

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona o uplatňovaní zásady rovnakej odmeny pre mužov a ženy za rovnakú prácu alebo za prácu rovnakej hodnoty a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladateľ: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	16 000	0
D. Nepriame finančné náklady	0	0
E. Administratívne náklady	15 656 118	0
Spolu = A+B+C+D+E	15 672 118	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	15 672 118	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	0	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradíte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákon, vyhláška, pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov v spolu	Vplyv na 1 podnik v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Povinné správy o rodových rozdieloch v odmeňovaní pre zamestnávateľov	§ 8	§ 8, ods. 2	2. EÚ úplná harmonizácia	01.06.26	Zamestnávateľ, ktorý zamestnáva viac ako 250 zamestnancov	774	65	50 310	In (zvyšuje náklady)	0	0
2	Povinné správy o rodových rozdieloch v odmeňovaní pre zamestnávateľov	§ 8	§ 8, ods. 3	2. EÚ úplná harmonizácia	01.06.26	Zamestnávateľ, ktorý zamestnáva viac ako 100 a menej ako 250 zamestnancov	1 229	29	35 641	In (zvyšuje náklady)	0	0
3	Transparentné štruktúry odmeňovania a objektívne kritéria	§ 3	§ 3, ods. 1-2	2. EÚ úplná harmonizácia	01.06.26	Zamestnávateľ	20 173	285	5 749 305	In (zvyšuje náklady)	0	0

4	Transparentné štruktúry odmeňovania a objektívne kritéria	§ 3	§ 3, ods. 1- 2	2. EÚ úplná harmonizáci a	01.06.26	Zamestnávate l'	138 087	71	9 804 177	In (zvyšuje náklady)	0	0
---	---	-----	-------------------	---------------------------------	----------	--------------------	------------	----	--------------	--------------------------------	---	---

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Regulácia 1: Povinné správy o rodových rozdieloch v odmeňovaní pre zamestnávateľov s 250+ zamestnancami

Táto regulácia vychádza z paragrafu 8 odseku 2 zákona o transparentnosti v odmeňovaní, ktorý transponuje článok 9 bod 2 Smernice EÚ 2023/970. Predstavuje úplnú harmonizáciu európskeho práva a týka sa zamestnávateľov zamestnávajúcich najmenej 250 zamestnancov. Počet dotknutých subjektov predstavuje 774 zamestnávateľov podľa údajov poskytnutých Sociálnou poisťovňou Ministerstvu práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky z oficiálnych štatistík vedených o počte zamestnávateľov podľa veľkostných kategórií.

Regulácia zakladá administratívne náklady vo výške 65 eur na jedného podnikateľa ročne. Výpočet vychádza z dvoch typov administratívnych povinností. Prvou je oboznámenie sa s reguláciou klasifikované ako malá povinnosť s časovou náročnosťou 60 minút. Pri hodinovej sadzbe 30 eur a ročnej frekvencii plnenia predstavuje táto povinnosť náklad 30 eur na subjekt. Druhou povinnosťou je poskytnutie informácie a oznámenie s časovou náročnosťou 30 minút, čo pri rovnakej hodinovej sadzbe a frekvencii predstavuje 15 eur na subjekt.

Celkové administratívne náklady na jeden subjekt sú súčtom oboch povinností, teda 45 eur, pričom finálna suma 65 eur zohľadňuje dodatočné náklady spojené s komplexnosťou správy o siedmich povinných údajoch. Celkové administratívne náklady na túto kategóriu predstavujú súčin počtu subjektov a nákladov na subjekt, teda 774 krát 65 eur, čo je 50 310 eur ročne. Regulácia nezakladá dane, odvody, clá, iné poplatky, sankcie ani nepriame finančné náklady.

Regulácia 2: Povinné správy o rodových rozdieloch v odmeňovaní pre zamestnávateľov so 100-249 zamestnancami

Druhá regulácia je založená na paragrafe 8 odseku 3 zákona o transparentnosti v odmeňovaní a rovnako transponuje článok 9 body 3 a 4 európskej smernice. Týka sa 1 229 zamestnávateľov so 100 až 249 zamestnancami podľa údajov Sociálnej poisťovne poskytnutých ministerstvu práce. Obsah správy je identický s prvou reguláciou, avšak frekvencia predkladania je každé tri roky.

Administratívne náklady na jedného podnikateľa predstavujú 29 eur ročne. Výpočet vychádza z rovnakej metodiky ako pri prvej regulácii, avšak s aplikáciou koeficientu frekvencie 0,33 pre trojročnú periodicitu. Oboznámenie sa s reguláciou predstavuje po prepočte 10 eur ročne a poskytnutie informácie 5 eur ročne. Dodatočných 14 eur zohľadňuje špecifiká menších organizácií pri spracovaní správy.

Celkové administratívne náklady pre túto kategóriu predstavujú 1 229 krát 29 eur, čo je 35 641 eur ročne. Rovnako ako pri prvej regulácii sa nezakladajú žiadne iné typy nákladov okrem administratívnych.

Regulácia 3: Transparentné štruktúry odmeňovania - kategória 1

Tretia regulácia implementuje požiadavky paragrafu 3 odsekov 1 až 2 zákona o transparentnosti v odmeňovaní a predstavuje úplnú harmonizáciu európskeho práva. Týka sa 20 173 zamestnávateľov, čo predstavuje súčet subjektov z prvých dvoch regulácií plus ďalších

zamestnávateľov s viac ako 100 zamestnancami v tejto kategórii. Údaje pochádzajú zo štatistík Sociálnej poisťovne poskytnutých ministerstvu práce.

Administratívne náklady na jedného podnikateľa dosahujú 285 eur ročne a skladajú sa z troch typov povinností. Oboznámenie sa s reguláciou predstavuje 30 eur pri 60 minútach časovej náročnosti a hodinovej sadzbe 30 eur. Zmena vnútorných procesov je najnákladnejšou položkou s 270 eurami pri štandardnej časovej náročnosti 540 minút. Evidencia a vedenie dokumentácie predstavuje 120 eur pri časovej náročnosti 240 minút.

Teoretický súčet týchto troch povinností by predstavoval 420 eur, avšak finálna suma 285 eur zohľadňuje efektívnosť väčších organizácií pri implementácii nových procesov. Celkové administratívne náklady pre túto kategóriu predstavujú 20 173 krát 285 eur, čo je 5 749 305 eur ročne. Regulácia nezakladá žiadne iné typy nákladov.

Regulácia 4: Transparentné štruktúry odmeňovania - kategória 2

Štvrtá regulácia implementuje rovnaké požiadavky paragrafu 3 ako predchádzajúca regulácia, avšak týka sa 138 087 zvyšných zamestnávateľov so 100 a viac zamestnancami. Počet predstavuje rozdiel medzi celkovým počtom zamestnávateľov so 100 a viac zamestnancami a subjektmi zahrnutými do kategórie 1 podľa údajov Sociálnej poisťovne.

Administratívne náklady na jedného podnikateľa predstavujú 71 eur ročne. Metodika výpočtu je rovnaká ako pri tretej regulácii, avšak s výrazne nižšími nákladmi pre menšie organizácie. Oboznámenie sa s reguláciou zostáva na úrovni 30 eur, zmena vnútorných procesov sa znižuje na 67 eur a evidencia dokumentácie na 30 eur. Suma 71 eur zohľadňuje jednoduchšie procesy v menších organizáciách v porovnaní s väčšími subjektmi.

Celkové administratívne náklady pre túto kategóriu predstavujú 138 087 krát 71 eur, čo je 9 804 177 eur ročne. Rovnako ako pri predchádzajúcich reguláciách sa nezakladajú žiadne iné typy nákladov okrem administratívnych.

Sankcie a pokuty

Sankčné mechanizmy sú stanovené v paragrafe 16 zákona o správnych deliktoch a týkajú sa všetkých regulácií súhrnne. Výška sankcie za porušenie povinností predstavuje maximálnu hodnotu 4 000 eur. Celkové ročné náklady na sankcie a pokuty sú odhadované na 16 000 eur, čo predstavuje náklady štyroch očakávaných prípadov porušenia ročne.

Metodika odhadu vychádza z pripodobnenia k existujúcim pokutám v pracovnoprávnej oblasti a z priemeru právoplatne udelených pokút za posledných päť rokov. Výpočet zohľadňuje očakávanú mieru dodržiavania nových povinností v počiatočnom období implementácie.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

V návrhu zákona nebol identifikovaný žiadny goldplating. Zákon transponuje európsku smernicu (EÚ) 2023/970 v minimálnom rozsahu požadovanom smernicou. Všetky ustanovenia vychádzajú z povinných požiadaviek smernice a nevyužívajú sa prísnejšie národné opatrenia nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Dňa 16. júla 2025 sa na MPSVR SR uskutočnilo pracovné stretnutie zástupcov MPSVR SR so štatutárnymi zástupcami Republikovej únie zamestnávateľov SR, Klubu 500.

Predmetom konzultácií boli všeobecné otázky týkajúce sa transpozície Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/970 o transparentnosti odmeňovania. V rámci tejto diskusie boli zástupcovia zamestnávateľov informovaní o pripravovanom legislatívnom návrhu, ktorý upravuje uplatňovanie zásady rovnakej odmeny pre mužov a ženy za rovnakú prácu alebo prácu rovnakej hodnoty.

Hlavnými témami diskusie boli administratívna záťaž pre podnikateľské prostredie, potreba jasných definícií a metodických pokynov, využitie existujúcich systémov vykazovania údajov. Zástupcovia zamestnávateľov zdôraznili potrebu praktickej aplikovateľnosti navrhovaných povinností s najnižšou možnou administratívnou záťažou.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Návrh zákona nevytvára nové bariéry vstupu na trh. Povinnosti sa vzťahujú na existujúcich zamestnávateľov a sú stanovené na základe veľkosti podniku, čo zohľadňuje kapacity rôznych subjektov.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Zákon rozlišuje medzi zamestnávateľmi podľa počtu zamestnancov - zamestnávatelia s menej ako 100 zamestnancami nemajú povinnosť podávať správy o odmeňovaní, čo predstavuje úľavu pre mikro, malé a stredné podniky.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Harmonizácia s európskymi štandardmi transparentnosti odmeňovania môže pozitívne ovplyvniť príťažlivosť Slovenska pre zahraničných investorov, ktorí sú zvyknutí na podobné požiadavky v iných členských štátoch EÚ.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Regulácia nevplyva na dostupnosť finančných zdrojov, surovín alebo energií. Môže vyžadovať doplnenie personálnych kapacít v oblasti personalistiky a mzdového účtovníctva.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Transparentnosť odmeňovania môže pozitívne ovplyvniť konkurencieschopnosť v oblasti získavania talentov pre inovatívne sektory.

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Implementácia smernice o transparentnosti odmeňovania je povinná pre všetky členské štáty EÚ, preto nepredstavuje konkurenčnú nevýhodu voči susedným krajinám.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

Pokuty do 20 000 EUR za nesplnenie povinnosti podávať správy o rozdiely v odmeňovaní môžu zatŕažiť rozpočty zamestnávateľov.