

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Predkladateľ:

Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	4 305	0
E. Administratívne náklady	697	0
Spolu = A+B+C+D+E	5 002	0
Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	372	0
G. Goldplating	4 630	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

<i>VÝPOČET PRAVIDLA $1in2out$:</i>	IN	OUT
---	----	-----

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2o ut celkom	Goldplatin g celkom
1	Prijatie rozhodnutia spoločnosti o zmene stanov, ktorého dôsledkom je vydanie alebo zmena akcií s viacnásobnými hlasovacími právami	návrh zákona	čl. I bod 4, § 187 ods. 3	2. EÚ úplná harmonizácia	05.12.26	akciové spoločnosti, ktoré chcú prijať alebo zmeniť akcie s viacnásobnými hlasovacími právami	5	71	356	In (zvyšuje náklady)	0	0
2	Prijatie rozhodnutia spoločnosti o zmene stanov, ktorého dôsledkom je vydanie alebo zmena akcií s viacnásobnými hlasovacími právami	návrh zákona	čl. I bod 4, § 187 ods. 3	3a) Rozšírenie rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice EÚ	05.12.26	akciové spoločnosti, ktoré chcú prijať alebo zmeniť akcie s viacnásobnými hlasovacími právami	65	71	4 630	In (zvyšuje náklady)	4 630	4 630
3	Splnenie povinnosti transparentnosti	návrh zákona	čl. III, bod 2	2. EÚ úplná harmonizácia	05.12.26	akciové spoločnosti, ktoré chcú prijať alebo	5	3	16	In (zvyšuje náklady)	0	0

						zmeniť akcie s viacnásobný mi hlasovacími právami						
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

1. Prijatie rozhodnutia spoločnosti o zmene stanov, ktorého dôsledkom je vydanie alebo zmena akcií s viacnásobnými hlasovacími právami – akcie spoločností, ktoré sa majú obchodovať na MTD

V zmysle návrhu zákona sa zavádza možnosť akciovej spoločnosti, vydať osobitný druh akcií – akcie s viacnásobnými hlasovacími právami. Táto regulácia vyplýva z európskej legislatívy – keďže smernica (EÚ) 2024/2810 vyžaduje možnosť vydávania takýchto akcií pre spoločnosti, ktorých akcie sa majú obchodovať na mnohostrannom obchodnom systéme alebo rastovom trhu MSP. Vydanie alebo zmena takéhoto druhu akcií je spojená so schválením zmeny stanov valným zhromaždením. Priebeh takéhoto valného zhromaždenia musí byť osvedčený notárom. Prijatie či zmena takéhoto druhu je akcií je teda spojené s negatívnym vplyvom.

Predkladateľ pri posudzovaní vplyvu na podnikateľské prostredie odhadol pri regulácii č. 1 počet subjektov, ktorých sa takáto úprava týka, na päť subjektov. Predkladateľ vychádza zo štatistik Burzy cenných papierov v Bratislave, a.s. (<https://www.bsse.sk/bcpb/>), kedy sa počty akciových spoločností ktoré svoje akcie obchodujú na mnohostrannom obchodnom systéme počíta v jednotkách. Ani v priebehu verejnej konzultácie podnikateľské subjekty neprejavili vyšší záujem o využitie takéhoto inštitútu. Predkladateľ pri posudzovaní vplyvov na podnikateľské prostredie odhaduje Nepriame finančné náklady – Iné náklady, a to vo výške 246 eur. Táto suma predstavuje náklady na notárske osvedčenie priebehu valného zhromaždenia, na ktorom sa schvaľuje zmena stanov spoločnosti. Suma je tvorená dvoma položkami:

- 200 eur – odmena notára za spísanie notárskej zápisnice o osvedčení priebehu valného zhromaždenia v zmysle Prílohy k vyhláške Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 31/1993 Zb. o odmenách a náhradách notárov v znení neskorších predpisov
- daň z pridanej hodnoty počítaná z odmeny notára podľa prechádzajúceho bodu.

Predkladateľ ďalej zvolil pri posudzovaní vplyvov na podnikateľské prostredie Administratívne náklady – a to časový náklad schvaľovacieho procesu, spojený so zvolaním a konaním valného zhromaždenia. Ide o štandardnú veľkosť povinnosti, ktorú nie je možné uskutočniť elektronicky, pričom frekvencia plnenia povinnosti bola zvolená jednorazovo – pri prijímaní alebo relevantnej zmene druhu akcií.

