



**Materiál na rokovanie HSR SR  
Dňa 23. marca 2026**

**č. 2)**

**Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony**

**Všeobecne k návrhu:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) predkladá Ministerstvo vnútra SR.

Návrh zákona sa predkladá na základe plnenia úlohy č. 11 v Pláne legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2025 a súčasne na základe plnenia úlohy B.10 uloženej ministrom vnútra Slovenskej republiky uznesením vlády Slovenskej republiky č. 589 z 2. októbra 2024 k návrhu na určenie gestorských ústredných orgánov štátnej správy a niektorých orgánov verejnej moci zodpovedných za prebratie a aplikáciu smerníc. Obidve úlohy sú obsahovo podobné; ich cieľom je predložiť v spolupráci s ministrom práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky na rokovanie vlády návrhy právnych predpisov, ktorými sa zabezpečí prebratie smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1233 z 24. apríla 2024 o jednotnom postupe vybavovania žiadostí o jednotné povolenie na pobyt a zamestnanie na území členského štátu pre štátnych príslušníkov tretích krajín a o spoločnom súbore práv pracovníkov z tretích krajín s oprávneným pobytom v členskom štáte (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L, 2024/1233, 30.4.2024) (ďalej len „smernica“) do národnej legislatívy.

Transpozícia smernice bude zabezpečená prijatím predkladaného návrhu zákona, a to jednak v zákone č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorého vecným gestorom je Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, ako aj v zákone č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorého vecným gestorom je Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky. Návrh zákona ďalej rieši požiadavky vyplývajúce z aplikačnej praxe a prijíma legislatívne opatrenia v oblasti vízovej problematiky, v oblasti služby hraničnej a cudzineckej polície a tiež v oblasti udeľovania štátneho občianstva Slovenskej republiky. Ďalším dôležitým cieľom návrhu zákona je prijatie legislatívy v súvislosti s vyriešením pobytového statusu príjemcov dočasného útočiska – odídencom z Ukrajiny na území Slovenskej republiky po skončení poskytovania dočasného útočiska.

**Stanovisko AZZZ SR:**

V medzirezortnom pripomienkovom konaní mala AZZZ SR voči danému materiálu viacero zásadných pripomienok, pričom rozporná zostala najmä otázka požiadavky, aby za štátneho príslušníka tretej krajiny vo veci žiadosti o udelenie prechodného pobytu konala agentúra dočasného zamestnávania.

Rozumieme stanovisku predkladateľa k danej pripomienke, máme však za to, že vzhľadom na súčasné a už dlhodobé praktické pôsobenie agentúr dočasného zamestnávania pri príprave žiadostí o udelenie prechodného pobytu podľa § 23 a poskytovaní súčinnosti a



asistencie štátnym príslušníkom tretích krajín pri ich vypĺňaní, zhromažďovaní a príprave prílohy, ako aj samotnom podávaní, je účelné umožniť práve zákonom vybranému typu agentúr dočasného zamestnávania pôsobiť ako zvolený zástupca príslušníka tretej krajiny pre podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu podľa § 23, ktorú sa v takomto prípade nemusí podávať policajnému orgánu iba osobne.

**K článku V.** predmetného návrhu navrhujeme doplnenie úpravy ustanovenia § 21 ods. 4 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti nasledovne:

v tretej vete sa **vypúšťajú** slová

*„v rámci udeleného prechodného pobytu na účel zamestnania po skončení dočasného pridelenia jedenkrát“ a slová „za najmenej rovnako priaznivých mzdových podmienok“.*

#### **Navrhované znenie § 21 ods. 4:**

*„(4) Zamestnávateľ alebo agentúra dočasného zamestnávania nemôže štátneho príslušníka tretej krajiny podľa odseku 1 písm. a) až h) dočasne prideliť na výkon práce k užívateľskému zamestnávateľovi. Agentúra dočasného zamestnávania, ktorá vykonáva činnosť najmenej tri roky pred podaním žiadosti podľa § 21b ods. 1 písm. a), môže dočasne prideliť štátneho príslušníka tretej krajiny podľa odseku 1 písm. b) alebo písm. h) na výkon práce k užívateľskému zamestnávateľovi v zamestnaní s nedostatkom pracovnej sily v kraji podľa § 12 písm. ad). Agentúra dočasného zamestnávania podľa druhej vety môže štátneho príslušníka tretej krajiny podľa odseku 1 písm. b) dočasne prideliť k inému užívateľskému zamestnávateľovi na základe potvrdenia o možnosti obsadenia voľného pracovného miesta, ktoré obsahuje súhlas s jeho obsadením, podľa § 21b ods. 1 písm. b).“*

