



Hospodárska a sociálna rada
Slovenskej republiky

Bratislava 4.5. 2026
Číslo záznamu: 21733/2026-M_RHSR

Z Á Z N A M
z plenárneho zasadnutia Hospodárskej a sociálnej rady
Slovenskej republiky konaného dňa 4.5.2026

Miesto konania: Historická budova Úradu vlády SR
Prítomní: podľa prezenčnej listiny
Rokovanie viedol: Erik Tomáš, predseda Hospodárskej a sociálnej rady SR

Návrh programu:

1. Návrh zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Predkladá: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
2. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Predkladá: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
3. Návrh zákona Občiansky zákonník
Predkladá: Ministerstvo spravodlivosti SR
4. Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 91/2024 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na vykonávanie opatrení Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky v sektore vinohradníctva a vinárstva v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 224/2025 Z. z.
Predkladá: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR

5. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2018 Z. z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Predkladá: Ministerstvo dopravy SR
6. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 363/2011 Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov, zdravotníckych pomôcok a dietetických potravín na základe verejného zdravotného poistenia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
Predkladá: Ministerstvo zdravotníctva SR
7. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2008 Z. z. o prevencii kriminality a inej protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Predkladá: Ministerstvo vnútra SR
8. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
Predkladá: Ministerstvo životného prostredia SR
9. Opatrenia na podporu ekonomického rastu (*RÚZ*)
10. Stav dlžníkov (Sociálna poisťovňa, zdravotné poisťovne, daňové nedoplatky) a akčný plán vymoženía a prevencie (*RÚZ*)
11. Návrh aktualizácie Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií 2030 (*APZD*)
12. Rôzne
 - Predloženie informácie o odpočte doteraz prijatých konsolidačných opatrení za roky 2023-2025 (*plnenie úlohy z PZ 23.3.2026*)
 - Predloženie informácie o stave implementácie projektu e-Faktúra (*plnenie úlohy z PZ 23.3.2026*)
 - Predloženie informácie o čerpaní prostriedkov z Plánu obnovy a Programu Slovensko za I. štvrtrok 2026 (*plnenie úlohy z PZ 4.11.2024*)
 - Predloženie informácie o súčasnom stave počtu štátnych zamestnancov a zamestnancov vo verejnej službe a jeho vývoji od roku 2020 + za rok 2025 (*plnenie úlohy z PZ 18.8.2025*)
 - Časový harmonogram transpozície revidovanej smernice o európskych zamestnaneckých radách a zapojenie sociálnych partnerov (*KOZ SR*)

- Spoločný návrh zamestnávateľov a odborov k vzdelávaniu pracujúcich občanov pre Národný a regionálny partnerský plán (NRPP) (*RÚZ*)

Rokovanie otvoril a viedol predseda rady E. Tomáš, ktorý privítal na zasadnutí Hospodárskej a sociálnej rady SR zástupcov vlády, zástupcov zamestnancov a zástupcov zamestnávateľov a skonštatoval, že plenárne zasadnutie je uznášaniaschopné a môže prijímať závery.

Predseda rady E. Tomáš vyzval prítomných, aby sa vyjadrili, či súhlasia s návrhom programu plenárneho zasadnutia uvedeného v pozvánke a či majú návrhy na jeho doplnenie. Zároveň informoval, že materiály uvedené v zaslanej pozvánke pod bodmi 9., 11., a v bode Rôzne, bod (4), boli stiahnuté z rokovania ich predkladateľmi.

Návrhy na doplnenie programu:

- návrh predsedu rady a ministra práce, sociálnych vecí a rodiny na doplnenie programu do bodu Rôzne : **„Informácia o stave a aktuálnom vývoji nezamestnanosti na Slovensku“**.
- návrh KOZ SR na doplnenie programu do bodu Rôzne : **„Stanovisko KOZ SR k usmerneniu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR k aplikácii zákonníka práce v deň 8. mája a 15. septembra 2026“**.
- návrh RÚZ na doplnenie programu do bodu Rôzne k bodu (6) : **„Národný program celoživotného vzdelávania pre dospelých“**.

Členovia rady sa dohodli, že materiály pod bodmi 4. a 7. návrhu programu, ku ktorým sú súhlasné stanoviská všetkých sociálnych partnerov, budú odsúhlasené na začiatku rokovania. Do záznamu budú závery k týmto bodom uvedené samostatne so súhlasným záverom.

Program rokovania s návrhmi na jeho doplnenie bol schválený bez pripomienok.

K bodu 1:

Návrh zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Materiál uviedol minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR E. Tomáš.

Minister práce, sociálnych vecí a rodiny a predseda rady E. Tomáš uviedol, že účelom návrhu zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov je transpozícia smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/2831 z 23. októbra 2024 o zlepšení pracovných podmienok v oblasti práce pre platformy s termínom transpozície 2. decembra 2026. Obsahom smernice je zlepšenie pracovných podmienok pre osoby, ktoré vykonávajú platformovú prácu v pracovnoprávnom vzťahu, ako aj pre osoby, ktoré vykonávajú platformovú prácu v inom ako pracovnoprávnom vzťahu. Smernica a v nadväznosti na ňu aj návrh zákona reagujú na dynamický rozvoj zdieľanej ekonomiky a nové formy organizácie práce, ktoré sa realizujú prostredníctvom digitálnych pracovných platforiem a ktorých právne postavenie si vyžaduje jasnú a predvídateľnú právnu úpravu. Návrhom zákona sa v súlade so

smernicou navrhuje najmä upraviť osobitosti platformovej práce v porovnaní s osobitnými predpismi v oblasti pracovnoprávných vzťahov, bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci, ochrany osobných údajov a predpisov upravujúcich obchodnoprávne a občianskoprávne vzťahy s cieľom zlepšiť pracovné podmienky osôb vykonávajúcich prácu prostredníctvom digitálnych pracovných platforiem, zabezpečiť správne určenie ich zmluvného vzťahu, posilniť transparentnosť a predvídateľnosť výkonu platformovej práce, zabezpečiť účinné presadzovanie práv osôb vykonávajúcich platformovú prácu a ustanoviť primerané záruky pri využívaní algoritmickeho riadenia a automatizovaného rozhodovania. V nadväznosti na navrhované úpravy sa novelizuje aj Zákonník práce a zákon č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce.

Predseda rady E. Tomáš informoval, že k návrhu zákona písomne predložila pripomienky KOZ SR.

M. Uhlerová uviedla, že KOZ SR pôvodne návrh zákona podporovala, keďže vychádzal z predchádzajúcich konzultácií a poskytoval primeranú ochranu pracovníkom platforiem, ale po následných úpravách boli ochranné mechanizmy oslabené, teda smerom k týmto pracovníkom. KOZ SR má zásadné pripomienky k tomu, v akej podobe je návrh zákona predkladaný na tripartitu. V prvom rade sa to dotýka odborového združovania a kolektívneho vyjednávania. KOZ SR nesúhlasí s tým, že osoby vykonávajúce platformovú prácu mimo pracovnoprávneho vzťahu majú mať len právo združovať sa v odborových organizáciách bez možnosti kolektívne vyjednávať. Samotné združovanie bez možnosti vyjednávania považuje za nedostatočný nástroj ochrany práv pracovníkov. Platformoví pracovníci majú spravidla slabú individuálnu vyjednávaciu pozíciu, najmä pri odmene a pracovných podmienkach. Mnohí pracovníci sú síce formálne samostatne zárobkovo činné osoby, no fakticky sa nachádzajú v podobnom postavení ako zamestnanci. Samotná Európska komisia už pripustila, že kolektívne vyjednávanie samostatne zárobkovo činných osôb nemusí byť porušením pravidiel hospodárskej súťaže a v niektorých štátoch Európskej únie sú takéto kolektívne zmluvy už uzatvárané. Zachovanie iba práva združovať sa konzervuje súčasný stav a nereaguje na nové formy práce a na vyššiu možnosť ochrany takto pracujúcich. Ďalší sumár výhrad sa týka bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci (BOZP). Takisto KOZ SR žiada zachovať pôvodné znenie, ktoré ukladalo platformám širšiu zodpovednosť za BOZP aj voči osobám pracujúcim mimo pracovného pomeru. Platformová práca je často riadená algoritmi, ktoré môžu motivovať k nadmernému výkonu, dlhému pracovnému času a nedostatočnému odpočinku. To môže ohrozovať nielen pracovníkov, ale aj verejnosť, napr. v osobnej doprave alebo v doručovaní. Formálne podnikateľský status týchto osôb nezodpovedá realite, keďže často pracujú prevažne pre jednu platformu a za podmienok určených platformou. Súčasný systém poskytuje SZČO slabšiu ochranu, napr. chýba efektívna štátna ochrana či dostupné úrazové poistenie, preto by ochrana zdravia mala platiť bez ohľadu na formu zmluvy. Ďalší sumár výhrad sa týka zodpovednosti platformy a sprostredkovateľa. KOZ SR žiada, aby spoločná zodpovednosť digitálnej platformy a sprostredkovateľa zahŕňala aj povinnosti podľa § 11, teda v oblasti BOZP. Platformy často využívajú sprostredkovateľov, cez ktorých si zabezpečujú pracovnú silu. Bez spoločnej zodpovednosti hrozí prenášanie povinností medzi viaceré subjekty a oslabovanie ochrany pracovníka, a pracovník by nemal doplácať na zmluvné vzťahy medzi platformou a sprostredkovateľom. Rovnaká úroveň ochrany má byť zabezpečená bez ohľadu na to, či má pracovník zmluvu priamo s platformou alebo cez sprostredkovateľa. Posledný

sumár výhrad sa týka nesúvisiacej novely zákona o inšpekcii práce. Upozorňuje sa na to, že návrh obsahuje aj zmenu týkajúcu sa pôsobnosti inšpekcie práce Ministerstva obrany SR, ktorá nesúvisí s predmetom zákona. Ide o obsahovo nesúvisiacu úpravu vloženú do návrhu zákona o platformovej práci. Predkladacia ani dôvodová správa túto zmenu riadne nevysvetľuje a takýto postup znižuje transparentnosť legislatívneho procesu. Čiže celkový upravený návrh sa považuje za slabší oproti pôvodnej verzii a dostatočne nereflektuje meniaci sa trh práce ani potrebu porovnateľnej ochrany všetkých pracovníkov. Preto KOZ SR neodporúča pokračovať v legislatívnom procese v takto zadefinovanom návrhu zákona, prípadne odporúča na ďalší proces až po zapracovaní zásadných pripomienok.

J. Toman, riaditeľ odboru pracovných vzťahov Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR reagoval a uviedol, že boli vypustené veci, ktoré sú nad rámec smernice a záver, že osoby vykonávajúce platformovú prácu v inom ako pracovnoprávnom vzťahu nemajú právo na kolektívne vyjednávanie alebo resp. nemôžu kolektívne vyjednávať v princípe nie je úplne pravdivé. Tento zákon nereguluje oblasť kolektívneho vyjednávania SZČO bez zamestnancov. To však neznamená, že tieto osoby nemôžu kolektívne vyjednávať, keďže v právnom poriadku Slovenskej republiky platí, že dovolené je všetko, čo nie je zakázané a teda táto otázka sa bude spravovať predpismi o občianskom alebo obchodnom práve, ktoré budú ešte posilnené novým občianskym zákonníkom. Druhá vec je, že limitom pre samotné kolektívne vyjednávanie, napríklad SZČO ako podnikov, sú pravidlá hospodárskej súťaže. To znamená, že principiálne platí, že aj takéto osoby môžu vyjednávať, akurát musia dodržať pravidlá hospodárskej súťaže. Tento záver vychádza aj z oznámenia Európskej komisie, ktorá práve na vyriešenie otázky vzťahu medzi kolektívnym vyjednávaním SZČO a pravidlami hospodárskej súťaže vydala v roku 2021 oznámenie, že ktoré aktivity SZČO bez zamestnancov, a veľká časť tohto oznámenia je venovaná aj platformovým osobám vykonávajúcim platformovú prácu, že ktoré konania nebude považovať za rozpor s pravidlami hospodárskej súťaže a ktoré bude považovať. Takže to, že tam tento text nie je, neznamená, že tieto osoby nemôžu vyjednávať, akurát táto oblasť nebude zatiaľ regulovaná.

M. Lizanec, riaditeľ odboru ochrany práce Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR doplnil, že čo sa týka oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci, tak upravený návrh je vlastne výsledkom rozporových konaní. Návrh zákona rešpektuje smernicu, kde smernica nejaké rozšírenie vo vzťahu ku všetkým osobám vykonávajúcim platformovú prácu predpokladá iba v oblasti, ktorá sa týka násilia a obťažovania, a zároveň ako kompromisný návrh bolo dopracované aj teda ustanovenie alebo ponechané ustanovenie, ktoré hovorí o tom, že digitálna pracovná platforma je povinná poskytnúť osobe, ktorá vykonáva platformovú prácu, pred začiatkom výkonu nejaké základné informácie a pokyny na zaistenie BOZP. Čo sa týka pripomienky súvisiacej k zákonu o inšpekcii práce, tak to bolo zapracovanie pripomienky Ministerstva obrany SR v rámci medzirezortného pripomienkového konania.

