

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2026	2027	2028	2029
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	39 584	171 000	171 000
v tom: MZVEZ SR / 06U – Rozvoj zahraničných vzťahov	0	0	171 000	171 000
MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (org. MF SR – úrad)	0	39 584	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	39 584	171 000	171 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	39 584	171 000	171 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	39 584	171 000	171 000
v tom: MZVEZ SR / 06U – Rozvoj zahraničných vzťahov	0	0	171 000	171 000

MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (org. MF SR – úrad)	0	39 584	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: MZVEZ SR / 06U – Rozvoj zahraničných vzťahov	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Financovanie výdavkov v súvislosti s návrhom zákona bude v rámci Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky (ďalej len „MZVEZ SR“) zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MZVEZ SR na roky 2028 a nasledujúce. Finančné krytie výdavkov na úpravu CES bude zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov kapitoly MF SR na rok 2027.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh vychádza z potreby nahradiť doterajšiu právnu úpravu vzhľadom na poznatky z aplikačnej praxe, a to najmä v súvislosti s výkonom diplomatických funkcií a konzulárnych funkcií, výkonom zahraničnej služby v oblasti štátnozamestnaneckých vzťahov a vzťahov pri výkone práce vo verejnom záujme, ako aj z potreby motivovať štátnych zamestnancov a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme uchádzať sa o vykonávanie zahraničnej služby. Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy vyplýva z návrhu zaviesť pre zamestnancov v zahraničnej službe príplatky, ktorá sú nástrojom sociálnej stabilizácie a zatriktívnenia zahraničnej služby, a to konkrétne príplatok k materskému, príplatok k náhrade príjmu a príplatok k nemocenskému a príplatok k ošetrovnému. Predpokladá sa, že ročné výdavky MZVEZ SR na poskytnutie týchto príplatkov budú nasledovné: na príplatky k materskému – 97 000 EUR, na príplatky k náhrade príjmu a príplatky k nemocenskému – 68 000 EUR a na príplatky k ošetrovnému 6 000 EUR. Zamestnanci vykonávajúci zahraničnú

službu poberajú za výkon tejto služby zahraničný plat, ktorý predstavuje kompenzáciu reálnych zvýšených životných nákladov, ktoré títo zamestnanci počas ich výkonu služby v zahraničí majú, a to bez ohľadu na ich zdravotný stav či potrebu ošetrovania člena rodiny. Tieto životné náklady sú v porovnaní so životnými nákladmi v Slovenskej republike vo väčšine krajín zvýšené. Poberanie dávok zo slovenského sociálneho poistenia či už v prípade dočasnej pracovnej neschopnosti alebo počas čerpania ošetrovného predstavuje pre zamestnancov v zahraničnej službe podstatnú stratu príjmu, pričom náklady, ktoré sú v porovnaní so životom na Slovensku zvýšené, ostávajú aj počas týchto sociálnych situácií nezmenené. Zamestnanec vykonávajúci zahraničnú službu túto službu vykonáva mimo Slovenskej republiky, avšak stále konajúc v záujme Slovenskej republiky. Tento zamestnanec prijíma zvýšené či už osobné, rodinné alebo zdravotné riziká v dôsledku svojho pôsobenia v prijímajúcej krajine. Hlavným účelom novo zavádzaných inštitútov je zabezpečenie zamestnanca v zahraničnej službe ak sa ocitne v situáciách, ktoré nemôže ovplyvniť a predstavujú jeden z nástrojov, ktorý má potenciál prispieť k profesionálnemu a kontinuálnemu výkonu zahraničnej služby. Z rovnakých dôvodov sa navrhuje aj zavedenie príplatku k materskému, a to po dobu, po ktorú má zamestnanec v zahraničnej službe nárok na materské podľa zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov. V aplikačnej praxi je bežné, že zamestnankyne v zahraničnej službe, ktorým vznikne nárok na materské počas trvania ich dočasného vyslania, majú záujem bezprostredne po uplynutí tohto obdobia pokračovať a opätovne nastúpiť na výkon zahraničnej služby. Zavedenie príplatku k materskému je výrazný sociálny benefit, ktorý predstavuje kompenzáciu zvýšených životných nákladov v zahraničí.

Z dôvodu, že zavedenie nových príplatkov si vyžiada zmeny v Centrálnom ekonomickom systéme (ďalej len „CES“), sa na účel vytvorenia dostatočného časového priestoru na realizáciu zmien v informačných systémoch navrhuje odložiť účinnosť ustanovení zákona, ktoré zavádzajú tieto nové príplatky, na 1. január 2028.

Implementácia navrhovaných príplatkov k materskému, príplatku k náhrade príjmu a príplatku k nemocenskému a príplatku k ošetrovnému do CES bude vyžadovať:

- vytvorenie samostatných mzdových druhov pre každý z novo zavádzaných príplatkov,
- nastavenie príslušných parametrov pre ich automatický výpočet,
- zabezpečenie prenosu vypočítaných súm do výplatných pások,
- zapracovanie týchto inštitútov do príslušných výkazov.

Súčasne bude z úrovne Ministerstva financií SR potrebné posúdiť a nastaviť väzby týchto nových mzdových druhov na existujúce procesy spracovania miezd, personalistiky a rozpočtovania, vrátane pravidiel ich zdaňovania, odvodového režimu, účtovania, vykazovania a kontroly nárokov. V rámci implementácie môže byť nevyhnutné vykonať úpravy systémovej logiky, testovanie funkčnosti, používateľskú akceptáciu, aktualizáciu metodických postupov a príslušnej systémovej dokumentácie. Zároveň bude potrebné počítať s časovou a kapacitnou náročnosťou súvisiacou s analýzou požiadaviek, vývojom, testovaním a nasadením zmien do produkčného prostredia CES.

Všetky ďalšie náležitosti bude musieť identifikovať dodávateľ CES.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

☐	zmena sadzby
☒	zmena v nároku
☒	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐	kombinovaný návrh
☐	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Príplatok k materskému

Pri stanovení príplatku k materskému sa vychádzalo z identifikácie obdobia neprítomností zamestnancov v predchádzajúcom kalendárnom roku, ktoré by za splnenia zákonných podmienok zakladali nárok na materské. Na tieto referenčné obdobia bol aplikovaný prepočet založený na aktuálnych mzdových podmienkach zamestnancov, konkrétne na výške ich naposledy poskytnutého zahraničného funkčného platu, čím sa zabezpečilo, že výpočet zodpovedá súčasnej úrovni odmeňovania a nevychádza z historicky prekonaných údajov. Samotná výška príplatku bola určená v súlade s predmetným návrhom, a to vo výške rozdielu medzi zahraničným funkčným platom po odpočítaní preddavku na daň z príjmov zo závislej činnosti, preddavku poistného na verejné zdravotné poistenie, poistného na nemocenské poistenie, poistného na starobné poistenie, poistného na invalidné poistenie, poistného na poistenie v nezamestnanosti a poskytnutým materským.

Súčasne bola pri výpočte zohľadnená aj výška materského poskytovaného podľa osobitného predpisu, pričom sa vychádzalo z príslušnej dennej dávky s uplatnením maximálneho zákonného stropu vo výške 75,1562 eur na deň. Celková suma materského bola stanovená ako súčin dennej dávky (limitovanej uvedeným stropom) a počtu dní trvania nároku.

Príplatok k náhrade príjmu a príplatok k nemocenskému

Pri kvantifikácii príplatku k náhrade príjmu a príplatku k nemocenskému sa vychádzalo zo spätnej identifikácie obdobia dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnancov v zahraničnej službe v predchádzajúcom kalendárnom roku, ktoré zakladali nárok na náhradu príjmu alebo nemocenské podľa osobitných predpisov. Na tieto referenčné obdobia bol aplikovaný prepočet založený na aktuálnych mzdových podmienkach zamestnancov, konkrétne na výške ich

naposledy poskytnutého zahraničného funkčného platu, čím sa zabezpečilo, že výsledné hodnoty reflektujú súčasnú úroveň odmeňovania a nie historické mzdové pomery.

Pri výpočte príplatku k náhrade príjmu sa postupovalo v súlade s legislatívnym rámcom tak, že sa najskôr určila čistá výška zahraničného funkčného platu, t. j. zahraničný funkčný plat po odpočítaní preddavku na daň z príjmov zo závislej činnosti a príslušných odvodov na verejné zdravotné poistenie a sociálne poistenie. Následne sa od tejto čistej hodnoty odpočítala suma náhrady príjmu poskytovanej podľa osobitného predpisu. Výsledný rozdiel predstavoval výšku príplatku k náhrade príjmu. Pri stanovení samotnej náhrady príjmu sa súčasne zohľadnila maximálna denná výška dávky vo výške 55,1161 eur na deň, čím sa zabezpečilo dodržanie limitov vyplývajúcich zo systému sociálneho zabezpečenia.

