

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Zákon o registri jednotiek pre poskytovanie služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a o doplnení zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia/ implementácia práva EÚ
Implementuje sa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1028 z 11. apríla 2024 o zbere a poskytovaní údajov týkajúcich sa služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a o zmene nariadenia (EÚ) 2018/1724.	
Termín začiatku a ukončenia PPK	január 2026
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	február 2026
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	marec 2026

2. Definovanie problému
Slovenská republika má povinnosť implementovať nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1028 z 11. apríla 2024 o zbere a poskytovaní údajov týkajúcich sa služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a o zmene nariadenia (EÚ) 2018/1724 (Ú. v. EÚ L, 29.4.2024), ktorou sa má zabezpečiť spravodlivé, jednoznačné a transparentné poskytovanie služieb krátkodobého prenájmu ubytovania v celej Európskej únii.
3. Ciele a výsledný stav
Cieľom návrhu zákona je zabezpečiť transparentný zber a poskytovanie údajov v súlade s nariadením (EÚ) 2024/1028, ustanoviť povinnosti hostiteľov a spôsob plnenia povinností online platforiem, umožniť prístup k údajom pre orgány verejnej správy a vytvoriť právny rámec pre kontrolu a sankcie.
4. Dotknuté subjekty
Hostitelia – predávajúci cez online platformy (fyzické osoby, fyzické osoby – podnikatelia, právnické osoby), prevádzkovatelia online platforiem, Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, mestá a obce (správcovia dane na účely výkonu správy dane z ubytovania), Finančná spravodajská jednotka, Policajný zbor Slovenskej republiky, Štatistický úrad Slovenskej republiky, živnostenské úrady, Rada pre mediálne služby.

5. Alternatívne riešenia	
Alternatívne riešenie neboli identifikované. Nulový variant nie je možné realizovať, keďže ide o implementáciu nariadenia EÚ a v prípade nesplnenia povinnosti Európska komisia začne voči Slovenskej republike konanie o porušení podľa Zmluvy o fungovaní Európskej únie.	
6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? <input checked="" type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne: Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky vydá všeobecne záväzný právny predpis, ktorým upraví podrobnosti o štruktúre a vedení registra, spôsob a formát zápisu údajov do registra, typy jednotiek a poskytovanie údajov z registra.	
7. Transpozícia/implementácia práva EÚ	
Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ. <input type="checkbox"/> Áno <input checked="" type="checkbox"/> Nie Národná právna úprava nejde nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ. Ide o minimalistickú implementáciu nariadenia EÚ. Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:	
8. Preskúvanie účelnosti	
Preskúvanie účelnosti a efektívnosti zákona sa navrhuje do 3 rokov od nadobudnutia účinnosti prostredníctvom Ministerstva cestovného ruchu a športu SR. Základnými kritériami sú: počet zaregistrovaných jednotiek a hostiteľov, počet uložených sankcií, využívanie údajov orgánmi verejnej správy.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne

z toho vplyvy na MSP	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

Vplyvy na životné prostredie sú marginálne. Zákon má implementačný a administratívny charakter. Návrh zákona upravuje najmä administratívne procesy spojené s evidenciou poskytovateľov ubytovania, vedením registra a poskytovaním údajov orgánom verejnej správy. Nevytvára nové povinnosti, ktoré by mali priamy dopad na fyzické prostredie alebo využívanie prírodných zdrojov. Vplyvy na životné prostredie sú preto marginálne. Indirektne môže mať návrh pozitívny efekt vďaka transparentnejšiemu dohľadu nad krátkodobým ubytovaním v mestách, čím sa podporí regulovaný rozvoj cestovného ruchu.

11. Kontakt na spracovateľa

Mgr. Jaroslav Čarský, PhD. - riaditeľ odboru rozvoja cestovného ruchu, sekcia cestovného ruchu
 Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky
jaroslav.carsky@mincrs.sk
 + 421 947 749 757

JUDr. Mgr. Patrícia Gomolová - odbor rozvoja cestovného ruchu, sekcia cestovného ruchu
 Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky
patricia.gomolova@mincrs.sk
 +421 947 209 646

12. Zdroje

Konzultácie s odbornou verejnosťou
 Poznatky z doterajšej praxe

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 001/2026 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa v doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu o vyznačenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov "nie".