M. Kováč za RÚZ uviedol, že sa jedná o implementáciu smernice Európskej únie. Táto diskusia na úrovni Európskej únie prebiehala veľmi dlho a dosiahol sa nejaký akt, ktorý bol prijatý. To, čo navrhuje KOZ SR ide výrazne nad rámec tejto smernice a jedná sa o gold-plating. Zároveň základným prvkom smernice je určenie statusu osoby vykonávajúcej platformovú prácu, či je to pracovnoprávny vzťah, alebo či sa jedná o obchodný vzťah, teda SZČO. Preto miešať tieto

dve veci v ďalších paragrafoch, resp. v ďalších aspektoch tohto zákona sa považuje za nenáležitú.

R. Machunka uviedol, že AZZZ SR súhlasí s variantou, ktorá je v rozsahu implementácie smernice.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) AZZZ SR, RÚZ, APZD, ZMOS, SOS, súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**
- B) KOZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní pripomienok.**

K bodu 2:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Z. z. Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Materiál uviedol minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR E. Tomáš.

Minister práce, sociálnych vecí a rodiny a predseda rady E. Tomáš uviedol, že predložený návrh zákona zosúladí právnú úpravu financovania sociálnych služieb v Slovenskej republike s právom Európskej únie, najmä s Rozhodnutím Komisie týkajúcim sa štátnej pomoci vo forme náhrady za služby vo všeobecnom hospodárskom záujme, ktoré bolo prijaté týždeň po schválení predmetnej reformy. Navrhovaná právna úprava preto komplexne precizuje reguláciu sociálnych služieb poskytovaných v režime služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme. Zavádza sa jednoznačný systém evidencie záväzku poskytovateľa, upravujú sa lehoty na predkladanie rozpočtov a zúčtovania, ako aj povinnosť vrátiť nadmernú náhradu. Súčasne sa posilňujú kontrolné mechanizmy a zvyšuje sa právna istota všetkých zúčastnených subjektov. Významnou súčasťou návrhu je aj zavedenie finančného príspevku na nevyhnutné pohľadávky. Navrhovaná úprava reaguje na reálnu situáciu poskytovateľov sociálnych služieb, ktorí zabezpečujú starostlivosť o osoby odkázané na pomoc inej fyzickej osoby aj v prípadoch, keď úhrada za poskytovanú službu nie je objektívne vymožitelná. Zavedením tohto nástroja štát preberá časť zodpovednosti za túto situáciu, čím sa posilňuje stabilita systému a zabezpečuje kontinuita poskytovania sociálnych služieb. Návrh zákona zároveň upravuje možnosť dosahovania primeraného zisku ako súčasť náhrady za prijatie záväzku poskytovať sociálnu službu ako službu vo všeobecnom hospodárskom záujme. Podmienkou však bude jeho viazanie na zabezpečenie, resp. zvyšovanie kvality poskytovanej služby. V článkoch II až IV návrhu ide, v záujme úspešnej realizácie Reformy integrácie a financovania dlhodobej sociálnej a zdravotnej starostlivosti, o zmeny a doplnenia súvisiace so spresnením podmienok poskytovania príspevku na pomoc pri odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby na základe poznatkov z prípravy metodiky jeho aplikácie, a tým o zabezpečenie jednotných postupov v aplikačnej praxi. Významným prvkom tohto návrhu je aj úprava splnomocňujúceho

ustanovenia na vydanie vyhlášky, ktorá upravuje podrobnosti súvisiace s administráciou poskytovanej náhrady za sociálnu službu, najmä s určovaním nadmernej náhrady. Ak by bola vyhláška vydaná podľa pôvodného splnomocňujúceho ustanovenia, jej obsah by nebol súladný s citovaným Rozhodnutím Komisie. Neprijatie navrhovanej právnej úpravy by zároveň mohlo ohroziť implementáciu reformy financovanej z Plánu obnovy a odolnosti, čo by mohlo viesť k negatívnym dopadom na verejné financie Slovenskej republiky.

Predseda rady E. Tomáš informoval, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky AZZZ SR, RÚZ, ZMOS.

Pripomienku za AZZZ SR predniesla M. Letanovec, ktorá uviedla, že pripomienka AZZZ SR sa týka maximálneho kapacitného limitu 40 prijímateľov sociálnej služby v budove zariadenia poskytujúceho sociálnu službu v zariadeniach pre seniorov, domovoch sociálnych služieb, špecializovaných zariadeniach, kde Slovenská republika má dlhodobo zavedené ako jediná krajina v Európskej únii limit - maximálnym počtom prijímateľov 40 v budove zariadenia. Stratégia Európskej únie zameraná na deinštitucionalizáciu poskytovanej sociálnej služby prihliada primárne na kvalitu poskytovanej sociálnej služby. Tá samozrejme závisí od viacerých faktorov. Maximálny počet lôžok v zariadení to však nie je. Na Slovensku prevláda neadekvátna interpretácia týchto cieľov deinštitucionalizácie aj z dôvodu prekladov z anglického jazyka. AZZZ SR vznáša túto pripomienku, pretože dnes aj na základe dát Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR je vyše 14500 klientov alebo potenciálnych prijímateľov služby, ktorí čakajú v čakacích radoch. Pritom zároveň doba umiestnenia klienta, ktorý záujem o pobytovú službu prejaví, sa dnes pohybuje v období 3 až 6 mesiacov. Ďalším argumentom je, že v okolitých krajinách V4, v krajinách ako Česko, Poľsko a Maďarsko, dnes neexistuje žiaden maximálny limit na budovu zariadenia, na maximálny počet prijímateľov v budove. Uplatňuje sa princíp tzv. komunitného bývania alebo komunitného spôsobu poskytovania sociálnej služby medzi prijímateľmi. Zrušenie tohto kapacitného obmedzenia tak bolo viackrát argumentované, by nemalo byť v súlade s Plánom obnovy a odolnosti SR. Nie je to tak. Toto ustanovenie nie je v Pláne obnovy a odolnosti SR explicitne spomenuté ako to, ktoré reálne investíciám vadí. Hovorí o tom, že princípom deinštitucionalizácie bolo nastavené aj investovanie do vzniku nových kapacít na úrovni počtu lôžok 12 a 30. Nehovorí však, že by to byť nemalo byť v súlade s obmedzeným kapacitným limitom. Maximálny limit je zároveň významnou bariérou pre vstup súkromného kapitálu do sektora bez podpory európskych zdrojov, čo podporuje aj spoločné vyhlásenie najväčších poskytovateľov pobytových služieb na Slovensku, a to Asociácie poskytovateľov sociálnych služieb, SK8 a ZMOS, ktoré boli otvoreným listom doručené ministrovi práce. Výrazne vyššie investičné náklady pre vybudovanie zariadenia, neúmerne vysoké fixné prevádzkové náklady na prijímateľa/lôžko, prevádzková neefektivita a nemožná realizácia z úspor, ktorá by mohla potom smerovať do poskytovania kvalitnejšej sociálnej služby, bola rovnako tak adresovaná aj zo strany oboch zamestnávateľských zväzov pri reforme financovania sociálnych služieb, a to AZZZ SR a RÚZ. Slovensko čelí výraznému starnutiu populácie. Budovanie iba malých 40 lôžkových zariadení nebude postačovať na zabezpečenie potrebnej kapacity v budúcnosti. Už dnes je veľa ľudí, ktorí na tento typ sociálnej služby v pobytových zariadeniach čaká a v čase konsolidácie verejných financií bude mať vplyv aj na znižujúcu kvalitu poskytovanej služby a jej nedostupnosť nielen skrz dnes chýbajúce kapacity, ale aj z pohľadu udržateľnosti do budúcnosti. Index starnutia

obyvateľstva, ktorý ukazuje pomer počtu seniorov a počtu detí, v roku 2023 dosiahol hodnotu až 114,8 %. Historicky sa rodí najmenší počet detí v krajine. Demografické zmeny spôsobia, že Slovenská republika výrazne zostarne. Miera závislosti, teda podiel ľudí vo veku 65 rokov a viac v pomere k populácii vo veku medzi 20 a 64 výrazne vzrastie kombináciou konsolidácie verejných financií, nedostatkom verejných zdrojov, nedostatočných a nemožností dostatočného súkromného vstupu, dostatočného súkromného kapitálu.

Pripomienky za RÚZ predniesol T. Horváth, ktorý uviedol, že RÚZ ma zásadnú pripomienku k Čl. I, novelizačný bod 15, vypustenia ustanovenia o tom, že finančný príspevok od ministerstva práce za klientov prijímateľov, ktorí nedokážu platiť zákonom stanovenú úhradu, aby nebola viazaná na to, že zanikla z dôvodu, že ju nebolo možné uspokojiť v konaní o dedičstve. Toto je veľmi podstatná pripomienka z dôvodu, že financovanie sociálnych služieb je proces, ktorý beží a pre poskytovateľov sociálnych služieb je neakceptovateľné, aby prípadné výpadky príjmov, ktoré oni pociťujú v tom danom hospodárskom roku alebo v tom danom období, boli kompenzované až roky neskôr. Zákonodarca má všetky nástroje, aby nastavil podmienky a táto podmienka je v neprospech poskytovateľov. Ďalšia zásadná pripomienka sa týka poskytovateľov ambulantných služieb, kde veľakrát prichádza k tomu, že poskytovatelia strácajú veľké finančné zdroje kvôli neprítomnosti prijímateľov, ako sú napr. choroby alebo nejaké vyšetrenia. A napriek tomu, že ten prijímateľ tam nepríde, tak poskytovateľ musí financovať fixné náklady, náklady na priestory, náklady na budovu. S týmto súvisí aj niečo, čo v týchto pripomienkach nebolo, a to v nadväznosti na novelu zákona o integrovanej posudkovej činnosti, kedy sa predĺžila lehota na 60 dní, ktorá sa zväčša aj dodržiava, ale je to naozaj pomerne dlhé obdobie a aj z praxe je vidno, že podiel tzv. samoplatcov medzi prijímateľmi sa veľmi zvýšil. Tak by bolo ideálne zladit' s týmto zákonom o integrovanej posudkovej činnosti aj počet dní neprítomnosti prijímateľa v pobytovej službe, za ktoré sa nemusí vracat' úhrada, na 60 dní. Ďalej na konanie o nadmernej úhrade sa má s'ahovať správny poriadok. V niektorom z iných bodov ministerstvo práce namietalo, že by to bolo neefektívne vynaloženie verejných prostriedkov. Správny poriadok je jeden z nástrojov toho, ako zabezpečiť efektivitu vynaložených verejných prostriedkov a ako zabezpečiť rovnosť v konaní. Tým pádom aplikácia správneho poriadku na konanie o vrátení nadmernej úhrady by bola spravodlivá aj voči iným subjektom. Teda poskytovatelia sociálnych služieb by dostali rovnaké práva ako iné subjekty, na ktoré sa s'ahuje tento správny poriadok.

I. Polačeková, generálna riaditeľka sekcie sociálnej a rodinnej politiky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR reagovala a uviedla, že čo sa týka kapacít, v tejto chvíli nie je možné akceptovať túto pripomienku, pretože stále prebiehajú diskusie. Nie je v diskusii ustálené, či a ako zmeniť kapacity, takže z toho dôvodu nie je možné jednoducho vypustiť podmienku kapacít tak, ako to navrhuje AZZZ SR. Čo sa týka pripomienky RÚZ, dnes sa nevyvoztiteľné pohľadávky, resp. prostriedky od neuhradených klientov vôbec nekompenzujú. Navrhla sa kompenzácia tých pohľadávok, ktoré sa stanú nevyvoztiteľnými a v zmysle ustanovení zákona o sociálnych službách sa nevyvoztiteľnou stane definitívne v dedičskom konaní, pretože ak ide o neuhradeného klienta, ktorého príjem je chránený, tá pohľadávka sa nedá vymáhať aktívne. Po medzirezortnom pripomienkovom konaní sa na základe pripomienok doplnila ďalšia skutočnosť a to je, ak sa stane nevyvoztiteľnou aj z dôvodu osobného bankrotu klienta, čo sa môže stať aj niekoľkokrát za jeho život. Čo sa týka príspevku na odôvodnenú

neprítomnosť, túto pripomienku nie je možné akceptovať, pretože sa očakáva od ambulantných služieb väčšia flexibilita, hlavne z dôvodu nedostatku služieb, ktoré poskytujú odľahčovaciu službu. Čiže ak je neprítomnosť klienta dlhodobá alebo teda tri týždne kvôli liečeniu, kvôli kúpeľom, kvôli operácii a pod. očakáva sa, že na jeho mieste bude poskytnutá sociálna služba buď odľahčovacou službou alebo formou odľahčovacej služby, resp. zákon nebráni tomu, aby sa na jedno miesto zazmluvnili aj dvaja klienti, ktorí by sa na tom mieste mohli striedať.