Analogický metodický postup bol aplikovaný aj pri výpočte príplatku k nemocenskému. Po určení čistej výšky zahraničného funkčného platu sa od tejto hodnoty odpočítala suma nemocenského, ktorá bola stanovená na základe príslušných denných sadzieb s aplikáciou maximálneho denného stropu vo výške 55,1161 eura. Rozdiel medzi čistým zahraničným funkčným platom a takto určeným nemocenským predstavoval výšku príplatku k nemocenskému. Tento príplatok bol zohľadnený najviac za obdobie šiestich mesiacov trvania dočasnej pracovnej neschopnosti v kalendárnom roku, v súlade s navrhovaným zákonným limitom.

Uvedený metodický postup vychádza z princípu dorovnania príjmu zamestnanca počas dočasnej pracovnej neschopnosti do úrovne jeho čistého zahraničného funkčného platu, pričom sa dôsledne rešpektujú zákonné limity na maximálnu výšku dávok aj časové obmedzenia ich poskytovania. Súčasne zvolený prístup, založený na aplikácii aktuálnych mzdových parametrov na historicky identifikované prípady, zabezpečuje konzistentnosť, porovnateľnosť a realistickosť odhadu finančných vplyvov navrhovanej právnej úpravy na verejné financie.

Príplatok k ošetrovnému

Pri kvantifikácii príplatku k ošetrovnému sa vychádzalo zo spätnej identifikácie období neprítomností zamestnancov v zahraničnej službe v predchádzajúcom kalendárnom roku, počas ktorých vznikol nárok na ošetrovné podľa osobitného predpisu. Tieto historické údaje slúžili ako referenčný základ pre modelový výpočet, pričom na jednotlivé prípady bola aplikovaná aktualizovaná mzdová báza, konkrétne výška naposledy poskytnutého zahraničného funkčného platu zamestnanca. Uvedený prístup zabezpečuje, že výsledné odhady finančných vplyvov reflektujú súčasnú úroveň odmeňovania a nie historicky odlišné príjmové podmienky.

Samotná výška príplatku k ošetrovnému bola určená v súlade s príslušným navrhovaným ustanovením ako rozdiel medzi zahraničným funkčným platom po odpočítaní preddavku na daň z príjmov zo závislej činnosti, preddavku poistného na verejné zdravotné poistenie, poistného na nemocenské poistenie, poistného na starobné poistenie, poistného na invalidné poistenie, poistného na poistenie v nezamestnanosti a poskytnutým ošetrovným. Súčasne bola pri výpočte zohľadnená výška ošetrovného poskytovaného podľa osobitného predpisu, pričom sa vychádzalo z príslušnej dennej dávky s uplatnením maximálneho zákonného stropu vo výške 55,1161 eur na deň. Celková suma ošetrovného bola stanovená ako súčin dennej dávky (limitovanej uvedeným stropom) a počtu dní trvania nároku v rámci identifikovaných období neprítomnosti.

Pri výpočte sa zároveň rešpektovali časové limity poskytovania príplatku, a to najviac za prvých 14 dní v kalendárnom roku, resp. najviac za prvých 90 dní v kalendárnom roku v závislosti od typu nároku na ošetrovné podľa osobitného predpisu. Uvedený metodický postup vychádza z princípu čiastočného dorovnania príjmu zamestnanca počas obdobia starostlivosti o člena rodiny alebo inú oprávnenú osobu, pričom zohľadňuje zákonné limity dávok, aktuálne mzdové podmienky a zároveň zabezpečuje realistický a konzistentný odhad finančných dopadov navrhovanej právnej úpravy na verejné financie.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MZVEZ SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)	0	0	171 000	171 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	0	0	171 000	171 000	
631 002 Cestovné náhrady - zahraničné	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	171 000	171 000	
642 030 Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám – Priplatky a príspevky	0	0	171 000	171 000	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	0	171 000	171 000	

MF SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	39 584	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	39 584	0	0	

718006 – Rekonštrukcia a modernizácia softvéru	0	39 584	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	39 584	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					

Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					

Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

