

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	10 924 200	6 190 380	6 190 380
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	10 924 200	6 190 380	6 190 380
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	10 924 200	6 190 380	6 190 380
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	301 019	75 000	0
v tom: MV SR/program 0D6	0	0	0	0
v tom: MV SR/program 0EK (IKT + EVO + CESDaP))	0	301 019	75 000	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	301 019	75 000	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	301 019	75 000	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
v tom:	0	0	0	0

Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv	0	301 019	75 000	0
v tom: MV SR/program 0D6		0	0	0
MV SR/program 0EK (IKT + EVO + CESDaP)		301 019	75 000	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	301 019	75 000	0
v tom: MV SR/program 0D6		0	0	0
MV SR/program 0EK (IKT + EVO + CESDaP)		301 019	75 000	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	301 019	75 000	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Celkový vplyv na rozpočet verejnej správy predstavujú zvýšené výdavky ako aj zvýšené príjmy v nadväznosti na navrhované zmeny uvedené nižšie. Súčasne uvádzame návrh na riešenie zvýšených výdavkov rozpočtu verejnej správy a ako aj predpokladaný odhad príjmov verejnej správy:

1. Zvýšené výdavky sa predpokladajú v súvislosti s úpravou informačného systému prostredníctvom Centrálnej evidencie správnych deliktov a priestupkov (CESDaP) k riešeniu nezaplatenia povinného zmluvného poistenia zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla (ďalej len „povinné zmluvné poistenie“). Tieto výdavky sú nacenené v sume 151 019 s DPH. Suma pre proces „automatizovaného“ rozkazného konania v rámci správnych deliktov nezaplateného povinného zmluvného poistenia s využitím inštitútu objektívnej zodpovednosti zahŕňa nasledovné úpravy:

CESDAP zabezpečí:

- o vytvorenie spisu k deliktu vo Fabasofte a pridelenie čísla spisu (uzatvorenie spisu a pod.),
- o vygenerovanie rozkazu na základe definovanej šablóny,
- o vygenerovanie rozkazu pod hlavičkou správneho orgánu - okresného úradu,
- o verifikovanie rozkazu pred odoslaním,
- o zaslanie rozkazu cez Centrálnu úradnú doručovňu (CÚD) na držiteľ'a,
- o vytvorenie predpisu pohľadávky,
- o riešenie procesu v prípade odporu – vyhovenie, resp. začatie správneho konania, pričom v tomto prípade je potrebné zasielať informáciu do evidencie vozidiel (EVO), aby sa nedalo motorové vozidlo vyradiť.

2. Evidencia vozidiel (EVO) zabezpečí každý deň identifikovanie vozidiel, ktoré neboli poistené dlhšie ako 30 dní a pošle všetky údaje do CESDaP potrebné pre vygenerovanie rozkazu

(držiteľ, údaje vozidla, údaje o povinnom zmluvnom poistení – spresní sa podľa dohody o využití/úpravy WS). Súčasťou komplexných zmien je aj jednorazové prečistenie EVO, ktoré sa má uskutočniť hromadným vyradením vozidiel nepoistených viac ako 24 po sebe nasledujúcich mesiacov a vozidiel, ktorým skončilo dočasné vyradenie z evidencie pred viac ako 24 mesiacmi. Zahŕňa aj zaslanie listov automatizovaným spôsobom cez centrálné úradné doručovanie tým držiteľom vozidiel, pri ktorých sa podľa údajov v evidencii vozidiel neeviduje platné povinné zmluvné poistenie najmenej 24 mesiacov, hromadné vyradenie z evidencie tých vozidiel, ktoré sú podľa údajov v evidencii nepoistené min. 24 mesiacov a hromadné vyradenie z evidencie tých vozidiel, ktorým skončila lehota dočasného vyradenia pred najmenej 24 mesiacmi. Zvýšené výdavky predstavujú sumu 150 000 eur na rok 2026 pre účely uvedeného jednorazového hromadného vyradenia. Na rok 2027 sa počíta so zvýšenými výdavkami v sume 75 000 eur v dôsledku toho, že ide o zatiaľ nepomenované úpravy dotknutých informačných systémov a okolitého environmentu (integračná platforma) a vypracovanie bezpečnostnej dokumentácie projektu, ktorá sa môže vypracovávať až po implementácii v produkčnom prostredí. Preto sa uvedená suma musí uplatniť až v roku 2027. Pri týchto sumách ide o horné odhady expertného odhadu a budú spresnené.

3. Očakávaný odhad príjmov je, že po komplexnej zmene systému sa pokutovanie za neuzatvorenie povinného zmluvného poistenia významne zefektívni, čo na jednej strane okamžite zvýši výber finančných prostriedkov do štátneho rozpočtu za uložené pokuty a zároveň v strednodobom horizonte má potenciál demotivovať snahy majiteľov vozidiel neuzatvoriť povinné zmluvné poistenie. Lepšou disciplínou majiteľov vozidiel sa zároveň zvýši objem finančných prostriedkov zo samotného zvýšenia počtu uzatvorených zmlúv o povinnom zmluvnom poistení z titulu osobitného odvodu z prijatého poistného z povinného zmluvného poistenia na osobitný účet Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.

Pri očakávanom potencionálnom odhade príjmov do štátneho rozpočtu sa vychádzalo na jednej strane z podkladov a skúseností Ministerstva dopravy SR pri prechode na systém rozkazného konania zo správneho konania pri neabsolvovaní technickej kontroly a emisnej kontroly, nakoľko ide o jedinú relevantnú skúsenosť v prostredí okresných úradov, o ktorú je možné sa oprieť. Na druhej strane bol vypočítaný odhad na základe dostupných dát z počtu vozidiel bez platného povinného zmluvného poistenia aktuálneho ku dňu 30.4.2025 (s predpokladom jeho zavedenia od 1.3.2026) v spojení s odhadom počtu vozidiel, ktoré ostanú v databáze EVO po vyradení odhlásených vozidiel a nebudú mať zaplatené povinné zmluvné poistenie presahujúce 24 po sebe nasledujúcich mesiacov. V neposlednom rade bol vzatý do úvahy predpokladaný počet zaslaných pokút v jednotlivých rokoch v rámci nového sadzobníka pokút vyplývajúceho z návrhu zákona, ako aj percentuálne rozhranie predpokladaného výpočtu pokút v závislosti od jej výšky za súčasného predpokladu úspešnosti vymáhania uložených pokút v objeme 85 %. Odhadované sumy boli vypracované v spolupráci so Slovenskou kanceláriou poisťovateľov ako najrelevantnejším subjektom disponujúcim najširším záberom dostupných údajov a relevantných dát potrebných pre účely hrubého výpočtu odhadu príjmov na štátny rozpočet.

Odhad potencionálneho pozitívneho vplyvu na rozpočet verejnej správy na nasledujúce roky predpokladá aj realizáciu rozkazných príkazov prostredníctvom informačného systému CESDaP od 1.3.2026, ako ustanovuje návrh zákona, ktorý prispeje k zefektívneniu vydávania rozkazov v oblasti povinného zmluvného poistenia. Ku dňu 30.4.2025 je počet všetkých vozidiel v EVO bez platného povinného zmluvného poistenia v počte 655 000. Za predpokladu vyradenia všetkých odhlásených vozidiel bez platného povinného zmluvného poistenia za obdobie presahujúce 24 po sebe nasledujúcich mesiacov, súčasne zahrňujúceho úpravu kvality dát v databáze EVO, sa odhaduje pokles počtu vozidiel v EVO na cca 92 700, pričom je vysoký

