 je v tejto kapitole rozdielom medzi druhým polrokom 2024 a druhým polrokom 2025, kým predchádzajúca kapitola porovnáva priemery za celé roky.

Zamestnanosť vo verejnej správe vzrástla medzi druhým polrokom 2024 a druhým polrokom 2025 o 5 403 osôb. Z toho 3 425 osôb pripadá na prvý polrok 2025 a 1 978 osôb na druhý polrok 2025. Rast sa teda v druhej polovici roka spomalil zhruba na tri pätiny.

- Územná samospráva pridala v prvom polroku 2 513 osôb, v druhom už len 408. V druhom polroku 2024 pritom rástla o 2 150 osôb, takže dva polroky po sebe rástla rovnakým tempom a až v druhej polovici roka 2025 sa jej zamestnanosť prakticky zastavila. Nejde teda o náznaky sezónnych pohybov, ale zmien trendu.
- Ústredná správa sa vyvíjala presne opačne a zrýchľovala tri polroky po sebe.
 - V druhom polroku 2024 išlo o celkový nárast o 164 osôb. Najväčšie prírastky zaznamenali štátne zdravotnícke zariadenia (+391 osôb), ŽSR a ŽSSK (+218 osôb) a štátni zamestnanci (+298 osôb), najväčší pokles policajti a väzenstvo (-596 osôb), zamestnanci vykonávajúci práce vo verejnom záujme (-464 osôb) a hasiči (-65 osôb).
 - V prvom polroku 2025 išlo o celkový nárast o 934 osôb. Najväčšie prírastky zaznamenali zamestnanci vykonávajúci práce vo verejnom záujme (+536 osôb), štátne zdravotnícke zariadenia (+391 osôb) a ostatné subjekty (+348 osôb). Najviac poklesli policajti a väzenstvo (-562 osôb), zamestnanci odmeňovaní podľa zákonníka práce (-78 osôb) a štátni zamestnanci (-65 osôb).
 - V druhom polroku 2025 išlo o celkový nárast o 1 682 osôb. Najviac narástli štátne zdravotnícke zariadenia (+1 150 osôb), profesionálni vojaci (+646 osôb) a policajti a väzenstvo (+ 456 osôb). Najväčší pokles zaznamenali zamestnanci odmeňovaní podľa zákonníka práce (-582 osôb), ŽSR a ŽSSK (-564 osôb) a zamestnanci vykonávajúci práce vo verejnom záujme (-166 osôb).

Slabý druhý polrok 2024 naznačuje, že ani tu nejde o sezónnu pravidelnosť.

- Fondy sociálneho zabezpečenia ako jediná časť verejnej správy klesali v oboch polrokoch roka 2025, spolu o 134 osôb.

Zmeny v prvom polroku 2025 ťahalo predovšetkým školstvo v pôsobnosti obcí a miest, v druhom polroku zdravotníctvo a silové zložky.

- Najväčším jednotlivým posunom prvého polroka bol nárast počtu zamestnancov školských zariadení obcí a miest o 1 557 osôb. V rámci tohto nárastu došlo aj k zmene spôsobu financovania: počet zamestnancov financovaných zo štátneho rozpočtu stúpol o 2 763, zatiaľ čo počet zamestnancov financovaných zo zdrojov mimo štátneho rozpočtu klesol o 1 206. Veľká časť pedagogických asistentov a školských podporných tímov prešla od školského roka 2024/2025 z projektového na systémové štátne financovanie.
- Ďalšími výraznými nárastmi prvého polroka boli ostatné subjekty územnej samosprávy (+722), štátne zdravotnícke zariadenia (+405), ostatné subjekty ústrednej správy (+348) a verejné vysoké školy spolu s verejnými výskumnými inštitúciami (+338 osôb). Jediným väčším poklesom bol pokles počtu policajtov a zamestnancov väzenstva o 562 osôb.
- V druhom polroku sa najväčším jednotlivým prírastkom stali štátne zdravotnícke zariadenia (+1 150 osôb), ktoré rástli takmer trojnásobným tempom oproti prvému polroku. Pribudlo tiež 646 profesionálnych vojakov a 456 policajtov a zamestnancov väzenstva – tí teda po poklese v prvom polroku obrátili trend. Rýchlejšie ako predtým rástli aj školské zariadenia v pôsobnosti VÚC (+346 osôb).
- Naopak, v druhom polroku ubudlo 582 zamestnancov odmeňovaných podľa Zákonníka práce, 564 zamestnancov železničných podnikov a 514 osôb v ostatných subjektoch územnej samosprávy, ktoré v prvom polroku ešte výrazne rástli. Rast zamestnanosti v školských zariadeniach obcí a miest sa po prvom polroku zastavil (-62 osôb).

Záver

Úrad vlády SR zostavil na základe údajov získaných z viacerých zdrojov (MF SR, ŠÚSR, MZ SR, MŠVVM SR, ÚV SR) prehľad vývoja počtu zamestnancov vo verejnej správe za obdobie 2020 – 2025. Tento prehľad je spracovaný v súlade so štruktúrou zamestnanosti vo verejnej správe prezentovanou v hlavných knihách rozpočtu verejnej správy, rovnako ako aj v súlade so štruktúrou definovanou v metodike ESA 2010.

Po detailnejšom skúmaní možno konštatovať, že samotné **porovnanie vývoja počtu zamestnancov v čase neumožňuje spoľahlivo oddeliť vplyv 10-percentného konsolidačného opatrenia od ostatných faktorov ovplyvňujúcich vývoj zamestnanosti vo verejnej správe**. Súvisí to aj s naviazaním 10-percentného konsolidačného cieľa pre rok 2025 na limity počtu pracovných miest a osobných výdavkov. Stanovený cieľ je možné splniť aj inými opatreniami ako len priamou redukciou počtu obsadených miest. Príkladmi možných ďalších opatrení sú rušenie dlhodobu neobsadených miest, obmedzenie nenárokovateľných odmien a príplatkov, či redukcia nadčasov a dohôd. Predložený materiál preto neumožňuje hodnotiť úspešnosť konsolidácie výlučne na základe vývoja počtu zamestnancov.

Pri čítaní časových radov je potrebné zohľadniť administratívne vplyvy, ktoré nesúvisia so skutočným vývojom zamestnanosti – zaradenie Slovenského vodohospodárskeho podniku medzi subjekty verejnej správy, osamostatnenie ústavov Slovenskej akadémie vied, presun špeciálnych školských zariadení z rezortu vnútra do rezortu školstva a zmenu rozsahu vykazovania pri štátnych zdravotníckych zariadeniach, ako aj zmenu spôsobu financovania pedagogických pracovníkov.

Nasledujúca edícia materiálu bude môcť aktualizovať údaje za prvý polrok 2026 a informácie o konsolidácii po zverejnení návrhu rozpočtu verejnej správy.