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

Požadované zmeny boli zapracované do doložky vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A predkladateľ kvantifikoval výdavky v sume 6,4 mil. eur v roku 2026, v sume 3,3 mil. eur v roku 2027, v sume 807 tis. eur v roku 2028 a v sume 640 tis. eur v roku 2029 v súvislosti s vybudovaním registra, ktoré predkladateľ vykazuje ako nekrytý vplyv na kapitolu MCRŠ SR. Predmetné výdavky sú tiež kvantifikované v tabuľke č. 1/B ako vplyv na limit verejných výdavkov kapitoly MCRŠ SR, pričom sa znižuje limit verejných výdavkov OSVS, tak aby bol celkový vplyv na LVV nulový. Tabuľky č. 1/A a č. 1/B je potrebné zosúladiť a prepracovať tak, aby z nich nevyplýval nekrytý vplyv a uviesť dotknutý OSVS. Zároveň je potrebné vypracovať tabuľky č. 4/A ku každému subjektu zvlášť a vyplniť všetky dotknuté riadky tabuľky.

V časti 2.2.4 je potrebné uviesť bližšiu špecifikáciu nákladov v jednotlivých inkrementoch. Vyčíslený vplyv v analýze vplyvov nie je dostatočne podložený a môže byť nadhodnotený. Komisia preto žiada upraviť vplyv na rozpočet tak, aby vychádzal zo skutočných a preukázateľných nákladov, ktoré sú nevyhnutné na implementáciu nariadenia EÚ.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná.

Požadované zmeny boli zapracované do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o kvantifikáciu alebo kvalitatívny opis pozitívnych vplyvov na podnikateľské prostredie a súčasne Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná.

Požadované zmeny boli zapracované do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

K sociálnym vplyvom

Na začiatku bodu 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča vložiť odsek: „*K pozitívnym sociálnym vplyvom návrhu zákona patrí najmä vyššia dôvera spotrebiteľov a hostí a zníženie počtu nezákonných ponúk krátkodobých prenájmov ubytovania. Zlepšením dostupnosti údajov o poskytovaní služieb krátkodobého prenájmu sa zvýši transparentnosť a podmienky poskytovania týchto služieb aj pre domácich obyvateľov, ktorí majú záujem začať poskytovať takéto služby do budúcnosti (lepšia informovanosť o trhu).*“ Posledný, po novom piaty odsek bodu 4.2 Komisia navrhuje vypustiť a súčasne V bode 4.2 analýzy tretím odseku prvej vete Komisia odporúča slovo „*má*“ nahradiť slovom „*môže*“ („Navrhovaná právna úprava môže pozitívne ovplyvniť tieto negatívne trendy na trhu s nehnuteľnosťami...“).

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

Požadované zmeny boli zapracované do analýzy sociálnych vplyvov.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí, že predložený materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti je však nutné vyplniť v súlade s metodikou na jej vypracovanie a do jednotlivých kolóniek vpisovať výlučne požadované údaje a vo forme, ako uvádza metodika. Uvedené sa týka bodov 6.1. až 6.3.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

Požadované zmeny boli zapracované do analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Po preskúmaní predloženého materiálu Komisia zásadne nesúhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu služieb verejnej správy na občana. Komisia predkladateľovi navrhuje vyznačiť negatívny vplyv služieb verejnej správy na občana a negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

Požadované zmeny boli zapracované do analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

Ku goldplatingu (všeobecne)

Komisia sa domnieva, že v prípade implementácie čl. 5 bodu 1 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1028 z 11. apríla 2024 o zbere a poskytovaní údajov týkajúcich sa služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a o zmene nariadenia (EÚ) 2018/1724 dochádza ku goldplatingu. Predkladateľ v § 4 ods. 2 predkladaného návrhu zákona určuje povinnosť zápisu rodného čísla a aj daňového identifikačného čísla do registra ak ide o fyzickú osobu, pričom nariadenie (EÚ) 2024/1028 určuje len povinnosť fyzickej osobe predložiť informáciu s vnútroštátnym identifikačným číslom, alebo inými informáciami umožňujúcimi identifikáciu osoby. Na základe uvedeného má Komisia za to, že uvádzaním oboch údajov (rodné číslo a daňové identifikačné číslo) vo vnútroštátnej úprave dochádza ku goldplatingu typu b) navýšenie požiadaviek. V súlade s čl. 21 ods. 4 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky je tiež potrebné v siedmom bode doložky vybraných vplyvov uviesť zhodnotenie rozsahu takejto implementácie.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

Zapracované do vlastného materiálu v zmysle odporúčania tak, aby navrhovanou právnou úpravou nedošlo ku goldplatingu.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: