

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	373 610	1 485 262	1 896 746	959 316
v tom: MPSVR SR	373 610	1 419 718	1 831 202	893 772
v tom: VPS/SNSLP	0	65 544	65 544	65 544
z toho:	0			
- vplyv na ŠR	373 610	1 485 262	1 896 746	959 316
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	65 544	730 074	959 316
<i>EÚ zdroje</i>	373 610	1 419 718	1 166 672	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	20	24
- vplyv na ŠR/MPSVR SR	0	0	18	22
- vplyv na ŠR/VPS-SNSLP	0	2	2	2
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	48 000	404 410	543 610
- vplyv na ŠR/MPSVR SR	0		356 400	495 600
- vplyv na ŠR/VPS-SNSLP		48 000	48 000	48 000
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Financovanie zabezpečené v rozpočte	373 610	1 485 262	1 896 746	959 316
v tom: MPSVR SR – EÚ zdroje	373 610	1 419 718	1 166 672	0
v tom: MPSVR SR – ŠR zdroj	0	0	664 530	893 772

v tom: VPS/Transfer pre SNSLP	0	65 544	65 544	65 544
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť MPSVR SR	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Implementačné náklady v rokoch 2025-2027 budú hradené z prostriedkov EÚ v rámci programu Slovensko. Program Slovensko bude financovať komplexný projekt "Rovnosť príležitostí na trhu práce" rozdelený do troch hlavných aktivít. Aktivita 1 - Odborné činnosti v oblasti transparentného odmeňovania zahŕňa analytické, koncepčné a výskumné činnosti, vypracovanie metodických usmernení pre zamestnávateľov a vytvorenie jednotnej metodiky dozoru nad transparentnosťou odmeňovania. Aktivita 2 - Vytvorenie efektívnych nástrojov hodnotenia práce pokrýva vývoj analytického nástroja, implementáciu online platformy a školenia. Aktivita 3 - Posilnenie právneho povedomia zamestnávateľov zabezpečuje metodickú podporu a evaluáciu.

Z programu Slovensko sa pokryjú aj náklady súvisiace so systémom „Transparentnosť odmeňovania“, vytvorenie registra povinných subjektov, analytických nástrojov pre hodnotenie práce rovnakej hodnoty, elektronických formulárov, technickej dokumentácie a zabezpečenie školení pre relevantných aktérov.

Plnenie záväzkov SR vyplývajúcich z transpozície smernice (EÚ) 2023/970 si od roku 2028 bude vyžadovať posilnenie personálnych kapacít monitorovacieho orgánu o 4 štátnozamestnanecké miesta a zabezpečenie výkonu povinností vyplývajúcich z implementácie novej legislatívy. Zároveň na kontrolný orgán budú potrebné ďalšie náklady, ktorých odhadovaná celková ročná suma je v prepočte na jedného novoprijatého zamestnanca na úseku inšpekcie práce približne 37 000 – 38 000 eur ročne, pričom štruktúra nákladov zahŕňa mzdové náklady vrátane zákonných odvodov (cca 27 000 – 28 000 eur) a bežné prevádzkové výdavky súvisiace s výkonom pracovnej pozície (cca 10 000 eur). Smernica ukladá nové povinnosti, ktoré vyžadujú prípravu a zaškolenie kontrolórov a kontrolóriek, kvôli náročnosti výkonov naprieč regiónmi celého Slovenska. Bez navýšenia zamestnancov môže byť reálne ohrozený výkon inšpekcii práce a zabezpečenie povinností súvisiacich s plnením úloh v oblasti dozoru dodržiavania zásad rovnakej odmeny pre mužov a ženy. Takto zamerané inšpekcie práce sa vyznačujú vysokou náročnosťou výkonov - inšpekcie práce vyžadujú veľkú časovú dotáciu na celkový výkon kontroly a spracovanie výstupného materiálu. Po transpozícii smernice je reálne

