

Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov a dopravy
na rokovanie HSR SR dňa 4. 5. 2026

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

1. Postoj APZD

APZD berie predložený materiál na vedomie a odporúča ho po zapracovaní pripomienky na ďalšie legislatívne konanie.

2. Zdôvodnenie postoja APZD

APZD uplatnila v medzirezortnom pripomienkovom konaní 5 pripomienok (4 zásadné a 1 obyčajná), z toho 2 zásadné pripomienky boli čiastočne akceptované a 2 zásadné neakceptované. Pri všetkých pripomienkach bol rozpor odstránený.

Pripomienka k čl. I bodu 17 (§ 11 ods. 6 zákona č. 39/2013 Z. z.) – lehota na vyjadrenie dotknutých orgánov

- APZD nesúhlasí s navrhovaným predĺžením lehoty na vyjadrenie dotknutých orgánov najviac o 30 dní.
- Dôvodová správa k čl. I bodu 18 (§ 11 ods. 7) výslovne uvádza, že cieľom tejto úpravy je zaviesť jasné lehoty a princíp konkludentného súhlasu, čím sa má predchádzať neodôvodneným prietahom v konaní, zvyšovať právna istota účastníkov konania a zabezpečiť, aby sa dotknuté orgány vyjadrovali včas, vecne a len v rozsahu svojej pôsobnosti.
- Návrh zákona zároveň v novom § 11 ods. 7 ustanovuje, že ak dotknutý orgán nedoručí písomné vyjadrenie v lehote a nepožiada o jej predĺženie, jeho vyjadrenie sa považuje za súhlasné, pričom na oneskorene doručené vyjadrenia sa neprihliada.
- Za týchto okolností nepovažujeme za opodstatnené, aby sa súčasne v § 11 ods. 6 rozšírila maximálna lehota na predĺženie vyjadrenia až na 30 dní. Nejde pritom o základnú lehotu na vyjadrenie, ale o **predĺženie už určenej lehoty**, ktorá podľa zákona nesmie byť kratšia ako 30 dní. V

praxi by to teda mohlo znamenať predĺženie priestoru na vyjadrenie až na 60 dní, teda jeho faktické zdvojnásobenie. O predĺžení lehoty rozhoduje inšpekcia na základe odôvodnenej žiadosti, pričom jej predĺženie sa vzťahuje na všetkých účastníkov konania a všetky dotknuté orgány.

- Takéto nastavenie podľa nášho názoru oslabuje deklarovaný účel predmetnej procesnej úpravy a môže viesť k neprimeranému predlžovaniu povoľovacieho konania.
- Zároveň ide o zmenu, ktorá sa objavila až v materiáli predloženom na rokovanie HSR SR, hoci v pôvodne predloženom návrhu v rámci medzirezortného pripomienkového konania sa navrhovalo kratšie predĺženie, najviac o 15 dní.
- APZD preto navrhuje, aby **maximálna lehota na predĺženie vyjadrenia dotknutých orgánov zostala zachovaná v rozsahu najviac 15 dní**, ako bolo predmetom pripomienkovania v medzirezortnom pripomienkovom konaní.
- Cieľom návrhu nie je obmedziť možnosť dotknutých orgánov riadne sa vyjadriť, ale zachovať primeranú rovnováhu medzi ochranou verejných záujmov a požiadavkou na hospodárne, efektívne a časovo predvídateľné povoľovacie konanie.

3. Stručný popis navrhovaných zmien, cieľ a obsah materiálu

Cieľom návrhu zákona je:

- transponovať smernicu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1785 do právneho poriadku Slovenskej republiky,
- aktualizovať právny rámec integrovanej prevencie a kontroly znečisťovania so zreteľom na ochranu životného prostredia a zdravia ľudí, efektívne využívanie zdrojov, obehové hospodárstvo a znižovanie emisií skleníkových plynov,
- rozšíriť pôsobnosť integrovanej prevencie na ďalšie činnosti a osobitne upraviť režim pre intenzívne chovy hospodárskych zvierat,
- posilniť požiadavky pri povoľovaní prevádzok, monitoringu, kontrole plnenia povinností a elektronizácii povoľovacích procesov.

Obsah materiálu a navrhované zmeny:

- rozširuje sa vymedzenie integrovanej prevencie a dopĺňajú sa nové pojmy, najmä environmentálna výkonnosť, limity environmentálnej výkonnosti, hĺbková priemyselná transformácia a plán transformácie,

- zavádza sa povinnosť vypracovať a zaviesť systém environmentálneho manažérstva pre prevádzky podľa prílohy č. 1, vrátane jeho pravidelného auditu a zverejňovania vybraných údajov,
- pre vybrané prevádzky sa zavádzajú transformačné plány do rokov 2030 až 2050 a osobitný režim pre hĺbkovú priemyselnú transformáciu,
- mení sa spôsob určovania emisných limitov a dopĺňa sa nový rámec pre určovanie záväzných rozsahov a limitov environmentálnej výkonnosti, ako aj pravidlá pre odchylné hodnoty a monitoring,
- rozširujú sa záväzné podmienky integrovaného povolenia, najmä v oblasti efektívneho hospodárenia s energiou, využívania materiálových zdrojov a vody, systému environmentálneho manažérstva a kontroly vybraných nebezpečných látok,
- zavádza sa osobitná právna úprava pre chov hydiny a ošípaných podľa novej prílohy č. 1a vrátane určovania kapacitných prahov podľa dobytčích jednotiek a osobitostí povoľovania a prevádzkovania týchto činností,
- rozširuje sa okruh činností podliehajúcich režimu integrovanej prevencie, najmä o výrobu batérií, vybrané činnosti v ťažobnom priemysle a elektrolýzu vody na výrobu vodíka, pričom sa upravujú aj ďalšie činnosti v prílohe č. 1,
- dopĺňajú sa nové pravidlá pri mimoriadnych udalostiach, nápravných opatreniach, pozastavení prevádzky, správnych deliktoch, elektronickom systéme povolení a prechodných ustanoveniach; súčasne sa novelizuje aj zákon č. 146/2023 Z. z. o ochrane ovzdušia.

Zákon nadobúda účinnosť 1. novembra 2026.