

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 491/2001 Z. z. o organizovaní trhu s vybranými poľnohospodárskymi výrobkami v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☒ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i> Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2023/2430 zo 17. augusta 2023, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa kontrol zhody s obchodnými normami pre sektor ovocia a zeleniny, určité výrobky zo spracovaného ovocia a zeleniny a pre sektor banánov (Ú. v. EÚ L, 2023/2430, 3.11.2023) (ďalej len „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2023/2430“).	
Termín začiatku a ukončenia PPK	08.05.2026 – 19.05.2026
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	máj 2026
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	jún 2026

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť):</i> Na základe aplikačnej praxe sa preukázala potreba upraviť pravidlá pre evidovanie údajov v databáze obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi s cieľom zabezpečiť aktuálnosť a úplnosť údajov v tejto databáze v súlade s čl. 3 ods. 5 a 6 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2023/2430. V platnom znení zákona plní funkciu tejto databázy register podnikateľov s ovocím a zeleninou, ktorý je vhodný pre jednoznačnosť zmeniť na databázu obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi. Na základe aplikačnej praxe je potrebné jednoznačne upraviť rozsah dokladov, ktoré vydá autorizovaný inšpektor po vykonaní kontroly zhody na mieste kontroly. V zákone je vhodné aktualizovať pojmy, najmä doklady vydávané podľa právne záväzných aktov Európskej únie.
3. Ciele a výsledný stav
S cieľom zabezpečiť aktuálnosť a úplnosť údajov a informácií v databáze v súlade s čl. 3 ods. 5 a 6 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2023/2430 sa navrhuje podrobná úprava oznamovacej povinnosti prevádzkovateľa potravinárskeho podniku, ktorý začne vykonávať činnosť, ktorá je činnosťou obchodníka s ovocím, zeleninou alebo banánmi podľa čl. 3 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2023/2430 na účely jeho registrácie v databáze obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi. Oznamovacia povinnosť sa vzťahuje na každú prevádzku v jeho pôsobnosti, ktorá vykonáva činnosť obchodníka s ovocím, zeleninou alebo banánmi. V tejto súvislosti sa upravuje aj prechodné ustanovenie k zmene doterajšieho registra podnikateľov s ovocím a zeleninou na databázu obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi. Vykonávajú sa legislatívno-technické úpravy týkajúce sa pojmov, najmä aktualizácia vymedzenia dokladov, vydávaných podľa právne záväzných aktov Európskej únie. Upravuje sa rozsah dokladov, ktoré vydá autorizovaný inšpektor po vykonaní kontroly zhody na mieste kontroly. Na základe pripomienok uplatnených v medzirezortnom pripomienkovom konaní sa v návrhu zákona implementuje mechanizmus rozširovania pravidiel organizácií výrobcov, združení organizácií výrobcov alebo medziodvetvových organizácií podľa čl. 164 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1308/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa vytvára spoločná organizácia trhov s poľnohospodárskymi výrobkami, a ktorým sa zrušujú nariadenia Rady (EHS) č. 922/72, (EHS) č. 234/79, (ES) č. 1037/2001 a (ES) č. 1234/2007 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013) v platnom znení (ďalej len „nariadenie (EÚ) č. 1308/2013 v platnom znení“) a finančných príspevkov podľa čl. 165 tohto nariadenia Európskej únie. V nadväznosti na navrhované úpravy sa upravujú kompetencie kontrolných orgánov a sankcie.
4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i> Návrh zákona sa dotýka prevádzkovateľov potravinárskych podnikov, ktorí vykonávajú činnosť definovanú v čl. 3 ods. 2 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2023/2430 vo vzťahu k poľnohospodárskym výrobkom, ktorými sú čerstvé ovocie, čerstvá zelenina, banány alebo určité výrobky zo spracovaného ovocia, na ktoré sa vzťahujú obchodné normy podľa čl. 1 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2023/2429 zo 17. augusta 2023, ktorým sa

doplňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1308/2013, pokiaľ ide o obchodné normy pre sektor ovocia a zeleniny, určité výrobky zo spracovaného ovocia a zeleniny a sektor banánov, a ktorým sa zrušuje nariadenie Komisie (ES) č. 1666/1999 a vykonávacie nariadenia Komisie (EÚ) č. 543/2011 a (EÚ) č. 1333/2011 (Ú. v. EÚ L, 2023/2429, 3.11. 2023) v platnom znení, a ktorí musia byť vedení ako obchodníci s ovocím, zeleninou alebo banánmi v databáze obchodníkov podľa vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2023/2430. Oznamovacia povinnosť prevádzkovateľa potravinárskeho podniku na účely jeho registrácie v tejto databáze sa vzťahuje na každú prevádzku v jeho pôsobnosti, ktorá vykonáva činnosť obchodníka s ovocím, zeleninou alebo banánmi.

Producenti poľnohospodárskych výrobkov a iné subjekty pôsobiace v sektore poľnohospodárskych výrobkov, ktorí nie sú členmi organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo medziodvetvovej organizácia v prípade vydania rozhodnutia podľa čl. 164 a 165 nariadenie (EÚ) č. 1308/2013 v platnom znení.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nie sú alternatívne riešenia.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Zmena označenia registra podnikateľov s ovocím a zeleninou na databázu obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi a ustanovenie pravidiel pre registráciu do tejto databázy je žiaduce pre zabezpečenie jej aktuálnosti a úplnosti v súlade s požiadavkami a podmienkami podľa vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2023/2430. Aktualizácia pojmov, najmä pokiaľ ide o doklady vydávané podľa právne záväzných aktov Európskej únie, a vymedzenie rozsahu dokladov vydávaných po vykonaní kontroly zhody na mieste kontroly zabezpečuje jednoznačnosť a zrozumiteľnosť právnej úpravy pre účely aplikačnej praxe.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Preskúmanie účelnosti predloženého materiálu sa vykoná v prípade, ak budú prijaté alebo novelizované priamo uplatniteľné právne predpisy Európskej únie, ktoré upravujú pravidlá uplatňovania obchodných noriem a pravidlá uplatňovania kontrol zhody a budú vyžadovať implementáciu na vnútroštátnej úrovni v zákone.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne
	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9

Vzhľadom na charakter materiálu sa nepredpokladajú žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Odhadované vplyvy vyplývajúce z pokút za porušenie oznamovacej povinnosti vo vzťahu k databáze obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi sa týkajú približne 50 obchodníkov s ovocím, zeleninou alebo banánmi (s prihliadnutím na to, že počet prevádzkovateľov potravinárskych podnikov, ktorý sa budú musieť registrovať ako obchodníci s ovocím, zeleninou alebo banánmi sa nedá vyčíslieť) a odhadujú sa na sumu 300 eur ročne (sankcie a pokuty), v celkovej výške 517 eur (hodnota zvýšenia nákladov – hodnota zníženia nákladov). Keďže ide o marginálny vplyv, nie je kvantifikovaný v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu.

Databázu obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi bude spravovať štátna veterinárna a potravinová správa, avšak ako súčasť už existujúcich informačných systémov verejnej správy v zmysle § 20 ods. 14 o potravinách v znení zákona č. 303/2019 Z. z. Z toho dôvodu nebude nutné zriadiť na uvedený účel nový informačný systém. Registrovať obchodníkov s ovocím, zeleninou alebo banánmi a prideliť im registračné číslo bude regionálna veterinárna a potravinová správa.

Z hľadiska podnikateľov – prevádzkovateľov potravinárskych podnikov, sa doterajšia povinnosť registrácie a doterajší systém kontroly zhody po vecnej stránke nemení (vykonávacie nariadenie (EÚ) 2023/2430 je už uplatňované). Zavádza sa len sankcia za porušenie oznamovacej povinnosti vo vzťahu k databáze obchodníkov s ovocím, zeleninou a banánmi a upravuje sa výška doterajších sankcií za porušenie povinností.