M. Hatala, riaditeľ odboru sociálnej legislatívy Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR uviedol, že čo sa týka správneho poriadku, ten sa bude vzťahovať na toto konanie. Vylučujú sa len niektoré ustanovenia správneho poriadku. V prvom stupni sa vylučujú tie ustanovenia, ktoré nie sú pre zachovanie práv tých účastníkov až také dôležité, pretože skôr sa používajú v sporových konaniach. Tam ide o upovedomenie o začatí konania a upovedomenie o dôkazoch, ktoré boli vykonané v prvom stupni, pretože v tomto konaní odvolanie platí, čiže v odvolacom konaní sa to môže urobiť a potom sa vylučuje mimo odvolacie konanie, ktoré je vylúčené vo väčšine zákonov. Väčšinou sa to v tomto rezorte neuplatňuje, ale všetky ostatné práva zo správneho poriadku ostávajú zachované. Navyše aj obnova konania zostáva zachovaná, čiže tam sa nevníma ten zásah do procesných práv účastníka taký dramatický, aby sa nemohol brániť.

M. Červenka uviedol, že ZMOS žiada doplniť základné vymedzenie oprávnených nákladov priamo do zákona a zároveň zabezpečiť ich plné a transparentné krytie, vrátane preukázateľných prevádzkových, spoločných a investičných nákladov súvisiacich s poskytovaním sociálnej služby. Upraviť mechanizmus zúčtovania a vrátenia nadmernej náhrady tak, aby zohľadňoval špecifiká financovania sociálnych služieb, najmä pri účelovo viazaných príjmoch, daroch, prostriedkoch určených na budúce obdobia a refundáciách v rámci projektového financovania. Prehodnotiť sankčný mechanizmus tak, aby bol primeraný povahe porušenia a neohrozoval kontinuitu poskytovania sociálnych služieb, doplniť prechodné obdobie od 1. januára 2027, vrátane preklenovacieho financovania do stabilizácie nového systému. Odstrániť pretrvávajúcu nerovnováhu vo financovaní medzi verejnými a neverejnými poskytovateľmi sociálnych služieb. Prehodnotiť povinnosť uplatňovania režimu služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme na organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti samospráv a vyšších územných celkov. Zvážiť uplatnenie výnimky alebo odlišného režimu pre organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti samospráv a vyšších územných celkov v rámci služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme, s ohľadom na nevyrovnané prostredie financovania a lokálny charakter poskytovaných služieb. Zabezpečiť, aby zavedenie režimu služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme nevedlo k neprimeranému zvýšeniu administratívnej záťaže a finančných rizík bez adekvátneho finančného krytia a taktiež zohľadniť dopady navrhovanej úpravy na rozpočty územnej samosprávy.

I. Polačeková, generálna riaditeľka sekcie sociálnej a rodinnej politiky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR reagovala a uviedla, že čo sa týka pripomienky ohľadne ustanovenia niektorých oprávnených nákladov priamo v zákone, túto pripomienku nie je možné akceptovať, pretože na to je všeobecný vykonávací predpis, teda vyhláška Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, lebo ak by sa akceptovali oprávnené náklady, museli by sa aj príjmy definovať priamo v zákone a vyhláška má rovnaké právne účinky ako zákon, ktorý ju na to splnomocňuje.

M. Machajdíkova, riaditeľka odboru sociálnych služieb Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR doplnila, že po medzirezortnom pripomienkovom konaní sa spresnilo, že vo vyhláske budú upravené tie oprávnené náklady, ktoré súvisia s poskytovaním sociálnej služby a tie sú v zmysle zákona jasne definované, že to sú náklady súvisiace s odbornými obslužnými a inými činnosťami, takže sa dostatočne definuje rámec oprávnených nákladov a teda aj príjmov.

I. Polačeková, generálna riaditeľka sekcie sociálnej a rodinnej politiky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR uviedla, že námietka proti sankčnému mechanizmu sa neakceptuje, keďže po medzirezortnom pripomienkovom konaní v rámci rozporových konaní ministerstvo zákon upravilo a doplnilo. Doplnili sa nástroje, ktoré eliminujú riziko ohrozenia kontinuity služieb, a to predĺžili sa lehoty. Doplnila sa možnosť ministerstva na základe žiadosti poskytovateľa rozhodnúť o predĺžení lehoty na doručenie zúčtovania. Rovnako sa upravila možnosť opravy, čiže poskytovateľ bude oprávnený svoje zúčtovanie v lehote na vrátenie nadmernej náhrady opraviť, čím sa teda predíde sankciám za formálne chyby a rovnako sa doplnil splátkový kalendár. To znamená, ministerstvo sa dohodne s poskytovateľom na splátkovom kalendári na vrátenie nadmernej náhrady, ktorá bude presahovať dve tisíc eur, tak aby do konca toho daného rozpočtového roka tá nadmerná náhrada bola uhradená. Požiadavka na ďalšie preklenovacie obdobie nie je potrebná, pretože už teraz beží preklenovacie obdobie na prípravu, keďže samotný zákon bol schválený v decembri minulého roka, čiže je presne rok na to, aby sa pripravilo na aplikáciu tejto časti zákona, čiže sa nepovažuje za opodstatnenú a je dostatočný časový rámec na prípravu. Čo sa týka pripomienky, že sa posilňuje postavenie neverejných poskytovateľov a nerovnoprávnosť vo financovaní, tak práve tá decembrová úprava uľavila rozpočtom miest a obcí tým, že preniesla povinnosť spolufinancovania neverejných poskytovateľov pobytových foriem na vyššie územné celky, tak aby boli vytvorené dostatočné kapacity na financovanie opatrovateľskej služby a denných stacionárov, prípadne iných služieb, ktoré majú v originálnej kompetencii mestá a obce. Iný typ zvýhodnenia pre neverejných poskytovateľov, ako to, že sa presunula povinnosť spolufinancovať tieto služby na vyššie územné celky, zákon nezaviedol. Všetky ostatné podmienky boli dané rovnako tak pre verejných ako pre neverejných poskytovateľov.

M. Machajdíkova, riaditeľka odboru sociálnych služieb Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR doplnila, že jediná zmena je, že sa spolufinancovanie presunulo v prípade dvoch zariadení na VÚC a že sa VÚC kvôli tomu vrátilo 0,7% z podielových daní, aby mali dostatok peňazí na financovanie. Celá táto reforma financovania sociálnych služieb bola prijatá po širokom sociálnom dialógu.

R. Kiral'varga uviedol, že RÚZ ponecháva jedinú pripomienku týkajúcu sa odkladu kompenzácie za nevyužiteľné pohľadávky až do úplného ukončenia dedičského konania.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) APZD, KOZ SR, SOS, súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**
- B) RÚZ súhlasí s predloženým materiálom s pripomienkou a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

C) AZZZ SR, ZMOS nesúhlasí s predloženým materiálom a neodporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.

K bodu 3:

Návrh zákona Občiansky zákonník

Materiál uviedol minister spravodlivosti SR B. Susko.

Minister spravodlivosti B. Susko uviedol, že cieľom predkladaného návrhu zákona je odstrániť relikty socialistického prístupu k súkromnému právu, t. j. odstrániť úpravu, ktorá je ešte aj v súčasnosti obsahom poplatná dobe svojho vzniku ako úprava, len pre základné, typizované situácie bez možnosti dispozitívnej odchýlky od kogentného znenia zákona, zmodernizovať súkromné právo zavedením chýbajúcich inštitútov, ktoré každá moderná európska právna úprava súkromného práva pozná a pracuje s nimi. Pozdvihnúť význam autonómie vôle v takom význame, že nový Občiansky zákonník má byť nosným pilierom slobodného uváženia a voľby každého jednotlivca o tom, ako chce žiť a usporiadať si svoje životné situácie tak, aby ingerencia štátu do toho bola minimálna, zjednotiť podstatnú časť súkromnoprávnej úpravy odstránením duplicity právnej úpravy a presunom úpravy z osobitných predpisov do Občianskeho zákonníka všade tam, kde to dáva zmysel a prináša pridanú hodnotu. Sprehľadniť a vyjasniť systém súkromného práva, a teda, lepšie prepojiť tú úpravu, ktorá zostane zachovaná v osobitných predpisoch s úpravou Občianskeho zákonníka a vyjasniť a zjednotiť vzťahy medzi nimi vrátane terminológie.

Predseda rady E. Tomáš informoval, že k pôvodnému zneniu Občianskeho zákonníka neboli žiadne výhrady zo strany sociálnych partnerov, ale po rokovaní Legislatívnej rady vlády SR sa jeho znenie zmenilo. Nové znenie Občianskeho zákonníka sekretariát Hospodárskej a sociálnej rady SR vo štvrtok 30. apríla bezodkladne rozposlal sociálnym partnerom.

Minister spravodlivosti SR B. Susko uviedol, že zmeny, ktoré boli po poslednej Legislatívnej rade vlády SR sú v zásade technického charakteru.

J. Palúš, generálny riaditeľ sekcie legislatívy Ministerstva spravodlivosti SR uviedol, že od ostatnej Legislatívnej rady vlády SR boli v návrhu zákona vykonané primárne legislatívno-technické úpravy, ktoré vzišli z rokovania Legislatívnej rady vlády SR. Stanoviská sekcie vládnej legislatívy sa pre informáciu posielali spolu s materiálom aj na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR, aby bolo vidno, aké zmeny boli vykonané. Poslalo sa aj na komplet červené znenie, kde sú vyznačené tie zmeny, ktoré sa vykonali v tomto návrhu zákona a vo vzťahu k sociálnym partnerom. Otázkam, ktoré boli predmetom rozporových konaní, sa vecne na týchto ustanoveniach nič nemenilo. To znamená, nie sú dotknuté závery rozporových konaní po rokovaní Legislatívnej rady vlády.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) AZZZ SR, RÚZ, APZD, KOZ SR, ZMOS, SOS súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 4:

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 91/2024 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na vykonávanie opatrení Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky v sektore vinohradníctva a vinárstva v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 224/2025 Z. z.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,**
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 5:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2018 Z. z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Materiál uviedol štátny tajomník Ministerstva dopravy SR I. Choma.

Štátny tajomník Ministerstva dopravy SR I. Choma uviedol, že dôvody na vypracovanie návrhu zákona sú nasledovné: činnosť technickej služby technickej kontroly, technickej služby emisnej kontroly, technickej služby kontroly originality a technickej služby montáže plynových zariadení (ďalej len „činnosť technických služieb“) v súčasnosti môžu vykonávať fyzické osoby – podnikatelia alebo právnické osoby, ktorým Ministerstvo dopravy SR (ďalej len „ministerstvo“) vydalo poverenie základe uskutočneného výberového konania. Dôvodom vypracovania návrhu zákona je umožniť, aby činnosť týchto štyroch technických služieb mohla vykonávať aj právnická osoba štátu zriadená alebo založená ministerstvom, zabezpečiť implementáciu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2025/14 z 19. decembra 2024 o schvaľovaní necestných pojazdných strojov prevádzkovaných na verejných pozemných komunikáciách a dohľade nad trhom s nimi a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/1020 (Ú. v. EÚ L, 2025/14, 8. 1. 2025), zabezpečiť nový prípad, kedy môže typový schvaľovací orgán povoliť skúšobnú prevádzku vozidiel, ktoré môžu byť za splnených podmienok prevádzkované aj v zahraničí, čo vyplýva z úlohy B. 1 z uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 346 z 2. júla 2025. Zosúladiť niektoré ustanovenia zákona č. 106/2018 Z. z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prevádzke vozidiel“) a tak zabezpečiť zjednodušenie administratívnych procesov v oblasti technickej kontroly, emisnej kontroly, kontroly originality a montáže plynových zariadení. Riešiť problematiku podmienok prevádzky vozidiel v cestnej premávke v súlade s požiadavkami novej legislatívy Európskej únie a s prihliadnutím na poznatky a skúsenosti nadobudnuté v procese aplikácie v súčasnosti platného zákona o prevádzke vozidiel. Spresniť niektoré ustanovenia v súvislosti s jednotlivým schvaľovaním vozidiel, spresniť poskytovateľov povinne prispievajúcich do registra prevádzkových záznamov, vozidiel a špecifikovať životné situácie, o ktorých sa zasielajú údaje do tohto registra, zaviesť zrušenie alebo zánik miesta v sieti staníc technickej kontroly, v sieti pracovísk emisnej kontroly alebo v sieti pracovísk kontroly originality, ak pracovisko nebolo vybudované. Zaviesť elektronický

protokol o kontrole technického stavu vozidla, upraviť pravidelné vzdelávanie technikov potrebné pre predĺženie platnosti osvedčenia technika. Upraviť vykonávanie odborného dozoru na základe skúsenosti s jeho vykonávaním, sprievodné novely súvisiacich zákonov v čl. II až IV, a to zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 387/2015 Z. z. o jednotnom informačnom systéme v cestnej doprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Predseda rady E. Tomáš informoval, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky AZZZ SR, RÚZ, APZD.

R. Machunka uviedol, že AZZZ SR predložilo viacero pripomienok, ktoré sú viac-menej legislatívno-technického charakteru, ale nielen, preto je potrebné, aby sa nimi predkladateľ zaoberal.

Pripomienky za RÚZ predniesol M. Kaňa, ktorý uviedol, že RÚZ nesúhlasí s tým, aby sa opätovne presúvala povinná evidencia malých vozidiel. Dôvod je ten, že v praxi sa nevie, koľko z týchto vozidiel reálne existuje. A vôbec sa nevie, koľko z nich si plní povinnosť byť povinne poistený. Pre informáciu všetkých, Slovensko je tretia najhoršia krajina z pohľadu škôd, ktoré spôsobujú nepoistené vozidlá v Európe a toto je jedna z oblastí, kde by sa mal zaviesť systém.

A. Beljajev za APZD uviedol, že zákonom sa navrhuje, že výkon STK, EK, kontrolu originality a montáže LPG bude môcť vykonávať aj právnická osoba zriadená Ministerstvom dopravy SR. APZD žiadalo vyčíslit' všetky vplyvy, ktoré bude potrebné vynaložiť na rozbeh štátnej firmy. Ministerstvo dopravy SR akceptovalo pripomienku, ale na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR bol návrh predložený bez vyčíslenia. Zákomom sa ďalej navrhuje, že predĺženie odbornej spôsobilosti technikov technických služieb (STK, EK, OK, montáž LPG) bude možné získať zložením skúšky odbornej spôsobilosti alebo po novom aj priebežným školením. Výkon skúšky je však spoplatnený (správny poplatok) a je príjmom štátneho rozpočtu. Počet spoplatnených skúšok sa úpravou zákona logicky zníži a tým pádom príjem štátneho rozpočtu. Ministerstvom dopravy SR akceptovalo pripomienku, ale na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR bol návrh predložený bez vyčíslenia. Zákomom sa taktiež navrhuje zavedenie priebežného školenia technikov, čo spôsobí pravdepodobne aj zvýšenie nákladov prevádzkovateľov STK, EK, KO a LPG. APZD žiadalo vyčíslit' vplyvy týchto školení na podnikateľské prostredie. Ministerstvom dopravy SR akceptovalo pripomienku, ale na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR bol návrh predložený bez vyčíslenia. APZD žiadalo vyčíslit' vplyv na štátny rozpočet v súvislosti so zavedením elektronického protokolu o technickej a emisnej kontrole. Ministerstvom dopravy SR akceptovalo pripomienku, ale na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR bol návrh predložený bez vyčíslenia. APZD taktiež opätovne upozorňuje na neriešenú problematiku ukrajinských vozidiel, ktoré stále nepodliehajú povinnosti preregistrácie.

Štátny tajomník Ministerstva dopravy SR I. Choma reagoval a uviedol, že čo sa týka registrácie malých vozidiel, aby bolo zrejmé, hovorí sa tu predovšetkým, ani nie tak o vozidlách, ako skôr o mopedoch. Na trhu je zhruba 50 tisíc mopedov a nepristúpilo sa zatiaľ k povinnej registrácii týchto akoby vozidiel, pretože sú to viac-menej silnejšie bicykle a dnes sú už elektro bicykle

desať násobne silnejšie. Preto nie je cieľom zaťažovať 50 tisíc ľudí tým, aby sa registrovali, aby chodili na STK pravidelné s týmito mopedmi, pretože už sa ani nevyrábajú. Čo sa týka doložky vplyvov, pretože to je podstatná vec, tam samozrejme, ak teda z pohľadu dopadov na štátny rozpočet pri zriadení novej spoločnosti, sa deklarovalo pri tomto zákone, že túto povinnosť preberie v budúcnosti spoločnosť, ktorá už existuje, nejaká štátna firma, ktorá je pravdepodobne v pôsobnosti Ministerstva dopravy SR. Má na to nejakých šesť rokov, pretože dovtedy platí licencia, ktorú štát vydal TESTEK-u a za týchto šesť rokov sa samozrejme na to pripraví. Dôležité ale je povedať, že dnes tieto činnosti, ktoré vykonávajú tieto súkromné spoločnosti, produkujú zisk okolo troch až štyroch miliónov ročne, čiže tu sa predpokladá pozitívny dopad na štátny rozpočet z tohto pohľadu, keď to bude robiť štátna firma. Čo sa týka tých elektronických protokolov, vyčíslené to je a ten dopad nie je dramatický. A čo sa týka ukrajinských vozidiel, touto tematikou sa zaoberá ministerstvo dopravy naozaj dlho. Je to trochu politická otázka a naozaj to treba vnímať veľmi citlivo. Aj rezort dopravy je názoru, že ukrajinské vozidlá majú príliš veľké benevolencie a naši vodiči, sú oproti nim diskriminovaní. Je potrebné sa tým intenzívne zaoberať aj v spolupráci s APZD.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) KOZ SR, ZMOS, SOS súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**
- B) AZZZ SR, RÚZ, APZD odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní pripomienok.**

K bodu 6:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 363/2011 Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov, zdravotníckych pomôcok a dietetických potravín na základe verejného zdravotného poistenia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Materiál uviedol minister zdravotníctva SR K. Šaško.

Minister zdravotníctva SR K. Šaško uviedol, že dôvodom vypracovania návrhu zákona je zvýšiť dostupnosť liečby hradenej z prostriedkov verejného zdravotného poistenia, vyššia transparentnosť v procese kategorizácie lieku a úhrady lieku na „výnimku“ a jeho následnej úhrade z prostriedkov verejného zdravotného poistenia. Návrh zákona tiež obsahuje úpravy s cieľom dosahovania vyššej efektívnosti a rýchlosti kategorizačného procesu, vyššej dostupnosti generických a biologicky podobných liekov, ktorých účelom je okrem zvýšenia dostupnosti liekov aj ochrana prostriedkov verejného zdravotného poistenia. Návrh zákona ďalej reaguje na potrebu odstrániť aplikačné nejasnosti, zosúladiť vnútroštátnu právnu úpravu s právom Európskej únie a medzinárodnými štandardmi a na zabezpečenie vyššej miery právnej istoty regulovaných subjektov v oblasti humánnej a veterinárnej farmácie, transfúznej služby a distribučných reťazcov liekov. Návrh obsahuje súbor legislatívnych a legislatívno-technických opatrení, ktorých cieľom je spresniť a doplniť definície základných pojmov.

Predseda rady E. Tomáš informoval, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky AZZZ SR, RÚZ.

Pripomienky za AZZZ SR predniesla I. Pálešová, ktorá uviedla, že AZZZ SR odporúča zvážiť vrátenie materiálu do opätovného medzirezortného pripomienkového konania, a to najmä v súvislosti so zmenami podľa § 7 ods. 5 zákona č. 363 a novelizačného bodu 150 (§ 88). V zásade však to, čo je najdôležitejšie je, aby aj napriek týmto zmenám, ktoré boli predložené, aby celá novela, ktorej cieľom je zvýšiť dostupnosť liekov na slovenskom trhu bola rozpočtovo krytá.

M. Kiral'varga za RÚZ uviedol, že komunikácia naďalej prebieha a pripomienky boli viac-menej vykomunikované.

Štátny tajomník Ministerstva zdravotníctva SR M. Štofko uviedol, že čo sa týka pripomienky RÚZ, tam je rezort pripravený rokovať. Otvárať zákon č. 153/2013 Z. z. o národnom zdravotníckom informačnom systéme a o zmene a doplnení niektorých zákonov, je to vec, ktorá sa musí poriadne prerokovať, čiže naozaj tam budú ešte prebiehať určité rokovania. Čo sa týka rozpočtového krytia, dnes ráno prebehlo na Ministerstve financií SR stretnutie na úrovni štátnych tajomníkov, kde sa aj so štátnym tajomníkom Ministerstva financií SR R. Majerským dohodlo na úprave doložky vplyvov, kde sa doplní niekoľko viet týkajúcich sa rozpočtového krytia a nastavenia tých dopadov, ku ktorým môže dochádzať do roku 2027-2029, takže aj tento rozpor by mohol byť v tomto kontexte odstránený.

Minister zdravotníctva SR K. Šaško uviedol, že ide o jednu z najrozsiahlejších noviel s 302 novelizačnými bodmi súčasného pôsobenia vlády. Je tam mnoho vecí, plus to reaguje aj na ústavnú žalobu Verejného ochrancu práv R. Dobrovodského. Text oproti decembrovému sa zmenil, ale medzitým prebehlo desiatky bilaterálnych a päť okrúhlych celosektorových stolov a tento kompromis zohľadňuje zhodu naprieč celým sektorom, čo je pomerne nevydané v rámci liekovej politiky, to znamená v rámci dohody o rozpočtovom krytí. Čo sa týka pripomienky RÚZ, ktorá bola vznesená minulý týždeň, je potrebné otvárať úplne iný zákon a je dohoda, keďže sa bude otvárať aj zákon o zdravotníckom informačnom systéme, že v rámci toho bude snaha to zapracovať.

R. Machunka za AZZZ SR uviedol, že bolo veľmi náročné nájsť krehký kompromis a AZZZ SR berie na vedomie, že je tam ubezpečenie o finančnom krytí.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) APZD, KOZ SR, ZMOS, SOS súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**
- B) AZZZ SR, RÚZ súhlasí s predloženým materiálom s pripomienkami a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 7:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2008 Z. z. o prevencii kriminality a inej protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,**
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 8:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Materiál uviedol štátny tajomník Ministerstva životného prostredia SR F. Kuffa.

Štátny tajomník Ministerstva životného prostredia SR F. Kuffa uviedol, že hlavným cieľom návrhu zákona je transpozícia smernice (EÚ) 2024/1785, ktorá je súčasťou opatrení Európskej únie na dosiahnutie klimatickej neutrality do roku 2050 a na posilnenie ochrany životného prostredia a ľudského zdravia. Návrh zákona rozširuje pôsobnosť integrovanej prevencie na nové sektory, najmä ťažobný priemysel a výrobu batérií, a zároveň sprísňuje podmienky prevádzky prostredníctvom nového prístupu k určovaniu emisných limitov a požiadaviek na environmentálnu výkonnosť založených na najlepších dostupných technikách. Súčasne zavádza povinnosť uplatňovania systémov environmentálneho manažérstva vrátane transformačných plánov. Navrhované zmeny sa týkajú najmä úpravy definícií, záväzných podmienok integrovaného povolenia, vybraných kategórií prevádzok (vrátane chovu hospodárskych zvierat), možnosti uplatnenia odchýlok v krízových situáciách a aktualizácie prílohy č. 1 zákona. Súvisiace zmeny reflektujú aj požiadavky v oblasti tepelného spracovania odpadu. Návrh zároveň zosúladzuje povoľovacie procesy podľa banského zákona so zákonom o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia. Zavedením povinnosti predložiť právoplatné integrované povolenie ako podklad pre rozhodnutie banského úradu sa zabezpečí, že environmentálne aspekty budú posúdené ešte pred vydaním rozhodnutia. Tým sa predchádza nekoordinovanému povoľovaniu, posilňuje sa právna istota a zvyšuje sa úroveň ochrany životného prostredia.

Predseda rady E. Tomáš informoval, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky AZZZ SR, APZD.