očakávanie navýšenie výkonov, ktoré sústava inšpekcie práce bude povinná plniť zo zákona (tzv. „vynútené výkony inšpekcie práce“ – ako napr. podnety zamestnancov, zástupcov zamestnancov, podania štátnych inštitúcií). Sústava inšpekcie práce eviduje nízky počet inšpektorov, konkrétne na oblasť diskriminácia a rodovej rovnosti sú interne vyškolení v priemere 2 inšpektori práce za každý inšpektorát práce. Orgány inšpekcie práce sú represívnymi orgánmi a svojim výbermi prispievajú do štátneho rozpočtu. Uvedené náklady zohľadňujú priemerné platové podmienky v štátnej správe, zákonné odvody zamestnávateľa, ako aj nevyhnutné prevádzkové náklady na zabezpečenie riadneho výkonu inšpekčných činností (materiálno-technické vybavenie, vzdelávanie, cestovné náhrady a ďalšie súvisiace výdavky). Príjmy zo sankcií a pokút sú v tejto fáze ťažko kvantifikovateľné, nakoľko závisia od počtu a závažnosti porušení.

Všetky vplyvy súvisiace s realizáciou predloženého materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov, ako aj schválených limitov počtu zamestnancov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušné rozpočtové roky.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona transponuje smernicu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/970 ktorou sa posilňuje uplatňovanie zásady rovnakej odmeny pre mužov a ženy za rovnakú prácu alebo prácu rovnakej hodnoty prostredníctvom transparentnosti odmeňovania a mechanizmov presadzovania. Návrh rieši problematiku nedostatočnej transparentnosti systémov odmeňovania, významné platové rozdiely v odmeňovaní na Slovensku, absenciu objektívnych kritérií na hodnotenie hodnoty práce a nedostatočné monitorovanie rozdielov v odmeňovaní. Alternatívne riešenia neboli uvažované, keďže transpozícia smernice EÚ je záväzná.

Implementáciu návrhu budú zabezpečovať zamestnávateľské subjekty prostredníctvom zavedenia transparentných štruktúr odmeňovania a podávania správ o rozdieloch v odmeňovaní. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR bude pôsobiť ako monitorovací orgán a koordinovať príslušné opatrenia. Inšpektoráty práce budú kontrolovať dodržiavanie povinností ustanovených zákonom. Slovenské národné stredisko pre ľudské práva bude poskytovať poradenstvo a asistenciu dotknutým stranám. Služby sa budú poskytovať celonárodne pre všetkých zamestnávateľov podľa stanovených veľkostných kategórií. Regionálna úroveň bude zabezpečená prostredníctvom inšpektorátov práce na celom území Slovenskej republiky.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☒ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☐ | kombinovaný návrh |
| ☐ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
Mzdové výdavky (610)	0	0	356 400	495 600
Poistné a príspevok do poisťovni (620)	0	0	128 130	178 172
Tovary a služby (630)	0	0	126 000	154 000
Bežné transfery (640)	0	0	54 000	66 000

V súvislosti s implementáciou opatrení na monitorovanie a zvyšovanie informovanosti o zásade rovnakej odmeny sa predpokladá vytvorenie štyroch nových pracovných miest na Ministerstve práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky od roku 2028. Tieto pozície budú zabezpečovať komplexný súbor aktivít súvisiacich s presadzovaním zásady rovnakej odmeny a monitorovaním diskriminácie v odmeňovaní. Prvá oblasť aktivít zahŕňa zvyšovanie informovanosti zamestnávateľov, sociálnych partnerov a verejnosti prostredníctvom pravidelných komunikačných kampaní, tvorby informačných materiálov a organizácie školení a seminárov, ako aj individuálnej podpory zamestnávateľom.

Druhá kľúčová oblasť predstavuje analytickú činnosť zameranú na systematickú analýzu príčin rodového rozdielu v odmeňovaní a vypracovanie nástrojov na hodnotenie nerovností. Ministerstvo práce bude priebežne analyzovať údaje od zamestnávateľov a vytvárať metodické nástroje na posudzovanie hodnoty práce v súlade s ustanovenými kritériami. Tretia oblasť aktivít zahŕňa zverejňovanie a správu údajov prostredníctvom webového portálu. Systém bude udržiavať databázu za aktuálny a štyri predchádzajúce roky, pričom bude zabezpečovať transparentnosť a prístupnosť informácií pre verejnosť. Štvrtá oblasť aktivít spočíva v koordinácii a reportingu, konkrétne v agregácii údajov o sťažnostiach a podnetoch týkajúcich sa diskriminácie zo Slovenského národného strediska pre ľudské práva, inšpektorátu práce a Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky. Ministerstvo práce bude každoročne do 31. marca zhromažďovať tieto údaje a každé dva roky predkladať komplexnú správu Európskej komisii. Predpokladá sa postupné zavádzanie povinností podľa veľkostných kategórií zamestnávateľov. Väčší zamestnávatelia s viac ako 250 zamestnanými osobami budú od roku 2027 každoročne podávať správy o rozdieloch v odmeňovaní. Stredne veľkí zamestnávatelia so 100 až 249 zamestnanými osobami budú podávať správy v trojročných intervaloch. Očakáva sa, že časť zamestnávateľov bude povinná vykonať spoločné posúdenie odmeňovania na základe zistených rozdielov v odmeňovaní. Inšpektoráty práce postupne rozšíria kontrolnú činnosť zameranú na dodržiavanie nových povinností.

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Príjmy zo sankcií a pokút sú v súčasnosti ťažko kvantifikovateľné, pretože závisia od miery dodržiavania povinností zamestnávateľmi a postupného zavádzania kontrolných mechanizmov. Príjmy sa očakávajú postupne od roku 2027, keď začnú platiť prvé povinnosti týkajúce sa podávania správ o rozdieloch v odmeňovaní.

Výdavky na zabezpečenie implementácie návrhu zákona vzniknú postupne. Do roku 2027 budú hradené z Programu Slovensko a od roku 2028, bude potrebné zabezpečiť náklady spojené s personálnym obsadením monitorovacieho orgánu rezorte práce a zároveň kontrolného orgánu.

Celkové výdavky budú zahŕňať osobné náklady na potrebné pracovné pozície a prevádzkové náklady súvisiace s aktivitami transponujúcimi Smernicu 970/2023.

Implementačné aktivity v rokoch 2025 až 2027, budú financované z programu Slovensko, čím sa minimalizuje zaťaženie štátneho rozpočtu v úvodných rokoch implementácie. Očakávané príjmy zo sankcií môžu čiastočne kompenzovať vznikajúce výdavky.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách) Sústava inšpektorátov práce *	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	0	0	664 530	893 772	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		0	356 400	495 600	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		0	128 130	178 172	
Tovary a služby (630) ²		0	126 000	154 000	
Bežné transfery (640) ²		0	54 000	66 000	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	0	664 530	893 772	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

*Kvantifikácia výdavkov zahŕňa Inšpektoráty práce postupne rozširujú kontrolnú činnosť zameranú na dodržiavanie nových povinností v rámci Inšpektorátov práce.

Výdavky (v eurách) Sústava inšpektorátov práce *	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	0	65 544	65 544	65 544	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		48 000	48 000	48 000	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		17 256	17 256	17 256	
Tovary a služby (630) ² 637016		288	288	288	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	65 544	65 544	65 544	

2 – výdavky rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MPSVR SR Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)		0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		0	0	0	
Tovary a služby (630) ²		0	0	0	
Bežné transfery (640) ²		0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					

Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	
---	---	---	---	---	--

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MPSVR SR

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom		0	18	22	
z toho vplyv na ŠR	0	0	18	22	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	0	1650	1650	2 osoby na Národnom inšpektoráte práce a 16 osôb v rámci Inšpektorátov práce
z toho vplyv na ŠR	0	0	356 400	356 400	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	0	0	2900	4 osoby na aparáte MPSVR SR
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	139 200	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	484 530	673 772	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	356 400	495 600	
z toho vplyv na ŠR	0	0	356 400	495 600	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	128 130	178 172	
z toho vplyv na ŠR	0	0	128 130	178 172	

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom		2	2	2	
z toho vplyv na ŠR	0	2	2	2	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	2000	2000	2000	
z toho vplyv na ŠR	0	48 000	48 000	48 000	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	65 256	65 256	65 256	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	48 000	48 000	48 000	
z toho vplyv na ŠR	0	48 000	48 000	48 000	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	17 256	17 256	17 256	
z toho vplyv na ŠR	0	17 256	17 256	17 256	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.