predpoklad dopoistenia istého počtu vozidiel v časovom rozhraní 2 mesiacov odo dňa účinnosti návrhu zákona v počte cca 32 700. Z uvedených dôvodov a za predpokladu znižovania potreby zasielania pokút v dôsledku zavedenia zmien sledovaných návrhom zákona, ako aj prechodu na uvedené rozkazné konanie, sa očakáva pokles zaslaných pokút v počte 60 000 v roku 2026 a 34 000 v roku 2027 a 2028. V takomto modelovom prípade sa v nasledujúcich rokoch odhaduje, za predpokladu jej 60 % úhrady (uhradenia do 2 týždňov odo dňa jej udelenia) a za 85% úspešnosti vymáhania pokút možný príjem do štátneho rozpočtu v roku 2026 v sume 10 924 200 eur a v roku 2027 a 2028 v sume 6 190 380 eur. Reálny príjem do štátneho rozpočtu sa však môže líšiť od tejto predikcie v dôsledku množstva premenných, ktoré sa nedajú v súčasnosti garantovať. Očakávaný počet nepoistených vozidiel v roku 2028, t. j. 3 roky po nadobudnutí účinnosti návrhu zákona, však predstavuje len 34 000. Oproti súčasnému stavu v počte 655 000 ide o markantný rozdiel, pričom tento cieľ sleduje návrh zákona, na základe ktorého dôjde k sprehl'adneniu databázy EVO, zrýchleniu ukladania pokút v dôsledku rozkazných konaní aj k zvýšeniu príjmov do štátneho rozpočtu.

V neposlednom rade pre úplnosť uvádzame prospešnosť zavedenia rozkazného konania, ktoré tiež prispelo k zníženiu počtu podnetov v tejto oblasti pri absencii technickej a emisnej kontroly vozidiel. Pri týchto kontrolách sa počty uložených pokút cez správne konanie pohybovali podľa informácií z Ministerstva dopravy Slovenskej republiky rádovo v stovkách kusov. Aktuálne počty podnetov za absenciu technickej kontroly a emisnej kontroly sa pohybujú v nasledovných počtoch: za rok 2024 – 88 975, rok 2023 – 77 935, rok 2022 – 49 608. Priemer teda predstavuje po zaokrúhlení 72 173 podnetov.

Prospešnosť rozkazného konania vyplýva aj z dostupných štatistických informácií o správnych deliktach držiteľa vozidla podľa zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vedených na Prezídium Policajného zboru. Z daných štatistik ohľadom pokút udelených/vybratých za porušenie pravidiel cestnej premávky vyriešených aplikáciou tzv. objektívnej zodpovednosti v zmysle § 139a uvedeného zákona (predovšetkým za rýchlosť) vyplýva, že z vydaných rozkazov (pre úplnosť uvádzame nasledovné príklady počtu vydaných rozkazov súhrnne za všetkých 8 krajov: v roku 2024 v celkovom počte 17 540, v roku 2023 v celkovom počte 14 736 a v roku 2022 v celkovom počte 18 817) sa odpor proti nim podá len približne v 1 % prípadov, pričom reálna vymožitelnosť sa pohybuje okolo 90 %.

Zároveň podľa § 68 ods. 1 a 2 zákona č. 39/2015 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov poisťovne odvádzajú 8 % z prijatého poistného z povinného zmluvného poistenia, ktoré sa týka činnosti vykonávanej na území Slovenskej republiky a od roku 2026 budú odvádzat' 10 % na osobitný účet Ministerstva vnútra Slovenskej republiky. Tieto prostriedky slúžia na úhradu nákladov spojených s výkonom dohľadu nad bezpečnosťou a plynulosťou cestnej premávky. Výška tohto odvodu bola v roku 2025 za rok 2024 v sume viac ako 39 mil. eur. Po zvýšení odvodu z 8 % na 10 % sa predpokladá jej nárast v roku 2027 o približne 10 mil. eur. Po hromadnom vyradení vozidiel zostane v premávke 92 700 nepoistených vozidiel. Vzhľadom na očakávaný nárast počtu poistených vozidiel po účinnosti návrhu zákona je možné očakávať zvýšenie príjmov aj z tohto osobitného odvodu v niekoľkých miliónoch eur