Pripomienky za AZZZ SR predniesla A. Bohers, ktorá uviedla, že pre neustály vývoj regulácií právnych predpisov na úrovni Európskej únie je potrebné poukázať na existenciu legislatívneho balíka Omnibus VIII – tzv. Environmentálny Omnibus, ktorý má funkciu zjednodušiť viacero európskych právnych predpisov. Jeden z nich je práve aj Smernica o priemyselných emisiách a to konkrétne obsahuje tento Omnibus, ktorý sa vzťahuje na Smernicu 10 bodov. Z nich najdôležitejšie sa považujú body vzťahujúce sa na ustanovenie Čl.14 (a), Environmentálny manažérsky systém a bod v prílohe 1a. Čl.14a. Environmentálny manažérsky systém obsahuje

viac bodov, ktoré sa vzťahujú na rôzne aspekty zavádzania Environmentálneho manažérskeho systému. Zjednodušenie niektorých by vyžadovalo väčšie úsilie, avšak sú tam aj také, ktoré je možné na základe spomínaného Omnibusu buď vypustiť, upraviť, vylúčiť a to aj okamžite. Čo sa týka vypustenia, je to napríklad zrušenie povinnosti vypracovať tzv. transformačné plány na obdobie rokov 2030 až 2050 alebo zrušenie požiadavky na vykonávanie auditu Environmentálneho manažérskeho systému. Čo sa týka úpravy napr., aby sa Environmentálny manažérsky systém vzťahoval na prevádzkovateľa alebo spoločnosť a nie na každú prevádzku samostatne. Čo sa týka vylúčenia z prílohy 1a, tak to je vylúčenie ekologického chovu hydiny a zjednodušenie výpočtu kapacity hospodárstva s chovom ošípaných. AZZZ SR rozumie argumentu Ministerstva životného prostredia SR, že transponuje len ustanovenia, ktoré sú definitívne schválené a prijaté v novej smernici o priemyselných emisiách. Avšak v rámci extrémne sťažených podmienok v dôsledku geopolitickej, európskej ako aj národnej situácie je potrebné poukázať na potrebu, tam kde je to možné, aj pre zabezpečenie konkurencieschopnosti slovenského priemyslu chemického a poľnohospodárskeho segmentu zľahčiť regulačné podmienky, resp. nezaväzovať priemyselné prevádzky k plneniu prípadne nepotrebných legislatív. Súčasne je potrebné poukázať aj na fakt, že tieto ustanovenia by sa vzťahovali na všetky priemyselné prevádzky, ktoré sú v pôsobnosti Smernice a tých je na Slovensku viac ako 600. Zároveň aj v iných členských krajinách začína byť tendencia tieto články vyňať z transponovanej legislatívy, je to napr. Česká republika, Nemecko. Následne, prípadné netransponovanie uvedených článkov by teoreticky nepodliehalo ani infringementovému konaniu, avšak v tejto veci je možná diskusia. Z uvedených dôvodov je potrebné zvážiť vylúčenie alebo zmenu uvedených článkov z transponovanej novely zákona č. 39/2013 Z. z. Zbierky zákona o integrovanej prevencii a kontrole znečistenia.

K. Jankovičová, generálna riaditeľka sekcie environmentálneho posudzovania a povoľovania Ministerstva životného prostredia SR reagovala a uviedla, že pripomienka týkajúca sa Environmentálneho Omnibusu ako legislatívnej iniciatívy bola predmetom rozporových konaní, pričom rozpory boli odstránené. K tejto pripomienke návrh zákona vychádza z platného účinného práva Európskej únie a pripravovaná iniciatíva nevytvára transpozičnú povinnosť. Vyhovenie tejto pripomienke by práve vytvorilo právnu neistotu a narušilo predvídateľnosť práva.

J. Hanko, vedúci oddelenia legislatívy Ministerstva životného prostredia SR uviedol, že tvrdenie AZZZ SR, že transponovanie ustanovení, by nevedlo k infringementovým konaniam, nie je úplne pravdivé. A zároveň, tvrdenie, že niektoré členské krajiny sa prikláňajú k vypúšťaniu ustanovení v nadväznosti na nový Environmentálny Omnibus, s týmto nemožno počítať, keďže tieto legislatívne procesy aj v iných členských štátoch stále bežia a nie sú ukončené. To znamená, že nie sú ani prijaté a nie sú záväzné. Ešte nie je finálna podoba ani legislatívnych procesov iných členských štátov. Všetky ustanovenia v rámci Smernice sú potrebné, čiže zo strany predkladateľa dochádza k riadnemu transponovaniu týchto ustanovení.

A. Beljajev uviedol, že APZD nesúhlasí s navrhovaným predĺžením lehoty na vyjadrenie dotknutých orgánov navyše o 30 dní. V rámci medzirezortného pripomienkového konania bolo vyrokovaných 15 dní. V praxi to môže znamenať, že predĺženie priestoru na vyjadrenie je až 60 dní, čiže je to fakticky jeho zdvojnásobenie. O predĺžení lehoty rozhoduje inšpekcia na základe odôvodnenia žiadosti. APZD navrhuje, aby maximálna lehota na predĺženie vyjadrenia

dotknutých orgánov zostala zachovaná v rozsahu najviac 15 dní, tak ako to bolo uvedené v medzirezortnom pripomienkovom konaní.

J. Hanko, vedúci oddelenia legislatívy Ministerstva životného prostredia SR reagoval a uviedol, že predkladateľ súhlasí so zmenou lehoty z 30 dní na pôvodných 15 dní a tým pádom sa akceptuje pripomienka, ktorá bola zo strany APZD vznesená.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) RÚZ, APZD, KOZ SR, ZMOS, SOS súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**
- B) AZZZ SR súhlasí s predloženým materiálom s pripomienkou a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 9:

Opatrenia na podporu ekonomického rastu (RÚZ) - *stiahnutý z rokovania*

K bodu 10:

Stav dlžníkov (Sociálna poisťovňa, zdravotné poisťovne, daňové nedoplatky) a akčný plán vymoženía a prevencie (RÚZ)

G. Cseri, riaditeľ sekcie ekonomiky Sociálnej poisťovne uviedol, že pohľadávky Sociálnej poisťovne k 31.12.2025 dosiahli výšku 1 miliardy 296 miliónov eur. Oproti stavu k 31.12.2024 sa zvýšili zhruba o 328 mil. eur (medziročný nárast 33,89 %) a oproti stavu k 31.12.2023 o 322 mil. eur. Stav pohľadávok v roku 2024 výrazne ovplyvnila finančná stabilizácia zdravotníckych zariadení tzv. oddlžovanie nemocníc. Konkrétne na pohľadávky Sociálnej poisťovne na dlžnom poistnom voči zdravotníckym zariadeniam boli uvoľnené zdroje zo štátnych finančných aktív vo výške takmer 167 mil. eur. Najväčšími dlžníkmi Sociálnej poisťovne sú zdravotnícke zariadenia, celkový objem pohľadávok na neuhradenom poistnom Sociálnej poisťovni evidovaných voči zdravotníckym zariadeniam v pôsobnosti ministerstva zdravotníctva, rezortným nemocniciam MO SR, MV SR a transformovaným zdravotníckym zariadeniam dosiahol k 31.12. 2025 sumu 730 mil. eur, čo je teda 56 % celkového objemu pohľadávok. V porovnaní so stavom v roku 2024 narástli pohľadávky voči nemocniciam o 253 mil. eur. Nemocnice mesačne robia dlh vo výške 20 miliónov eur. Treba však uviesť, že zdravotnícke zariadenia sú v špeciálnom režime a platí na nich exekučná imunita v zmysle zákona o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, účelom ktorého je chrániť ústavou garantované hodnoty, a to zdravie a život. Pri vymáhaní pohľadávok Sociálna poisťovňa využíva aj mäkké formy, to sú, posielanie SMS správ a emailov, kde sa vyzývajú dlžníci na zaplatenie poistného. Úspešnosť tohto nástroja je na úrovni 16 %. V roku 2025 sa teda takto vyzvalo dlžníkov na objem poistného vo výške 630 mil. eur. Celková úhrada bola 105 mil. eur. Zároveň zákon umožňuje uzatvárať s dlžníkmi splátkové kalendáre. V minulom roku sa uzatvorilo 6 059 rozhodnutí na objem 24 miliónov eur a teda v roku 2025 bolo cez splátkové kalendáre uhradených 6,7 milióna eur, čo je 27,7 %. V rámci núteného výkonu rozhodnutia Sociálna poisťovňa využíva najmä nástroj správny výkon rozhodnutia, ktorý je teda

najúčinnejším nástrojom. V roku 2025 sa vydalo 176 tisíc rozhodnutí na sumu 189 miliónov eur. Príjem bol z toho 60 miliónov eur, čo je úspešnosť 31,84 %. Od začiatku zavedenia tohto nástroja, ktorý bol koncom roku 2017, sa dosiahla kumulatívna úspešnosť 51%, čiže celkový objem takto vymáhaných pohľadávok bol 1 mld. 149 mil. eur a dosiahol sa teda príjem 589 mil. eur. Najväčšími dlžníkmi Sociálnej poisťovne sú zdravotnícke zariadenia a aj keď sa rokuje s tými nemocnicami, bohužiaľ bez nejakého väčšieho úspechu a tie pohľadávky stále narastajú. Druhou možnosťou je rozšíriť nástroje Sociálnej poisťovne, ktoré by mohli byť rozšírené o prikázanie inej peňažnej pohľadávky, napr. preplatok na dani alebo zriadenie záložného práva na majetok dlžníka.

P. Kalenčík, generálny riaditeľ sekcie financovania Ministerstva zdravotníctva SR uviedol, že pohľadávky Všeobecnej zdravotnej poisťovne k 31. decembru 2024 boli na úrovni 700 mil. eur, k 31. decembru 2025 na úrovni 715 mil. eur. Pohľadávky zdravotnej poisťovne Dôvera ku koncu roka 2024 boli na úrovni 288 mil. eur, k 31. decembru 2025 na úrovni 313 mil. eur. Pohľadávky zdravotnej poisťovne Union, účtovný stav k 31. decembru 2024, 151 mil. eur, účtovný stav k 31. decembru 2025 170 mil. eur. Pri zdravotných poisťovniach je veľmi podstatný výber alebo úspešnosť výberu poistného, ktorú pravidelne sleduje Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou. Tá úspešnosť výberu poistného od ekonomicky aktívnych obyvateľov za rok 2024 bola na úrovni 98,39 %, Dôvera na úrovni 98,48 %, Union 96,55 %. Na pravidelnej mesačnej báze Ministerstvo zdravotníctva SR sleduje vývoj pohľadávok zdravotných poisťovní tak, aby tento výber poistného a úspešnosť výberu poistného bola na tejto úrovni. To, čo je veľmi dôležité, je pravidelné sledovanie platobných povinností jednotlivých zariadení. Kontrolovať evidenciu zdravotných poisťovní, oznamovacie povinnosti poistenca, správne určenie postavenia poistenca, sledovanie výsledkov ročného zúčtovania poistného a bezodkladné riešenie zistených nedoplatkov, čo riešia zdravotné poisťovne.

Štátny tajomník Ministerstva financií SR R. Majerský uviedol, že vytvorenie jednotného registra nedoplatkov nemá zásadnú pridanú hodnotu, keďže neexistuje spoločné platenie daní a odvodov. Inštitúcie zároveň evidujú a vymáhajú pohľadávky samostatne, pričom zjednotenie ich postupov by bolo komplikované.

J. Kiss, prezident Finančnej správy uviedol, že celková výška pohľadávok k 31. marcu predstavovala 4,2 mld. eur. Je to oproti minulému roku pokles zhruba o 200 mil. eur a tam treba rátať aj s tým, že sa časť týchto pohľadávok odsunula do konsolidačnej. Dôležité je povedať, že čo sa týka vymáhania, uplatňujú sa všetky nástroje, ktoré sú z titulu exekučného poriadku k dispozícii. To znamená, zabezpečujú sa pohľadávky rôznymi formami, či už zostatkom na účte alebo majetkom dlžníka. Takisto je dôležité povedať, že sa pracuje na návrhu, ktorý by mal nejakým spôsobom zefektívniť vymožitelnosť týchto nedoplatkov. Pre túto chvíľu je dôležité povedať, že pôvodný návrh, vyvodenie osobnej zodpovednosti štatutára za nedoplatky vzniknuté z titulu podnikania, sa nebude uplatňovať v praxi. Je potrebné o tom ešte diskutovať so zástupcami stavovských organizácií a s členmi konzultačnej rady. Jedná sa o veľmi radikálny návrh vo vzťahu k tomu, aby sa mohli, tak ako niektoré členské štáty Európskej únie, vymáhať pohľadávky aj cez osobný majetok dlžníkov, konateľov, štatutárov. Je o tom potrebné viesť ešte detailnú diskusiu a nájsť nejaké adekvátne riešenie vo vzťahu k tomu, v akom stave sa Slovensko nachádza s objemom daňových nedoplatkov. Najväčší problém, ktorý sa dnes eviduje a kde sa vlastne tie daňové nedoplatky generujú, je objem šedej ekonomiky a posledné

čísla, ktoré sú z Európskej komisie, hovoria, že je to až 13 % z HDP na Slovensku, celkovo 17 mld. eur. Preto od 1. mája je účinný zákon o povinnosti poskytovať bezhotovostné platby nad jedno euro. To znamená, že toto môže šedú ekonomiku trochu stiahnuť. Takisto aj limity zavedené na hotovostné operácie, kde pri právnických osobách ide o 5 tis. eur, pri fyzických osobách 15 tis. eur., a takisto sa očakáva pozitívny dopad na objem šedej ekonomiky.