#### **Odôvodnenie návrhu**

##### **a) Eliminácia obchádzania zákona**

Súčasná právna úprava vytvára situáciu, v ktorej agentúry môžu dočasne pridelať občanov Slovenskej republiky a občanov členských štátov Európskej únie, avšak nemôžu rovnakým spôsobom pridelať štátnych príslušníkov tretích krajín. V praxi to vedie k vytváraniu alternatívnych modelov poskytovania pracovnej sily, napríklad prostredníctvom outsourcingu pracovných činností alebo subdodávateľských vzťahov. Tieto modely majú v skutočnosti rovnaký ekonomický efekt ako agentúrne zamestnávanie, keďže pracovníci vykonávajú prácu pre konkrétneho užívateľského zamestnávateľa, avšak nepodliehajú rovnakému regulačnému režimu a kontrolným mechanizmom štátu. Súčasná obmedzená tak v praxi nevedie k obmedzeniu poskytovania pracovnej sily, ale k presunu tejto činnosti do menej regulovaných foriem. Umožnenie dočasného pridelenia prostredníctvom licencovaných agentúr dočasného zamestnávania by presunulo poskytovanie pracovnej sily do transparentného prostredia, ktoré je pod priamou kontrolou štátu a inšpekcie práce. Licencované agentúry dočasného zamestnávania zároveň podliehajú registrácii, pravidelným kontrolám a dohľadu zo strany štátnych orgánov, čo umožňuje efektívnejší dohľad nad pracovnými podmienkami a legálnosťou zamestnávania.

##### **b) Efektívne využitie pracovníkov z tretích krajín**

Získanie pracovníka z tretej krajiny je administratívne a časovo náročný proces, ktorý zahŕňa získanie pracovného miesta, potvrdenie úradu práce, vízové konanie a udelenie prechodného pobytu. Ak takýto pracovník už má udelený prechodný pobyt na účel



zamestnania a jeho pracovný pomer sa skončí napríklad z dôvodu ukončenia projektu alebo zníženia výroby, je z pohľadu efektívneho fungovania trhu práce logické umožniť jeho rýchle opätovné zamestnanie prostredníctvom agentúry dočasného zamestnávania. Bez takejto možnosti sa pracovníci, ktorí majú stále platný pobyt a pracovné oprávnenie, dostávajú do situácie, keď ich nie je možné efektívne využiť, hoci na trhu práce existuje reálny dopyt po pracovnej sile. Navrhovaná úprava zároveň nevedie k zvýšeniu počtu pracovníkov z tretích krajín na slovenskom trhu práce, ale umožňuje efektívnejšie využitie pracovníkov, ktorí už majú udelený pobyt a pracovné oprávnenie. Z pohľadu štátu aj zamestnávateľov je preto efektívnejšie umožniť flexibilné využitie pracovníkov, ktorí už prešli administratívnym procesom vstupu na slovenský trh práce, než opakovane realizovať nábor pracovnej sily zo zahraničia.

### **c) Súlad s úpravou pobytového režimu cudzincov**

Nové legislatívne úpravy v oblasti pobytu cudzincov umožňujú štátnym príslušníkom tretích krajín určitú dobu nezamestnanosti bez zrušenia prechodného pobytu na účel zamestnania. Bez možnosti ich dočasného pridelenia prostredníctvom agentúr však tento mechanizmus v praxi neumožňuje rýchle opätovné pracovné uplatnenie, čo znižuje jeho praktickú využiteľnosť.

### **d) Rovnaké podmienky na trhu práce**

Mechanizmus dočasného pridelenia je dnes plne legálny pri občanoch Slovenskej republiky aj pri občanoch členských štátov Európskej únie. Obmedzenia sa vzťahujú výlučne na pracovníkov z tretích krajín, ktorí však majú udelený riadny pobyt a pracovné oprávnenie. Takéto nastavenie vytvára nerovnaké podmienky na trhu práce a zároveň znižuje využiteľnosť pracovníkov, ktorí už prešli administratívnym procesom vstupu na slovenský trh práce.

### **e) Stabilita pracovnej sily v priemysle**

Dočasné pridelenie pracovníkov umožňuje reagovať na výkyvy výroby, sezónnosť alebo projektové zmeny v priemyselných podnikoch. Bez možnosti flexibilne presúvať pracovníkov z tretích krajín medzi jednotlivými užívateľskými zamestnávateľmi sa výrazne znižuje schopnosť trhu práce reagovať na aktuálne potreby hospodárstva, najmä v sektoroch výroby, logistiky a priemyslu.

### **f) Zachovanie kontroly štátu**

Navrhovaná úprava nemení regulačný rámec systému. Dočasné pridelenie by naďalej mohli vykonávať len licencované agentúry dočasného zamestnávania s históriou činnosti najmenej tri roky. Zostávajú zachované všetky kontrolné mechanizmy štátu vrátane evidencie pracovných miest, kontroly pracovných podmienok a dohľadu nad zamestnávaním štátnych príslušníkov tretích krajín. Navrhovaná úprava zároveň prispeje k transparentnejšiemu fungovaniu trhu práce, keďže umožní presun pracovnej sily do regulovaného prostredia agentúr dočasného zamestnávania namiesto využívania menej regulovaných outsourcingových alebo subdodávateľských modelov poskytovania práce.

### **Záver:**

AZZZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní uvedených pripomienok.