

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality		
B. Iné poplatky		
C. Sankcie a pokuty		
D. Nepriame finančné náklady		
E. Administratívne náklady		
Spolu = A+B+C+D+E		

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)		
G. Goldplating		

VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2 out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F		

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

V nadväznosti na Predbežnú informáciu k návrhu zákona, ktorá bola predmetom pripomienkového konania v období od 18.03.2026 do 16.04.2026 zverejnením na portáli Slov-Lex (PI/2026/69) boli vykonané konzultácie s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním .

Konzultácie boli vykonané podľa týchto najvýznamnejších úprav návrhu zákona:

- zavedenie povinnosti agentúry dočasného zamestnávania informovať Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny prostredníctvom elektronického formulára zaslaného do informačného systému na účely služieb zamestnanosti o začatí dočasného pridelenia zamestnanca, nielen štátneho príslušníka tretej krajiny podľa § 23b ods. 2 druhej vety, najneskôr do nástupu dočasne prideleného zamestnanca na výkon práce u užívateľského zamestnávateľa a o skončení dočasného pridelenia,
- precizovanie právnej úpravy zamestnávania štátnych príslušníkov tretích krajín, najmä vo vzťahu k podmienkam sprostredkovania zamestnania, nahlasovania voľných pracovných miest za účelom vydania potvrdenia o možnosti obsadenia voľného pracovného miesta, ktoré obsahuje súhlas a udelenia povolenia na zamestnanie uplatňovaniu pravidiel pri nedostatkových profesiách, z dôvodu vzniku schém zastretého dočasného pridelovania a účelového využívania pravidiel pre nedostatkové profesie,

K predbežnej informácii sa vyjadrili Republiková únia zamestnávateľov a Združenie cestných dopravcov SR. Návrhmi na úpravu zákona o službách zamestnanosti sa Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR zaoberalo v procese tvorby návrhu novely zákona o službách zamestnanosti.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

K čl. I

- Vylúčenie možnosti prevodu povolenia na vykonávanie činnosti agentúry dočasného zamestnávania (§ 29 ods. 4 nová druhá veta)

Navrhovaná právna úprava má pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie. Cieľom opatrenia je zabrániť špekulatívnemu obchodovaniu s povoleniami na vykonávanie činnosti agentúry dočasného zamestnávania a zabezpečiť, aby činnosť vykonávali výlučne subjekty, ktoré preukázateľne spĺňajú všetky zákonné predpoklady. Opatrenie prispeje k zvýšeniu transparentnosti podnikateľského prostredia, posilneniu právnej istoty účastníkov trhu a vytvoreniu rovnakých podmienok hospodárskej súťaže medzi podnikateľskými subjektmi. Zároveň podporí transparentnosť vlastníckych vzťahov a dôveryhodnosť subjektov pôsobiacich na trhu dočasného zamestnávania, čím sa obmedzí priestor na obchádzanie zákonných požiadaviek a nekalé podnikateľské praktiky.

- Oznamovanie začatia a skončenia dočasného pridelenia (§ 31 ods. 1 písm. k) v prepojení na čl. II)

Navrhovaná úprava má pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie z pohľadu zvýšenia účinnosti a efektívnosti kontrolnej činnosti v oblasti dočasného prideľovania zamestnancov. Zavedením oznamovacej povinnosti o začatí a skončení dočasného pridelenia zamestnanca na výkon práce u užívateľského zamestnávateľa sa zabezpečí aktuálnosť údajov potrebných na výkon kontrolnej činnosti. Úprava prispeje k efektívnejšej kontrole dodržiavania pracovnoprávných predpisov a podmienok zamestnávania v oblasti dočasného prideľovania. Z pohľadu administratívnych nákladov navrhovaná úprava nepredstavuje vplyv na podnikateľské prostredie, nakoľko nezávádza novú informačnú povinnosť ani nevyžaduje vytváranie novej evidencie ani vykonávanie nových administratívnych úkonov nad rámec existujúcich procesov. Agentúry dočasného zamestnávania už v súčasnosti vedú údaje o začatí a skončení dočasného pridelenia zamestnancov a poskytujú ich za účelom spracovania správy o svojej činnosti. Navrhovaná úprava zavádza okamih ich oznamovania, keď namiesto ich možného súhrnného poskytovania za dlhšie časové obdobie budú údaje oznamované priebežne. Na základe aplikačnej praxe už aktuálne mnohé agentúry dočasného zamestnávania evidujú údaje priebežne počas kalendárneho roka.

Navrhovaná úprava môže mať negatívny vplyv na určitú skupinu agentúr dočasného zamestnávania, a to najmä v prípade, ak agentúra dočasného zamestnávania zabezpečuje dočasné pridelenie väčšieho počtu zamestnancov k užívateľskému zamestnávateľovi v jednom okamihu alebo možnými operatívnymi zmenami vyvolanými požiadavkami užívateľských zamestnávateľov v obsadzovaní pracovných miest. Negatívny vplyv sa tak prejaví najmä v potrebe reagovať na zmeny v dočasných prideleniach a zabezpečiť ich oznámenie v zákonom stanovenej lehote.