M. Kiraľvarga za RÚZ požiadal predsedu Hospodárskej a sociálnej rady SR, aby bol tento bod pravidelne zaradený na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR raz ročne a aby bol materiál sociálnym partnerom zasielaný vopred v písomnej forme.

Predseda rady E. Tomáš súhlasil s návrhom RÚZ, tento bod bude pravidelne zaradený na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR raz ročne. Navrhne optimálny termín, aby údaje v materiáli boli v tom čase komplexné. Materiál dostanú sociálni partneri v predstihu písomnou formou.

K bodu 11:

Návrh aktualizácie Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií 2030 (APZD)

- stiahnutý z rokovania

K bodu 12: Rôzne

- **Predloženie informácie o odpočte doteraz prijatých konsolidačných opatrení za roky 2023-2025 (plnenie úlohy z PZ 23.3.2026)**

Štátny tajomník Ministerstva financií SR R. Majerský uviedol, že na základe požiadavky sociálnych partnerov predkladá Ministerstvo financií SR na dnešné rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR odpočet konsolidačných opatrení tak ako boli zapracované do návrhu rozpočtu na príslušné rozpočtové roky. Odpočet konsolidačných opatrení poskytuje ex post vyhodnotenie fiškálnych vplyvov opatrení prijatých v rámci konsolidačných balíčkov na roky 2024 a 2025. To znamená, že sú to balíčky, ktoré boli legislatívne prijaté v roku 2023, platné pre rok 2024 a v roku 2024, platné pre rok 2025. Celkový objem konsolidačných opatrení zapracovaných v rozpočte verejnej správy na rok 2024 bol v objeme 1,97 mld. eur (1,5 % HDP) a v rozpočte verejnej správy na rok 2025 bol zapracovaný vo výške 2,76 mld. eur (1,97 % HDP). Na roky 2024 až 2025 vláda prijala spolu 48 konsolidačných opatrení, z čoho 33 opatrení predstavovalo zmeny v daniach a odvodoch, zvyšné opatrenia cielili na zvýšenie nedaňových príjmov (4) a šetrenie na výdavkoch rozpočtu (11). Opatrenia z posledného kola konsolidácie na rok 2026, ktoré vstúpili do platnosti len v nedávnej dobe nateraz nie je možné vyhodnotiť. Ďalšie konkrétosti sú uvedené v materiáli.

R. Kiraľvarga za RÚZ uviedol, že predložený materiál obsahovo napĺňa očakávania a zároveň pomenúva dôvody nižšieho výberu oproti plánom, čo odráža aktuálnu ekonomickú realitu. Zároveň však pretrvávajú negatívny trend vo verejných financiách – deficit aj verejný dlh rastú a výdavky, najmä v dôsledku demografického vývoja, budú naďalej narastať. Konsolidačné opatrenia zatiaľ neprinášajú dostatočný efekt a ich výsledky zaostávajú za očakávaniami. Aj keď sa pripravujú prorastové opatrenia, ich pozitívny vplyv sa prejaví až v dlhšom časovom

horizonte. Preto zostáva otvorenou otázkou, akým spôsobom chce štát v najbližších rokoch zastaviť rast zadlžovania, pričom sa javí, že bez znižovania výdavkov to nebude možné.

A. Beljajev za APZD uviedol, že priemysel patrí medzi hlavné zdroje daňových príjmov štátu, pričom jeho ďalšie zaťažovanie už naráža na svoje limity. Viaceré odvetvia, vrátane potravinárstva, strojárstva či automobilového priemyslu, čelia rastúcim nákladom a klesajúcej ziskovosti, čo znižuje ich konkurencieschopnosť. V tejto situácii je preto nevyhnutné zamerať sa na prorastové opatrenia, ktoré podporia podnikateľské prostredie, najmä znížením daňovo-odvodového zaťaženia práce, pomocou firmám s vysokými nákladmi na energie a posilnením investícií, výskumu a inovácií. Zároveň je potrebné znižovať administratívnu a regulačnú záťaž, efektívnejšie vymáhať daňové a odvodové pohľadávky a pokračovať v reformách sociálneho systému vrátane dôchodkovej reformy.

R. Machunka za AZZZ SR uviedol, že sa dlhodobo ukazuje, že hlavným zdrojom rastu verejného dlhu sú najmä výdavky štátu. Podiel sociálnych výdavkov na štátnom rozpočte je dnes veľmi vysoký a výrazne prevyšuje udržateľnú úroveň, ktorá bola dosahovaná v minulosti. Z tohto dôvodu je potrebné otvoriť diskusiu o ich postupnom znižovaní na úroveň, ktorá by bola dlhodobo stabilná a udržateľná. Významnú časť tvoria najmä neadresné alebo plošné výdavky s vysokým objemom, ako sú napríklad rôzne sociálne opatrenia či energetická pomoc. Bez systémového prehodnotenia týchto výdavkov nie je možné dosiahnuť zásadnejšiu konsolidáciu verejných financií. Ak sa potrebné zmeny budú odkladať, rizikom je zvyšovanie tlaku zo strany medzinárodných inštitúcií a obmedzenie priestoru na autonómne rozhodovanie v oblasti verejných financií. Preto je nevyhnutné pristúpiť k zodpovedným a politicky náročným rozhodnutiam, ktoré umožnia stabilizovať dlh a zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií.

Predseda rady a minister práce, sociálnych vecí a rodiny E. Tomáš uviedol, že je potrebné si všimnúť aj pozitívne trendy a konkrétne výsledky v oblasti zlepšovania fungovania sociálneho systému. V Sociálnej poisťovni sa postupne darí robiť poriadok, pričom boj s fiktívnymi PN už prináša merateľné úspory. Očakáva sa, že pri pokračovaní tohto trendu môže ísť o úsporu približne 300 miliónov eur oproti roku 2024, a to aj vďaka sprísnenej legislatíve, ktorá začala platiť na prelome rokov 2024 a 2025. Zároveň pokračujú kontroly a opatrenia aj v oblasti invalidných dôchodkov, kde sa odhaľujú prípady neoprávneného poberania dávok. Aj keď ide o citlivú tému, výsledky ukazujú, že už pri prvých desiatkach prípadov ide o významné finančné objemy. Dôležité je zdôrazniť, že cieľom nie je postihovať skutočne odkázaných ľudí, ale eliminovať zneužívanie systému. Pozornosť sa venuje aj prepojeniu rôznych sociálnych dávok a príspevkov, ktoré môžu byť v niektorých prípadoch čerpané neoprávnené alebo súbežne. Celkovo ide o snahu o systematické upratanie sociálneho systému tak, aby bol adresný, spravodlivý a udržateľný. V tejto súvislosti sa zároveň sleduje aj vývoj práceneschopnosti v jednotlivých sektoroch, najmä v zimných mesiacoch, kde sa analyzujú možné odchýlky. Cieľom všetkých týchto krokov je zníženie zneužívania systému a jeho dlhodobá stabilizácia, pričom ide o tému, ktorá by mala byť predmetom širšieho spoločenského konsenzu.

M. Kiraľvarga za RÚZ uviedol, že prínos Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR ku konsolidácii, najmä v oblasti PN, nebol pôvodne ani plne očakávaný, no dnes je už jasne viditeľný a merateľný. Ide o výraznú úsporu verejných financií v relatívne krátkom čase.

R. Machunka uviedol, že AZZZ SR tieto opatrenia vysoko podporuje. Platí to najmä pri PN, kde sa k téme vyjadrovali aj verejne a komunikovali ju aj prostredníctvom tlačových správ či videí. Rovnako podporujú aj návrh, ktorý predložili a ktorý ministerstvo práce implementovalo, teda degresiu vo vyplácaní podpory v nezamestnanosti. Už dnes je vidieť prvé výsledky, podobne ako pri prechode od sociálnych dávok k motivácii pracovať. AZZZ SR pozitívne hodnotí aj spoločné výstupy s ministerstvom školstva, najmä v oblasti riešenia dlhodobého záškoláctva, ktoré bude prepojené aj so systémom sociálnych dávok. Vzdelávanie je totiž kľúčovým predpokladom pre budúce uplatnenie na trhu práce. AZZZ SR tieto kroky jednoznačne víta a majú ich plnú podporu, vrátane ich ďalšej verejnej a odbornej komunikácie.

M. Uhlerová za KOZ SR uviedla, že ísť cestou trestu a sankciami za chudobu a sociálne vylúčenie nie je správna cesta. A tieto opatrenia, či už je to odoberanie dávok v hmotnej núdzi, práca namiesto dávok a odoberanie rodičovských príspevkov deťom, ktoré nechodia do školy, je trestom za chudobu, čo nerieši chudobu, nerieši príčiny chudoby, ale trestá dôsledky chudoby.

Štátny tajomník Ministerstva financií SR R. Majerský uviedol, že slovenská ekonomika je výrazne závislá od vývoja v zahraničí, ktorý ovplyvňujú ekonomické aj geopolitické faktory. Stabilnejšie externé prostredie by preto prinieslo lepšie výsledky hospodárstva aj verejných financií. Ako ukazuje aj dokument *Annual Progress Report*, Slovensko je silne naviazané na vývoj vo svete, vrátane obchodných konfliktov a geopolitických rizík, ktoré negatívne vplyvajú na rast ekonomiky. Bez týchto vplyvov by boli ukazovatele verejných financií výrazne priaznivejšie a konsolidácia by mohla byť rýchlejšia. Zároveň platí, že prijaté konsolidačné opatrenia boli nevyhnutné, inak by deficit aj dlh dosahovali podstatne horšie hodnoty. Na druhej strane odborné inštitúcie, vrátane MMF a ratingových agentúr, odporúčajú spomalenie tempa konsolidácie, čo sa premietlo aj do úpravy cieľov na najbližšie roky. Prorastové opatrenia sú rozdelené do dvoch skupín. Prvá zahŕňa opatrenia bez dopadu na rozpočet, ktoré je možné rýchlo zaviesť po dohode so sociálnymi partnermi a Ministerstvo hospodárstva SR ich pripraví na implementáciu. Druhá skupina opatrení, ktoré majú rozpočtový vplyv, bude predmetom rokovaní pri príprave štátneho rozpočtu, ktorý bude predložený v štandardnom termíne.

V. Szabová za KOZ SR uviedla, že postup, ktorý zvolilo Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR najmä pri zásahoch do oblastí so známymi problémami považuje za správny. Aj menšie úspory sa pri kumulácii môžu prejavovať ako významný príspevok k zlepšeniu stavu verejných financií. Zároveň však upozornila na Sociálnu poisťovňu. V materiáli aj v Akčnom pláne sa poukazuje na obmedzené právne nástroje na vymáhanie pohľadávok v porovnaní napríklad s Finančnou správou. Rozšírenie možností zabezpečenia pohľadávok by pritom nebolo legislatívne náročné a bolo by vhodné ho riešiť čo najskôr. Pokiaľ ide o zadlženosť zdravotníckych zariadení, ide najmä o štátne nemocnice. V tejto súvislosti je potrebné sa pýtať, prečo súkromné zariadenia dokážu hospodáriť vyrovnane, zatiaľ čo štátne nemocnice dlhodobo generujú dlhy aj napriek rastúcim verejným zdrojom. Ide o otázku, ktorá si vyžaduje jasné systémové riešenie zo strany vlády a príslušných rezortov.

Predseda rady a minister práce, sociálnych vecí a rodiny E. Tomáš uviedol, že v roku 2024 predstavovali výdavky na PN približne 700 mil. eur. Ak sa podarí udržať súčasný trend, očakáva sa pokles týchto výdavkov oproti roku 2024 až o približne 300 mil. eur, čo je takmer

polovica celkového objemu. Stále však existujú výrazné rezervy, najmä vzhľadom na rozdiely v dĺžke PN medzi jednotlivými regiónmi. Pokiaľ ide o tému chudoby a princíp „práca namiesto dávok“, cieľom nie je trestať, ale motivovať ľudí k návratu na trh práce. Ukazuje sa, že viaceré opatrenia viedli k tomu, že tisíce ľudí prešli z dávok do zamestnania, čo je pozitívny výsledok. Motivačné nastavenie systému, kde je prechod z dávok do práce postupný, sa javí ako funkčné riešenie. Zároveň najnovšie údaje Eurostatu ukazujú pozitívny trend. Po piatich rokoch rastu začal počet ľudí ohrozených chudobou na Slovensku konečne klesať, čo je dôležitý signál zlepšovania situácie.

➤ **Predloženie informácie o stave implementácie projektu e-Faktúra** (*plnenie úlohy z PZ 23.3.2026*)

J. Kiss, prezident Finančnej správy uviedol, že e-Faktúra sa vníma ako jeden kľúčový nástroj, ktorý bude spĺňať preventívny účinok vo vzťahu k daňovým únikom v oblasti DPH a daní z príjmu, nakoľko stransparentní všetky obchodné transakcie medzi jednotlivými subjektami v rámci podnikateľského sektora. Bude to najvýznamnejšia zmena po zavedení eura, to znamená, že Finančná správa bude mať dostupné online informácie o tom, aké obchodné transakcie prebehli, v akom objeme, v akých položkách. Samozrejme, nebudú k dispozícii úplne všetky údaje, detaily z e-Faktúry, takže k dnešnému dňu je možné skonštatovať, že sa ide v zmysle harmonogramu v rámci predloženého materiálu. Počet elektronických poštarov výrazne rastie a dnes z pohľadu toho, koľkí už splnili akreditačné kritériá a tí, ktorí sú v očakávaní akreditačných kritérií, tak je ich okolo 39. V porovnaní s Belgickom, ktoré má k dnešnému dňu 50 elektronických poštarov je Slovensko plne pripravené. Dnes je už zimplementovaný systém, ktorý umožňuje elektronickým poštarom zapájať sa k Finančnej správe a takisto je k dispozícii demo verzia digitálneho poštará, ktorá je k dispozícii podnikateľom z pohľadu komunikácie. K dnešnému dňu bolo zorganizovaných niekoľko technických, technologických a legislatívnych webinárov, kde bolo dokopy 10 tisíc účastníkov. Takisto sa aktívne komunikuje s rôznymi stavovskými organizáciami a s odbornou verejnosťou, a ďalšími účtovnými spoločnosťami, ktoré zastrešujú implementáciu e-Faktúry z pohľadu užívateľskej. Najbližšie mesiace umožnia ešte zintenzívniť komunikáciu s podnikateľským sektorom, teda s užívateľmi, tak aby sa odbúrali všetky obavy z toho, ako e-Faktúra zafunguje alebo nefunguje. Takisto je ministerstvo financií pripravené spustiť ostrú prevádzku niekedy koncom mája, alebo začiatkom júna, tak aby sa postupne vedeli implementovať a spúšťať jednotlivé oblasti e-Faktúry, ktoré nesúvisia len so zasielaním e-Faktúry, ale aj súvisia so spracovaním dát, ktoré sú v e-Faktúrach.

Generálny riaditeľ sekcie informatiky Ministerstva financií SR S. Pavlovič uviedol, že už v priebehu mája bude možné dobrovoľné zapojenie do systému elektronickej fakturácie. Zároveň zdôraznil význam dôslednej prípravy na tento prechod, keďže ide o významnú zmenu v oblasti účtovných a daňových procesov. Predpokladá sa, že začiatkom leta budú k dispozícii presné harmonogramy pre podniky, pričom od jesene sa bude postupne rozbiehať dobrovoľné zapájanie firiem do elektronickej fakturácie prostredníctvom siete PEPPOL.

M. Kiral'varga uviedol, že RÚZ oceňuje konštruktívny prístup k návrhu zavedenia inštitútu rozšírenej zodpovednosti fyzických osôb za nedoplatky právnických osôb. Zároveň vyzdvihol

možnosť vecnej diskusie, v rámci ktorej mohli byť odkomunikované postoje a pripomienky k tomuto návrhu.

A. Beljajev za APZD uviedol, že podnikatelia majú obavy najmä zo zneužitia dát zasielaných prostredníctvom elektronických poštárov, keďže fakturačné údaje môžu obsahovať citlivé obchodné informácie a predmet obchodného tajomstva. Ide najmä o údaje o dodávateľoch, cenách a cenotvorbe, ktoré sú pre firmy mimoriadne citlivé. Zároveň upozornil na riziko vyššej technologickej závislosti firiem od štátnych aj súkromných systémov, keďže prípadné výpadky alebo technické problémy môžu ovplyvniť ich bežné fungovanie. Ďalšou požiadavkou podnikateľského sektora je zabezpečenie bezplatnej archivácie elektronických faktúr zo strany štátu, aby nevznikali dodatočné náklady pre firmy. Zároveň však zdôraznil, že podnikateľský sektor sa na zavedenie systému aktívne pripravuje, najmä veľké a stredné firmy, a že je dôležité niektoré technické a procesné otázky ešte ďalej spoločne vydiskutovať.

J. Kiss, prezident Finančnej správy reagoval a uviedol, že systém e-Faktúry je navrhnutý tak, aby nedochádzalo k zneužitiu dát. Finančná správa nebude mať detailný pohľad na celé faktúry, ale len na presne definované štruktúrované údaje určené legislatívou, v užšom rozsahu než pri dnešnej kontrole účtovníctva. Dáta nebudú vo forme dokumentov (PDF, Word, Excel), ale ako štandardizované položky. Súčasne sa počíta s decentralizovaným modelom cez viacerých poskytovateľov, čo znižuje riziko centralizácie dát a zvyšuje odolnosť systému pri výpadkoch. Celkové nastavenie a rozsah prístupu však bude závisieť od legislatívy a počas implementácie sa bude ďalej vyhodnocovať a upravovať podľa praxe a identifikovaných rizík.

➤ **Predloženie informácie o čerpaní prostriedkov z Plánu obnovy a Programu Slovensko za I. štvrt'rok 2026** (*plnenie úlohy z PZ 4.11.2024*)

T. Drucker, minister školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR poverený riadením Úradu podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku uviedol, že minulý týždeň bola predložená ôsma žiadosť o platbu v rámci Plánu obnovy a odolnosti SR. Zároveň sa očakáva, že dnes budú pripísané platby za šiestu a siedmu žiadosť, ktoré boli schválené, vo výške približne 1,24 mld. eur. Po ich pripísaní by malo byť celkovo vyčerpaných takmer 6 mld. Eur z Plánu obnovy a odolnosti SR. Finalizujú sa najmä investície v rámci ôsmej žiadosti, pričom existujú dve hlavné rizikové reformné oblasti – pilotné zóny pre veternú energiu a dokončenie zonácie národných parkov. Na týchto témach prebieha intenzívna technická komunikácia s Európskou komisiou aj relevantnými rezortmi. Deväta žiadosť o platbu by mala byť dokončená do konca júla, pričom posledný termín na preukázanie splnenia míľnikov je 31. august. Súbežne prebieha aj technická revízia s Európskou komisiou, ktorá umožňuje upraviť niektoré rizikové opatrenia tak, aby boli splniteľné a zároveň sa zachovalo čerpanie prostriedkov. Cieľom je zabezpečiť, aby boli všetky prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti SR efektívne využité, pričom aktuálne riziká sú podľa neho zvládnuteľné.

Štátny tajomník Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR uviedol, že Program Slovensko predstavuje najvýznamnejší investičný nástroj na Slovensku s celkovou alokáciou 12,59 mld. eur a k 17. aprílu 2026 bolo vyhlásených 363 výziev v objeme 11,29 mld. eur, čo predstavuje 89,65 % alokácie programu. Zazmluvnené boli projekty za 8,16 mld. eur, teda 64,82 % alokácie a čerpanie dosiahlo úroveň 2,05 mld. eur, čo predstavuje 16,30 % alokácie programu. Od začiatku roka 2026 tak došlo k nárastu vyhlásených vízií o 254,86 mil.

eur, kontrahovanie sa zvýšilo o 892,90 mil. eur a čerpanie vzrástlo o 441 mil. eur. Ide o pozitívny posun v implementácii programu, ktorý však zatiaľ nenebí potrebu ďalšieho zrýchlenia čerpania v nasledujúcich rokoch programového obdobia. V roku 2026 bude potrebné kumulatívne vyčerpať minimálne 2,21 mld. eur. K aktuálnemu dátumu zostáva do splnenia tohto limitu dočerpať ešte približne 280 mil. eur. Riziko prepadnutia finančných prostriedkov v roku 2026 je preto v súčasnosti nízke. Významným faktorom, ktorý prispel k zníženiu minimálneho objemu čerpania v roku 2026, je revízia Programu Slovensko, pripravená v nadväznosti na legislatívny balík, modernizovaná politika súdržnosti. Konkrétne ide o možnosť čerpania dodatočných zálohových platieb z Európskej komisie vo výške približne 1,43 mld. eur, ktoré priamo znižujú objem finančných prostriedkov potrebných na splnenie záväzku pravidla N+3 v roku 2026. V dôsledku tejto úpravy došlo k výraznému zníženiu bezprostredného tlaku na čerpanie v roku 2026. Implementačný tlak sa preto presúva najmä do rokov 2027 až 2030. V rokoch 2027, 2028, 2029 bude potrebné každoročne vyčerpať približne 2,09 mld. eur a v roku 2030 viac ako 4,1 mld. eur. Pri súčasnom tempe implementácie to predstavuje významné riziko, najmä vzhľadom na očakávaný súbeh ukončovania Programu Slovensko a prípravy nového programového obdobia. Riadiaci orgán si toto riziko uvedomuje, a preto sa prijímané opatrenia nezameriavajú len na splnenie minimálneho limitu čerpania v roku 2026, ale najmä na vytvorenie predpokladov pre stabilné a vyššie čerpanie v ďalších rokoch. Z tohto dôvodu sa finalizujú investičné plány jednotlivých sprostredkovateľských orgánov, ktoré budú obsahovať záväzné limity kontrahovania a čerpania následné roky. Napriek dosiahnutému pokroku pretrvávajú významné implementačné výzvy, najmä v oblasti nízkeho kontrahovania, časti alokácie, pomalého nábehu čerpania národných projektov, neproporčného výkonu jednotlivých rezortov a nízkej dynamiky implementácie integrovaných územných investícií. Riadiaci orgán preto v spolupráci s implementujúcimi subjektami prijíma súbor opatrení zameraných na akceleráciu kontrahovania a čerpania, vrátane zintenzívnenia bilaterálnych rokovaní na úrovni štátnych tajomníkov so všetkými sprostredkovateľskými orgánmi, zosilnený režim riadenia monitorovania implementácie FST, priebežného monitoringu plnenia mílnikov a pokračujúcej prioritizácie kľúčových projektov, ako aj vydanie aktualizácie metodických usmernení k podpore integrovaného územného rozvoja. Súčasne sa realizujú opatrenia na zrýchlenie procesov verejného obstarávania, vrátane úpravy modelu analýzy rizík a posilnenia koordinácie so sprostredkovateľskými orgánmi.

- **Predloženie informácie o súčasnom stave počtu štátnych zamestnancov a zamestnancov vo verejnej službe a jeho vývoji od roku 2020 + za rok 2025 (plnenie úlohy z PZ 18.8.2025) - *stiahnutý z rokovania***
- **Časový harmonogram transpozície revidovanej smernice o európskych zamestnaneckých radách a zapojenie sociálnych partnerov (KOZ SR)**

Predseda rady a minister práce, sociálnych vecí a rodiny E. Tomáš uviedol, že termín pre transpozíciu revidovanej smernice o európskych zamestnaneckých radách je 1. január 2028. Uznesením vlády číslo 133 z 8. apríla 2026 bola ministrom práce, sociálnych vecí a rodiny SR uložená úloha predložiť na rokovanie vlády návrh zákona, ktorým sa predmetná smernica preberie, a to do 30. júna 2027. Časový harmonogram legislatívneho procesu zatiaľ nie je k dispozícii, nakoľko ešte nie sú známe termíny schôdzí NR SR pre rok 2027, a ani zasadnutí

Hospodárskej a sociálnej rady SR v roku 2027. Predpokladaný začiatok legislatívneho procesu je koniec roka 2026.

M. Benedeková za KOZ SR uviedla, že je potrebné, aby boli sociálni partneri zapojení do legislatívneho procesu a do prípravy tohto návrhu zákona.

