

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“).

Predkladateľ: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradiť rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	0	0
E. Administratívne náklady	0	0
Spolu = A+B+C+D+E	0	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	0	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákon, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu? NIE

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? NIE

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)? NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum? NIE

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? NIE Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

POZITÍVNE, transpozícia Smernice (EÚ) 2024/1785 z 24. apríla 2024, ktorou sa mení smernica 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách (IED) a smernica 1999/31/ES o skládkach odpadov, do prostredníctvom predkladanej novely zákona prispieva k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie medzi susednými krajinami EÚ tým, že zjednocuje a sprehladňuje environmentálne pravidlá pre priemysel a nakladanie s odpadmi, čím znižuje regulačnú neistotu a riziko konkurenčného znevýhodnenia, vytvára predvídateľnejší rámec pre dlhodobé investície, podporuje modernizáciu a inovácie s vyššou pridanou hodnotou a zároveň dáva Slovensku priestor získať konkurenčnú výhodu rýchlou, digitálnou a podnikateľsky priateľskou implementáciou bez nadbytočného sprísňovania nad rámec EÚ, čo môže viesť k rýchlejšiemu povoľovaniu investícií a vyššej atraktivite krajiny pre domácich aj zahraničných investorov.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

ŽIADNY

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Navrhovaná legislatíva môže mať ekonomický vplyv na podnikateľov, ktorí sú vlastníkami, užívateľmi alebo správcami nehnuteľnosti v konaní o určení povinnej osoby, tým že im vzniká povinnosť doložiť k návrhu na začatie konania o určení povinnej osoby schválenú záverečnú správu z geologického prieskumu životného prostredia s analýzou rizika znečisteného územia

preukazujúcu existenciu environmentálnej záťaže a plošné vymedzenie environmentálnej záťaže na podklade katastrálnej mapy, podľa údajov z katastra nehnuteľností. Uvedené má pozitívny a zároveň aj negatívny vplyv. Pozitívny vplyv spočíva v plošnom vymedzení environmentálnej záťaže, čím je už v tomto momente možné čo najpresnejšie určiť okruh účastníkov konania. Pozitívny vplyv spočíva aj v samotnej realizácii geologických prác, kde sa otvárajú možnosti pre zhotoviteľov geologických prác, ktorí sú oprávnení a budú tieto práce realizovať. Negatívny vplyv spočíva v realizácii geologického prieskumu životného prostredia s analýzou rizika znečisteného územia, ktorá môže preukázať existenciu environmentálnej záťaže.

Návrh zákona s poukazom na zavedenie nových poplatkov za vydanie rozhodnutia o schválení záverečnej správy z posadačného monitorovania ako aj vydanie rozhodnutia o schválení záverečnej správy z monitorovania geologických faktorov životného prostredia v prípade sanácie environmentálnej záťaže metódou prirodzenej atenuácie predpokladá negatívne ekonomické vplyvy na podnikateľské prostredie z dôvodu nutnosti ich úhrady.

V nadväznosti na zavedenie vyššie uvedených administratívnych poplatkov si dovoľíme uviesť, že tieto nie je možné vyčíslieť v časti 3.1 predmetnej analýzy z dôvodu, že v danom čase nie je možné vyčíslieť množstvo predkladaných záverečných správ a to ani odhadom.

Zavádza sa nová povinnosť, ktorú je možné uložiť objednávateľovi súbežne s uložením pokuty, a to povinnosť na základe vykonateľného rozhodnutia ministerstva odovzdať neodovzdanú záverečnú správu Štátnemu geologickému ústavu Dionýza Štúra a túto povinnosť je možné vyhodnotiť ako negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. Poukazujeme pritom ale na skutočnosť, že v tento negatívny vplyv nastane len v prípade, ak nedôjde k plneniu zákonných povinností.

Rovnako je to aj v prípade, kde predkladateľ mení výšku pokuty uvedenú v § 39 ods. 3 v čl. III. Negatívny vplyv, ktorý je spojený s úhradou peňažnej sankcie za porušenie povinností nastane len v prípade, ak dôjde k porušeniu zákonných ustanovení, na ktoré je táto výška sankcie naviazaná.