

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“).

Predkladateľ: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>		
<i>B. Iné poplatky</i>		
<i>C. Sankcie a pokuty</i>		
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>		
<i>E. Administratívne náklady</i>		
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>		

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i> (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)		
<i>G. Goldplating</i>		

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>		

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých kalkulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatngom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin 2out celkom	Goldplati ng celkom
1.												
2.												

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Doplnujúce informácie k odôvodneniu regulácií:

Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu:

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Nový zoznam zdravotných výkonov prebiehal za úzkej súčinnosti členov odborných pracovných skupín, ktorí boli nominovaní príslušnou odbornou spoločnosťou a revíznymi lekármi každej zdravotnej poisťovne.

Novej právnej úprave predchádzala príprava a spustenie dvoch pilotných testovaní nových zdravotných výkonov pre dvadsať druhov odborných zameraní špecializovaných ambulancií. Cieľom oboch pilotov bolo zistenie početnosti vykonávania jednotlivých úkonov zdravotníckych pracovníkov, validácia časovej dispozície uvedenej v registračnom liste zdravotného výkonu ako aj určenie váhy zdravotného výkonu (odlíšenie náročnosti jednotlivých výkonov medzi sebou navzájom prostredníctvom bodového ohodnotenia. Pilotované zoznamy nových zdravotných výkonov pre jednotlivé odborné zamerania boli pripravované participatívnym prístupom v úzkej súčinnosti so zástupcami príslušných odborných spoločností ako členmi odborných pracovných skupín (nominovaní príslušnou odbornou spoločnosťou) a revíznymi lekármi všetkých zdravotných poisťovní.

Zároveň verejnosť bola o príprave návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony informovaná prostredníctvom zverejnenia predbežnej informácie pod číslom legislatívneho procesu [PI/2026/68](#) (od 18.03.2026 do 24.03.2026), kde boli uplatnené dve

pripomienky od subjektov Slovenská lekárska komora a Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky.

Stanovisko predkladateľa k vzneseným pripomienkam:

Predmet pripomienky bol zohľadnený v pripravovanom návrhu zákona. Legislatívny rámec zoznamu zdravotných výkonov nevylučuje, ale umožňuje úpravu zdravotných výkonov aj vo vzťahu k poskytovaniu lekárskej starostlivosti v príslušných zdravotníckych zariadeniach.

Navrhovanou právnou úpravou sa upravuje legislatívny rámec zoznamu zdravotných výkonov. Úpravou sa priamo nevydáva zoznam zdravotných výkonov s jednotlivými položkami výkonov. Po schválení a nadobudnutí účinnosti zákona budú môcť oprávnené subjekty podať návrh na zaradenie nového výkonu do zoznamu zdravotných výkonov.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Navrhovanou reguláciou nedochádza k vytvoreniu bariér na trhu. Naopak, definovanie nového zoznamu zdravotných výkonov, najmä časť, ktorá upravuje pravidelný a transparentný proces aktualizácie zoznamu zdravotných výkonov ako aj spoločné pravidlá vykonávania a vykazovania pre poskytovateľov zdravotnej starostlivosti sú predpokladom na transparentné a rovnaké pravidlá, ktoré budú znamenať nižšiu administratívnu záťaž v porovnaní so súčasným stavom.

Rozšírenie povinnosti vykazovať poskytnutú zdravotnú starostlivosť aj počas doplnkových ordinačných hodín je predpokladom k zabezpečeniu jednotnosti hodnôt údajov o poskytovanej zdravotnej starostlivosti.

Pre všetkých poskytovateľov sú zároveň nastavené rovnaké spoločné pravidlá s ponechanou právomocou zdravotných poisťovní definovať osobitné pravidlá uznávania a uhrádzania zdravotných výkonov, zmluvný vzťah zdravotnej poisťovne s poskytovateľom bude viac vyvážený. Poskytovateľ bude mať možnosť sa obrátiť na Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou Slovenskej republiky a požiadať úrad o preskúmanie podnetu konkrétneho revízneho pravidla.

Zmena regulácie neovplyvňuje cezhraničné investície, dostupnosť základných zdrojov ani inovácie, vedu a výskum.

Navrhovaná regulácia zvyšuje mieru transparentnosti v tom, že jasne definuje a precizuje povinné vlastnosti zdravotného výkonu, zavádza dynamický a transparentný proces aktualizácie zoznamu zdravotných výkonov, dopĺňajú sa spoločné pravidlá vykazovania a vykonávania zdravotných výkonov záväzné pre všetky zdravotné poisťovne.

Regulácia tohto typu zlepši postavenie Slovenskej republiky medzi susediacimi krajinami EÚ z hľadiska prehľadnosti podnikateľského prostredia v oblasti ambulantnej zdravotnej starostlivosti.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

x zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

x zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

Vplyvy na podnikateľské prostredie nie je možné objektívne kvantifikovať s mierou presnosti zodpovedajúcej realite. Navrhovaná právna úprava predstavuje legislatívny rámec, ktorý sám osebe priamo nevydáva konkrétny zoznam zdravotných výkonov. Dôvodom je absencia viacerých kľúčových premenných. Navyše boli identifikované limitácie pri vyčísl'ovaní vplyvov napr. rozdielna náročnosť jednotlivých charakteristík zdravotných výkonov, jednorazová rozdielna administratívna záťaž spojená s prechodom na novú nomenklatúru jednotlivých zdravotných výkonov ako aj nateraz neurčený počet zdravotných výkonov v zozname zdravotných výkonov (zoznam je v procese kreovania). Predpokladá sa, že vplyv na poskytovateľov zdravotnej starostlivosti bude mať duálny charakter:

- pozitívny vplyv: Dlhodobé zníženie administratívnej záťaže v dôsledku unifikácie a zavedenia spoločných pravidiel vykonávania a vykazovania zdravotných výkonov.
- negatívny vplyv (úvodná záťaž): Jednorazové náklady na časovú investíciu personálu potrebnú na osvojenie si novej nomenklatúry zdravotných výkonov.

Vplyvy ďalších vecných úprav (napr. povinnosť osobitne vykazovať údaje počas doplnkových) nie je možné exaktne určiť z týchto dôvodov:

- Dynamika trhu: Nie je možné predikovať, koľko poskytovateľov sa rozhodne aktívne využívať inštitút doplnkových ordinačných hodín po úprave ich legislatívneho rámca (v súčasnosti ide o marginálnu skupinu menej ako 10 subjektov).

Vzhľadom na uvedené skutočnosti a vysokú mieru neznámych faktorov vplyv na podnikateľské prostredie nie je možné objektívne kvantifikovať, nakoľko zavedenie novej metodiky vykazovania predstavuje kvalitatívnu zmenu systému.