Vo všeobecnosti možno predpokladať, že celkový dopad na rozpočet verejnej správy bude v dlhodobom horizonte pozitívny, nakoľko návrhom zákona sa očakávajú príjmy do rozpočtu verejnej správy majúce potenciál byť vyššie ako predpokladané výdavky verejnej správy. Príjmy z dodatočných rozkazných príkazov sú však podmienené implementáciou IT

systemu, nastavením nových procesov súvisiacich so správou a implementáciou zmien v IT systémoch a skutočným výberom a vymáhaním pokút v rámci rozkazného konania, ktoré sa v súčasnosti nedajú zaručeným spôsobom vyčíslieť.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Cieľom predkladaného návrhu je predovšetkým zefektívniť systém povinného zmluvného poistenia a sankcionovanie za jeho neuzatvorenie v príslušných právnych predpisoch na základe skúseností a podnetov z aplikačnej praxe a dlhodobo nefungujúceho systému. Súčasný stav negatívne vplyva na relevantnosť databázy vozidiel v EVO, v ktorej sa podľa odhadov nachádzajú tisíce už neexistujúcich vozidiel (čo neprimerane zahľcuje okresné úrady i poisťovne), a je jedným z dôvodov nesmierne neefektívneho a finančne slabého výberu pokút za neuzatvorenie povinného zmluvného poistenia. Precizovaním a zmenou vybraných ustanovení sa vyriešia najzásadnejšie otázky, ktoré spôsobujú príslušným subjektom problémy v praxi, javia sa ako neefektívne a zbytočne predlžujú rozhodovacie procesy a konanie na okresných úradoch v oblasti neuzatvorenia povinného zmluvného poistenia. Služby sa budú poskytovať na okresných úradoch.

Návrh bude implementovať Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky v spolupráci s Ministerstvom financií Slovenskej republiky a Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- zmena sadzby
- zmena v nároku
- nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- kombinovaný návrh
- iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (222)¹	0	10 924 200	6 190 380	6 190 380	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	10 924 200	6 190 380	6 190 380	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výpočet príjmov:

Výška pokuty sa odvíja od najväčšej technicky prípustnej celkovej hmotnosti, na základe ktorej návrh zákona ustanovuje 4 kategórie vozidiel, pričom možno predpokladať, že najväčší počet vozidiel bude spadať do 2. kategórie (osobných motorových vozidiel).

Za predpokladu, že v prvej kategórii bude 10% zo všetkých vozidiel, v druhej kategórii 70%, v tretej kategórii 15% a vo štvrtej kategórii 5% a všetky uložené pokuty budú uhradené v plnej výške, je možné očakávať nasledujúce príjmy do štátneho rozpočtu:

Pri 85% úspešnosti vymáhania pokút a uhradení pokuty vo výške 60 % (uhradenie do 2 týždňov odo dňa jej udelenia):

v roku 2026 (60 000 pokút):

$(6\,000 \times 120\text{eur}) + (42\,000 \times 300\text{eur}) + (9\,000 \times 600\text{eur}) + (3\,000 \times 900\text{eur}) = 21\,420\,000\text{eur}$
vymožených 85% = 18 207 000 eur z toho úhrada vo výške 60 % = 10 924 200 eur;

v roku 2027 a 2028 (34 000 pokút):

$(3\,400 \times 120\text{eur}) + (23\,800 \times 300\text{eur}) + (5\,100 \times 600\text{eur}) + (1\,700 \times 900\text{eur}) = 12\,138\,000\text{eur}$
vymožených 85 % = 10 317 300 eur z toho úhrada vo výške 60 % = 6 190 380 eur.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600) 0D6 + 0EK	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ² 0D6 + 0EK	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700) 0EK	0	301 019	75 000	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	301 019	75 000	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	301 019	75 000	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)	0	0	0	0	
Bežné výdavky (600) 0D6 + 0EK	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0		
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700) 0EK	0	301 019	75 000	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	301 019	75 000	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	301 019	75 000	0	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	

Poznámka

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.