3. Splnenie povinnosti transparentnosti

V zmysle návrhu zákona sa zavádza povinnosť akciovej spoločnosti, ktorá vydala akcie s viacnásobnými hlasovacími práva a uchádza sa o obchodovanie na mnohostrannom obchodnom systéme splniť povinnosť transparentnosti. Návrh zákona presne stanovuje, v ktorých dokumentoch sa majú relevantné údaje uvádzať. Návrhom sa nezavádza povinnosť

vyhotovovať nový dokument – všetky relevantné dokumenty sa už v zmysle súčasne účinnej úpravy zákona č. 429/2002 Z. z. o burze cenných papierov znení neskorších predpisov a v zmysle európskych nariadení v prípade vstupu spoločnosti na mnohostranný obchodný systém vyžadujú. V zmysle návrhu sa však vyžaduje, aby tieto dokumenty obsahovali aj údaje o akciách s viacnásobnými hlasovacími právami.

Predkladateľ pri posudzovaní vplyvu na podnikateľské prostredie odhadol počet subjektov, ktorých sa takáto úprava týka, na päť subjektov, a to v súlade s odhadom v regulácii č. 1.

Predkladateľ zvolil pri posudzovaní vplyvov na podnikateľské prostredie Administratívne náklady – a to podanie žiadosti, návrhu – kedy je potrebné do už právnym poriadkom vyžadovaného dokumentu údaje v zmysle návrhu zákona. Ide o nízku veľkosť povinnosti (nakol'ko sa nezavádza povinnosť tvorby nového dokumentu, len doplnenie údajov, ktoré už spoločnosť o akciách s viacnásobnými hlasovacími právami má do dokumentu), ktorú je možné uskutočniť elektronicky, pričom frekvencia plnenia povinnosti bola zvolená jednorazovo – pri prijímaní alebo relevantnej zmene druhu akcií.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia.

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhuje prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/2810 z 23. októbra 2024 o akciových štruktúrach s viacnásobnými hlasovacími právami v spoločnostiach, ktoré sa uchádzajú o prijatie svojich akcií na obchodovanie v multilaterálnom obchodnom systéme (Ú. v. EÚ L, 2024/2810, 14.11.2024)

Článok 1 ods. 1 – regulácia č. 2.

V zmysle návrhu zákona sa zavádza možnosť akciovej spoločnosti, vydať osobitný druh akcií – akcie s viacnásobnými hlasovacími právami. Táto regulácia čiastočne vyplýva z európskej legislatívy – keďže smernica (EÚ) 2024/2810 vyžaduje možnosť vydávania takýchto akcií pre spoločnosti, ktorých akcie sa majú obchodovať na mnohostrannom obchodnom systéme alebo rastovom trhu MSP. Predkladateľ však zvolil takúto úpravu (s relevantnými obmenami) pre všetky akciové spoločnosti, a to v súlade s celoeurópskym trendom takejto úpravy, ako aj podpory akcionárov v prípade hľadania financovania aj mimo mnohostranného obchodného systému. Takáto regulácia podľa názoru predkladateľa predstavuje goldplating, avšak jeho vplyv je pozitívny (napriek administratívnym nákladom), nakoľko umožní podporu zodpovedného a dlhodobého akcionárskeho zapojenia. Vydanie alebo zmena takéhoto druhu akcií je spojená so schválením zmeny stanov valným zhromaždením. Priebeh takéhoto valného zhromaždenia musí byť osvedčený notárom. Prijatie či zmena takéhoto druhu je akcií je teda spojené s negatívnym vplyvom.

Lokalizácia v slovenskej právnej úprave:

- návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých predpisov, Čl. I, bod 1, §: 159a, v spojení s čl. I, bod 4, § 187 ods. 3.

Kategória GP: a) rozšírenie na iné subjekty.

Kvantifikácia: Predkladateľ pri posudzovaní vplyvu na podnikateľské prostredie odhadol pri regulácii č. 2 počet subjektov, ktorých sa takáto úprava týka, na 65 subjektov. Predkladateľ vychádza z predpokladu, že takáto regulácia bude zaujímavá pre 1% akciových spoločností. Podľa štatistickej ročenky MSSR (<https://www.justice.gov.sk/ministerstvo/analyticke-centrum/>) bolo na konci roka 2024 v obchodnom registri zaregistrovaných 6540 akciových spoločností, z ktorých predkladateľ vypočítal 1%. Ani v priebehu verejnej konzultácie podnikateľské subjekty neprejavili vyšší záujem o využitie takéhoto inštitútu.

Predkladateľ pri posudzovaní vplyvov na podnikateľské prostredie odhaduje Nepriame finančné náklady – Iné náklady, a to vo výške 246 eur. Táto suma predstavuje náklady na notárske osvedčenie priebehu valného zhromaždenia, na ktorom sa schvaľuje zmena stanov spoločnosti. Suma je tvorená dvoma položkami:

- 200 eur – odmena notára za spísanie notárskej zápisnice o osvedčení priebehu valného zhromaždenia v zmysle Prílohy k vyhláške Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 31/1993 Zb. o odmenách a náhradách notárov v znení neskorších predpisov
- daň z pridanej hodnoty počítaná z odmeny notára podľa prechádzajúceho bodu.

Predkladateľ ďalej zvolil pri posudzovaní vplyvov na podnikateľské prostredie Administratívne náklady – a to časový náklad schvaľovacieho procesu, spojený so zvolaním a konaním valného zhromaždenia. Ide o štandardnú veľkosť povinnosti, ktorú nie je možné uskutočniť

elektronicky, pričom frekvencia plnenia povinnosti bola zvolená jednorazovo – pri prijímaní alebo relevantnej zmene druhu akcií.

Článok 4 ods. 2 písm. a)

V prípade prevodu akcie je oprávnené limitovať rozšírené práva z akcie prameniace, a to aj s ohľadom na práva a postavenie ostatných akcionárov, rovnako aj na cieľ takýchto akcií, ktorými je podpora udržania sa v spoločnosti práve toho akcionára, ktorému sa akcie s viacnásobnými hlasovacími právami vydávajú.

Lokalizácia v slovenskej právnej úprave:

- návrh zákona, čl. I, bod 1, § 159a ods. 4 a čl. I, bod 6, § 220f ods. 1

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uvedte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uvedte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uvedte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uvedte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi

Spôsob konzultácií s podnikateľskými subjektmi – prostredníctvom zasielania vyjadrení k zverejnenej predbežnej informácii PI/2025/208:

<https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/PI/2025/208>

Priebeh konzultácií: od 18.9.2025 do 8.10.2025

Počet zaslaných vyjadrení: 0

Spôsob konzultácií s podnikateľskými subjektami – vyplnenie dotazníka

Priebeh konzultácií: od 26.2.2026 do 13.3.2026

Pozvané subjekty:

Asociácia obchodníkov s cennými papiermi

Slovenská banková asociácia

Americká obchodná komora v Slovenskej republike

Klub 500

Slovenská advokátska komora

Asociácia PZ

Podnikateľské aliancia Slovenska

Slovenská asociácia malých podnikov
Budinsky itas
Francúzsko-slovenská obchodná komora
Združenie mladých podnikateľov Slovenska
Slovenská komora daňových poradcov
FINAS
Republiková únia zamestnávateľov
Asociácia priemyselných zväzov a dopravy

Okrem adresného zaslania dotazníka uvedeným subjektom bol dotazník zverejnený v čase konania konzultácií aj na webovom sídle Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky.

Do konzultácie sa nezapojil žiadny subjekt.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Predložením materiálu nedochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Materiál nepredpokladá rôzne zaobchádzanie s podnikmi podľa ich veľkosti.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Zmena neovplyvňuje cezhraničné investície.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Návrh neovplyvňuje dostupnosť základných zdrojov, inovácie, vedu ani výskum.

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?

Neprispieva.

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Zmena regulácie neprispieva k cieľu mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi krajín EÚ.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

Pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie

Predkladateľ predpokladá aj pozitívny vplyv návrhu na podnikateľské prostredie, ktorý však nie je možné vyčíslieť. Legislatívnym zakotvením možnosti vydania akcií s viacnásobnými hlasovacími právami sa otvorí pre akcionárov priestor hľadať možnosti financovania podnikania na kapitálovom trhu za súčasného zachovania si vplyvu nad spoločnosťou. Takáto právna úprava tak otvorí pre akciové spoločnosti možnosti hľadania kapitálu, ktoré sú v súčasnosti k dispozícii, avšak z rôznych dôvodov nemusia byť využívané. Uvedené jednoznačne prispeje k podpore dlhodobého a zodpovedného zapojenia akcionárov.