Vo vzťahu k rozširovaniu právnej záväznosti interných pravidiel reprezentatívnych organizácií výrobcov, združení organizácií výrobcov alebo skupín výrobcov aj na ich nečlenov postupom podľa čl. 164 nariadenia (EÚ) č. 1308/2013 v platnom znení, a s tým súvisiacich finančných príspevkov podľa čl. 165 nariadenia (EÚ) č. 1308/2013 v platnom znení, je potrebné uviesť, že dopady takýchto rozšírení záväznosti pravidiel organizácií výrobcov, združení organizácií výrobcov alebo skupín výrobcov na príslušné podnikateľské subjekty nie je možné vopred vyčíslieť. O rozšírení rozhoduje Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky rozhodnutím vydaným v konaní, v ktorom musí posúdiť všetky skutkové okolnosti a relevantné podklady, aby zistilo, či sú splnené podmienky na rozšírenie podľa čl. 164 nariadenia (EÚ) č. 1308/2013

v platnom znení. Konkrétny vplyv na podnikateľské subjekty, ktorých sa bude takéto rozšírenie týkať, sa teda bude posudzovať až *ad hoc*, v rámci príslušného konania o rozšírení. Toto rovnako platí aj na rozhodovanie o uloženie poplatkovej povinnosti podľa čl. 165 nariadenia (EÚ) č. 1308/2013 v platnom znení, teda pri rozhodovaní o povinnosti platiť finančné príspevky uznanej organizácii výrobcov, uznanému združeniu organizácií výrobcov alebo uznanej medziodvetvovej organizácii záväznosť pravidiel ktorej je rozšírená rozhodnutím.

11. Kontakt na spracovateľa

e-mail: Mgr. Andrej Batel, hlavný štátny radca sekcie poľnohospodárstva,

andrej.batel@land.gov.sk, tel.: 02/59 266 349

e-mail: Ing. Renáta Boďová, hlavná štátna radkyňa odboru rastlinnej výroby,

renata.bodova@land.gov.sk, tel.: 02/59 266 370

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť

Konzultácie na účely prípravy návrhu zákona boli vykonané so zastupiteľskými organizáciami podnikateľských subjektov, ktorí sú obchodníkmi s ovocím, zeleninou alebo banánmi.

Tieto konzultácie prebiehali od 04.11.2024 do 01.12.2024 formou rokovaní, písomnou formou a formou komunikácie na diaľku (telefonicky, elektronickou poštou).

Hlavným zdrojom informácií k vyhotoveniu znenia navrhovaného zákona boli však konzultácie so štátnou veterinárnou a potravinovou správou, ako výkonným a koordinačným orgánom vo vzťahu ku kontrolám zhody.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 068/2026 zo dňa 19.05.2026

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „stála pracovná komisia“) k navrhovanému zákonu uplatnila nasledovné pripomienky a odporúčania:

„K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa, aby v bode 9. „Vybrané vplyvy materiálu“ v doložke vybraných vplyvov, v časti „Vplyv na podnikateľské prostredie“, označil pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie a zároveň aj pozitívny vplyv na malé a stredné podniky (MSP).

Odôvodnenie: Materiál zakladá pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie z dôvodu zvýšenia transparentnosti a právnej istoty na trhu, podpory férovej hospodárskej súťaže, zvýšenie kvality výrobkov a dôvery trhu, možnosť preukázania zhody výrobkov (certifikácia), rýchlejšie a efektívnejšie procesy kontroly.

VYHODNOTENIE PREDKLADATEĽA:

Uvedené ustanovenie zakladajúce pozitívne vplyvy bolo z návrhu zákona vypustené.

Komisia berie na vedomie zdôvodnenie predkladateľa uvedené v bode 10. doložky vybraných vplyvov k označeniu žiadnych vplyvov návrhu zákona na rozpočet verejnej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.“

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: