

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 491/2001 Z. z. o organizovaní trhu s vybranými poľnohospodárskymi výrobkami v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	300	0
D. Nepriame finančné náklady	0	0
E. Administratívne náklady	517	0
Spolu = A+B+C+D+E	817	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2 out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	517	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov v spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom
1.	oznamovacia povinnosť prevádzkovateľov potravinárskych podnikov, ktorí sa musia registrovať do databázy obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi ako obchodníci s ovocím, zeleninou alebo banánmi a musia oznamovať zmeny oznámených údajov po ich registrácii v databáze	491/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov	§ 10 ods. 15, 18 a 19 a § 12d ods. 3	1.SK	01.01.27	prevádzkovatelia potravinárskych podnikov, ktorí sa musia registrovať do databázy obchodníkov s ovocím, zeleninou, ktorí sú už registrovaní v databáze alebo ak majú oznamovaciu povinnosť podľa prechodného ustanovenia	50	10	517	In (zvyšuje náklady)	517	0
2.	pokuta od 150 eur do 20 000 eur za porušenie oznamovacej povinnosti vo vzťahu k údajom, ktoré sa majú evidovať v databáze obchodníkov	491/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov	§ 10a ods. 1 písm. d)	1.SK	01.01.27	prevádzkovatelia potravinárskych podnikov, ktorí sa musia registrovať do databázy obchodníkov s ovocím,	2	150	300	In (zvyšuje náklady)	0	

	s ovocím, zeleninou a banánmi (oznamovacia povinnosť podľa § 10 ods. 15 a 18 alebo § 12d ods. 3)					zeleninou, ktorí sú už registrovaní v databáze alebo ak majú oznamovaciu povinnosť podľa prechodného ustanovenia						
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

1. prevádzkovatelia potravinárskych podnikov, ktorí sa musia registrovať do databázy obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi ako obchodníci s ovocím, zeleninou alebo banánmi na základe oznamovacej povinnosti

Podľa skúsenosti regionálnych veterinárnych a potravinových správ sa na Slovensku každoročne zaregistruje do registra podnikateľov s ovocím a zeleninou, ktorý sa podľa návrhu zákona mení na databázu obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi, približne niečo menej ako 50 nových obchodníkov s ovocím, zeleninou alebo banánmi, ktorými sú prevádzkovatelia potravinárskych podnikov, ak vykonávajú činnosť, respektíve prevádzky v ich pôsobnosti vykonávajú činnosť, ktorá je definovaná v čl. 3 ods. 2 vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2023/2430 zo 17. augusta 2023, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa kontrol zhody s obchodnými normami pre sektor ovocia a zeleniny, určité výrobky zo spracovaného ovocia a zeleniny a pre sektor banánov (Ú. v. EÚ L, 2023/2430, 3.11.2023), a to vo vzťahu k poľnohospodárskym výrobkom, ktorými sú čerstvé ovocie, čerstvá zelenina, banány alebo určité výrobky zo spracovaného ovocia, na ktoré sa vzťahujú obchodné normy podľa čl. 1 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2023/2429 zo 17. augusta 2023, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1308/2013, pokiaľ ide o obchodné normy pre sektor ovocia a zeleniny, určité výrobky zo spracovaného ovocia a zeleniny a sektor banánov, a ktorým sa zrušuje nariadenie Komisie (ES) č. 1666/1999 a vykonávacie nariadenia Komisie (EÚ) č. 543/2011 a (EÚ) č. 1333/2011 (Ú. v. EÚ L, 2023/2429, 3.11. 2023) v platnom znení. Preto sa takýto počet, približne 50 ročne, očakáva aj vo vzťahu k oznamovacej povinnosti podľa návrhu zákona (§ 10 ods. 15, 18 a 19 návrhu zákona), na základe ktorej sa prevádzkovateľ potravinárskeho podniku registruje v databáze obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi ako obchodník s ovocím, zeleninou alebo banánmi. Vyplnenie oznámenia na účely evidovania do databázy obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi by nemalo trvať dlhšie ako 45 minút.

pokuta od 150 eur do 20 000 eur za porušenie oznamovacej povinnosti vo vzťahu k údajom oznamovaným do databázy obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi

Pokuty za porušenie uvedenej oznamovacej povinnosti bude ukladať regionálna veterinárna a potravinová správa.

Zo skúseností regionálnych veterinárnych a potravinových správ a štátnej veterinárnej a potravinovej správy vo vzťahu k registrácii prevádzkovateľov potravinárskych podnikov, ktorí vykonávajú činnosť ako obchodníci s ovocím, zeleninou alebo banánmi vyplýva, že k porušeniu oznamovacej povinnosti obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi, ktorá zakladá skutkovú podstatu zavádzaného správneho deliktu nedôjde častejšie ako dvakrát ročne.

Toto porušenie zároveň bežne nebude mať takú závažnosť, aby sa zaň ukladala pokuta vo vyššej výške, ako vo výške dolnej hranice sadzby.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Konzultácie na účely prípravy navrhovaného zákona boli vykonané so zastupiteľskými organizáciami podnikateľských subjektov, ktorí sú obchodníkmi s ovocím, zeleninou alebo banánmi.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Tieto konzultácie prebiehali od 04.11.2024 do 01.12.2024 formou rokovaní, písomnou formou a formou komunikácie na diaľku (telefonicky, elektronickou poštou).

Hlavným zdrojom informácií k vyhotoveniu znenia navrhovaného zákona boli však konzultácie so štátnou veterinárnou a potravinovou správou, ako výkonným a koordinačným orgánom vo vzťahu ku kontrolám zhody.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Na základe regulácií uvedených v tabuľke č. 2 nedochádza k vytvoreniu ani k zmene bariér na trhu.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Na základe regulácií uvedených v tabuľke č. 2 sa nevytvárajú rozdielne podmienky/režimy pre podniky resp. produkty v porovnateľnej situácii.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Na základe regulácií uvedených v tabuľke č. 2 sa nevytvára vplyv na cezhraničné investície.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Na základe regulácií uvedených v tabuľke č. 2 sa neovplyvní dostupnosť základných zdrojov.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, veda a výskum?

Na základe regulácií uvedených v tabuľke č. 2 sa neovplyvňujú inovácie, veda ani výskum.

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*