- **Spoločný návrh zamestnávateľov a odborov k vzdelávaniu pracujúcich občanov pre Národný a regionálny partnerský plán (NRPP) (RÚZ)**
- **Národný program celoživotného vzdelávania pre dospelých (RÚZ)**

M. Lelovský za RÚZ uviedol, že nakoľko má Slovensko svoju hodnotu predovšetkým v kvalifikovanej pracovnej sile, konkurencieschopnosť krajiny bude závisieť od toho, ako bude pracovná sila pripravená na meniace sa podmienky trhu práce. Ten sa dynamicky mení pod vplyvom automatizácie, robotizácie, digitalizácie a rozvoja umelej inteligencie. Východiskom z tejto situácie je najmä vzdelávanie dospelých. Cieľom navrhovaného programu je získať pre Slovensko komparatívnu výhodu, posilniť postavenie krajiny v regióne a smerovať k tomu, aby sa Slovensko zaradilo medzi krajiny s najvyššou mierou rekvalifikovaného obyvateľstva a vysokou úrovňou gramotnosti v oblasti umelej inteligencie. Národný regionálny partnerský plán (NRPP) by preto mal tieto potreby výraznejšie reflektovať. Z doterajších rokovaní, vrátane komunikácie so splnomocnencom vlády pre regionálny plán, tieto priority nie sú dostatočne zohľadňované. Z tohto dôvodu RÚZ navrhuje uskutočniť rokovanie na úrovni splnomocnenca vlády pre NRPP za účasti sociálnych partnerov, ako aj ministrov školstva, výskumu, vývoja a mládeže a ministra práce, sociálnych vecí a rodiny. Cieľom rokovania by malo byť prerokovanie priorít programu a upozornenie na riziko, že nastavenie podmienok zo strany Európskej komisie môže viesť k podpore opatrení, ktoré neprispievajú ku konkurencieschopnosti krajiny. Použitie značnej časti prostriedkov na klimatické ciele či podporu zaostalých regiónov môže spôsobiť, že finančné zdroje budú síce absorbované, no neprinesú zásadný prínos pre rozvoj konkurencieschopnosti Slovenska. Návrh plánu už bol predložený, hoci s oneskorením. Sociálni partneri sa k nemu môžu pripojiť, prípadne navrhnúť úpravy. Podporu už vyjadrila AZZZ SR a APZD, pričom podporu pravdepodobne prisľúbi aj ZMOS.

A. Lazs uviedol, že APZD podporuje potrebu celoživotného vzdelávania. Za priemyselný sektor zároveň zdôraznil, že cieľovými skupinami by mali byť predovšetkým obyvatelia v produktívnom veku, keďže práve to môže priniesť priamy prínos pre rozvoj ekonomiky. Ak má byť celoživotné vzdelávanie a mikrokurzy financované zo strany štátu, mali by byť orientované najmä na rozvoj zručností a vedomostí potrebných pre trh práce, aby z toho štát profitoval aj vo forme vyšších daňových a odvodových príjmov. Zamestnávatelia vedia prostredníctvom Aliancie sektorových rád presne definovať, aké kompetencie je potrebné rozvíjať. Zároveň je potrebné zabezpečiť, aby boli kurzy priamo využiteľné u zamestnávateľov. Finančné prostriedky investované do mikrokurzov a mikroosvedčení by preto nemali byť považované za nedovolenú štátnu pomoc. Väčšina kurzov sa v súčasnosti realizuje priamo vo firmách, pričom čerpaniu európskych zdrojov často bráni práve posudzovanie podpory zamestnávateľov ako nedovolenej štátnej pomoci. Pozitívnym príkladom je systém duálneho vzdelávania, pri ktorom Protimonopolný úrad potvrdil, že získané vedomosti sú prenositeľné. Ak zamestnanec prejde do inej spoločnosti, nadobudnuté znalosti si prenáša so sebou, pričom

skutočným beneficentom vzdelávania je samotný človek. Túto skutočnosť by mal reflektovať aj nový program.

➤ **Stanovisko KOZ SR k usmerneniu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR k aplikácii zákonníka práce v deň 8. mája a 15. septembra 2026**

M. Uhlerová uviedla, že KOZ SR nesúhlasí so stanoviskom Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR k aplikácii § 94, § 112 ods. 3 a § 122 Zákonníka práce v dňoch 8. mája a 15. septembra 2026, podľa ktorého ide o bežné pracovné dni, v ktorých možno nariadiť prácu ako v štandardný pracovný deň, a pri neúčasti zamestnanca sa má deň započítať do dovolenky. Dôvodom nesúhlasu je neprípustné nahrádzanie legislatívy výkladom. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR nemá právomoc meniť rozsah práva a povinností účastníkov pracovnoprávných vzťahov metodickým usmernením. Takýto zásah je možný výlučne zákonom prijatým riadnym legislatívnym procesom. Výklad je v neprospech zamestnancov. Predložený výklad objektívne oslabuje postavenie zamestnancov, pretože umožňuje nariadiť prácu v deň štátneho sviatku v bežnom režime, núti zamestnanca čerpať dovolenku, ak chce mať voľno, znižuje ochranu poskytovanú doterajšou pracovnoprávnou úpravou. Stanovisko vytvára neistotu medzi zamestnávateľmi a zamestnancami, keďže ide o sporný výklad zákona bez záväznej právnej sily. Hrozia pracovnoprávne spory, nerovnaké postupy zamestnávateľov a zvýšené napätie na pracoviskách, oslabenie sociálneho dialógu. Takto významná zmena režimu práce počas sviatkov mala byť prerokovaná so sociálnymi partnermi. KOZ SR odmieta postup, pri ktorom sa zásahy do pracovných podmienok realizujú bez riadneho sociálneho dialógu a legislatívneho procesu. Preto KOZ SR navrhuje, aby Hospodárska a sociálna rada SR vzala na vedomie nesúhlas zástupcov odborov so stanoviskom Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, a odporúča predmetné usmernenie prehodnotiť. Taktiež vyzýva vládu riešiť otázku režimu sviatku výlučne legislatívnou cestou po prerokovaní so sociálnymi partnermi.

J. Toman, riaditeľ odboru pracovných vzťahov Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR uviedol, že ministerstvo zverejnilo svoje stanovisko, aby predišlo nejasnostiam a priblížilo svoj pohľad na situáciu. Do budúca však berie na vedomie, že by takéto stanoviská nemalo vydávať, a preto ich už možno nebude poskytovať ani na požiadanie. Zároveň si ministerstvo myslí, že vyjadrenie jeho názoru pomáha praxi lepšie pochopiť situáciu a zvážiť predložené argumenty. Považuje to preto za prínosné, pričom konečné rozhodnutie je vždy na jednotlivých subjektoch.

Predseda rady E. Tomáš uviedol, že balík zákonov Lex konsolidácia zrušil deň pracovného pokoja, no príplatky za prácu zostali zachované. Preto sa tento deň má chápať ako bežný pracovný deň. Zároveň sa vo verejnom priestore objavujú nepresné tvrdenia. Ak by sa mal súčasný stav zmeniť, bolo by potrebné novelizovať zákon o štátnych sviatkoch, nie zákonník práce. Takúto zmenu by preto malo navrhnúť Ministerstvo financií SR alebo Ministerstvo kultúry SR, ktoré má tento zákon v gescii. Pripomenul aj stanovisko KOZ SR, ktorá situáciu označila za chybu, ale v prospech zamestnancov. Dnes sa však objavujú aj opačné názory, že to môže zamestnancov oslabiť. Dodal, že rezort vydal usmernenie najmä na žiadosť zamestnávateľov, a to na základe vlastného výkladu zákona.

R. Machunka uviedol, že AZZZ SR vyzýva vládu, aby pripravila legislatívnu zmenu týkajúcu sa sviatku 15. septembra, ktorá bude riadne prerokovaná v legislatívnom konaní. Cieľom je zabrániť rôznym výkladom. Podotkol, že súčasná situácia spôsobila chaos a najlepším riešením by bolo, aby bol tento deň opäť štátnym sviatkom s voľnom, ako to bolo pôvodne zamýšľané. Súčasný stav totiž spôsobuje ďalšie problémy v rozpočte, čo je v rozpore s pôvodnými zámerni.

M. Kiral'varga uviedol, že RÚZ plne súhlasí s AZZZ SR a je potrebné situáciu napraviť.

Predseda rady E. Tomáš uviedol, že vláda bola informovaná o stanovisku tripartity, pričom túto informáciu vzala na vedomie bez ďalších zmien. Minister financií spolu s predsedom vlády zdôraznili, že trvajú na zachovaní súčasného nastavenia, a preto bude tento režim platiť ako dočasné opatrenie. Zároveň ide výlučne o prechodné riešenie, pretože od budúceho roka by sa mal systém vrátiť do štandardného režimu, ako fungoval v predchádzajúcich obdobiach. Doplnil, že tripartita berie na vedomie stanovisko KOZ SR k usmerneniu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR ako aj opakované požiadavky zamestnávateľov na zmenu. Odborové zväzy dlhodobo presadzujú buď 100 % príplatok za prácu alebo možnosť čerpania náhradného voľna, pričom práve medzi týmito dvoma alternatívami sa vedie hlavná diskusia. Konečné riešenie a jeho podoba k 15. septembru tak zostávajú otvorené.

➤ **Informácia o stave a aktuálnom vývoji nezamestnanosti na Slovensku**

Predseda rady a minister práce, sociálnych vecí a rodiny E. Tomáš uviedol, že nezamestnanosť na Slovensku v minulom roku podľa všetkých sledovaných ukazovateľov dosiahla historické minimum. Ak sa zohľadní ukazovateľ PDU, teda podiel disponibilných uchádzačov o zamestnanie v produktívnom veku na obyvateľstve, najnižšia nezamestnanosť bola zaznamenaná v apríli a máji minulého roka na úrovni 3,71 %. Historicky nízke hodnoty vykazovali aj ďalšie dva ukazovatele nezamestnanosti. Na prelome rokov 2025 a 2026 došlo počas dvoch mesiacov k miernemu zvýšeniu nezamestnanosti. Išlo o tradičný sezónny jav spojený s prechodom medzi rokmi, ale aj o dôsledok úpravy dávky v nezamestnanosti. Po novom sa dávka vypláca v plnej výške počas prvých troch mesiacov, následne sa jej výška znižuje. Preto mnohí ľudia ešte v decembri využili pôvodný režim dávky, čo sa prejavilo v miernom náraste počtu uchádzačov o zamestnanie v decembri a januári. V mesiacoch február a marec však nezamestnanosť opäť klesla vo všetkých krajoch Slovenska a vo väčšine okresov. Jediným okresom, kde nezamestnanosť presahuje 10 %, je tradične Rimavská Sobota. V marci dosiahol ukazovateľ PDU hodnotu 4,03 %. Oproti januáru zároveň ubudlo z evidencie nezamestnaných 14 136 osôb, pričom takmer 80 % z nich si našlo zamestnanie a vrátilo sa na pracovný trh. Slovensko eviduje historicky najvyšší počet voľných pracovných miest, a to takmer 124 tisíc, napriek tomu, že na slovenskom trhu práce pôsobí približne 150 tisíc zahraničných pracovníkov. Voľné pracovné miesta nie sú určené prevažne pre vysoko kvalifikovaných pracovníkov, ako tvrdia niektorí analytici. Len 3 % voľných pracovných miest sú určené pre vysokoškolsky vzdelaných uchádzačov a 7 % pre stredoškolsky vzdelaných. Väčšina pracovných pozícií je vhodná pre ľudí s učňovským, základným alebo aj nižším vzdelaním, pričom ide najmä o pozície operátorov výroby. Čo sa týka otázky hromadného prepúšťania, za prvý štvrtrok tohto roka bolo nahlásených 23 prípadov, zatiaľ čo v rovnakom období minulého roka ich bolo 19. Ide o štandardný vývoj, ktorý sa nevymyká dlhodobému priemeru. V minulom roku bolo nahlásených 62 hromadných prepúšťaní, v roku 2021 ich bolo

70. Nahlásenie hromadného prepúšťania ešte neznamená, že všetci dotknutí zamestnanci skutočne prídu o prácu. Napr. vlani bolo ohrozených približne 6 400 pracovných miest, no reálne bolo prepustených približne 2 900 ľudí. Spomenul aj konkrétne prípady firiem, kde sa avizované prepúšťanie napokon neuskutočnilo. Zdôraznil, že aktuálny vývoj na pracovnom trhu je pozitívny. Nezamestnanosť dva mesiace po sebe klesá vo všetkých krajoch a takmer vo všetkých okresoch Slovenska. Zároveň sa zatiaľ nenaplnili prognózy o výraznom zániku pracovných miest. Predbežné údaje za apríl navyše naznačujú pokračovanie poklesu nezamestnanosti už tretí mesiac po sebe. Na záver poukázal aj na aktuálne hodnotenie Národnej banky Slovenska. Tá vo svojom aprílovom komentári konštatovala, že slovenský trh práce opäť pozitívne prekvapil a potvrdil pokračujúci pokles nezamestnanosti aj po očistení od sezónnych vplyvov. Národná banka Slovenska zároveň ocenila schopnosť úradov práce rýchlo umiestňovať prepustených ľudí späť na pracovný trh a uviedla, že k rýchlejšiemu zamestnávaniu prispela aj úprava dávky v nezamestnanosti. Národná banka Slovenska zároveň konštatuje, že slovenský trh práce zostáva stabilný a odolný, pričom ďalší vývoj bude závisieť najmä od situácie vo svetovej ekonomike.

Záver :

Rada : berie predložené informácie na vedomie

Predseda rady E. Tomáš poďakoval všetkým prítomným za účasť.

za vládu

Erik T O M Á Š

predseda rady

za zástupcov zamestnancov

Monika UHLEROVÁ

podpredsedníčka rady

za zástupcov zamestnávateľov

Rastislav MACHUNKA

podpredseda rady