

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2026	2027	2028	2029
Príjmy verejnej správy celkom	367 000	225 285	209 402	209 402
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	367 000	225 285	209 402	209 402
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	367 000	225 285	209 402	209 402
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	501 582	589 440	0	0
v tom: MV SR	501 582	489 440		
v tom: MD SR	0	100 000	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	501 582	589 440	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	501 582	589 440	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	501 582	589 440	0	0
v tom: MV SR	501 582	489 440		
v tom: MD SR		100 000	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: MV SR	0	0	0	0
v tom: MD SR	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrh predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v celkovej výške 1 091 022,- eur na zmenu informačného systému evidencie vodičov (IS DSC) a Centrálnej evidencie správnych deliktov a priestupkov (CESDaP) v súvislosti s precizovaním mechanizmov zameraných na recidivistov, vodičov opakovane porušujúcich pravidiel cestnej premávky, ako aj úpravu IS DSC a Jednotného informačného systému v cestnej doprave (JISCD) v časti registra autoškôl z dôvodu rozdelenia vodičského kurzu a skúšky z odbornej spôsobilosti na dve samostatné časti. Ide o odhad dodávateľov systémov, presné náklady budú stanovené na základe podrobnej analýzy detailnej funkčnej špecifikácie. Na financovanie zmien v systémoch MV SR je v plnej výške plánovaná alokácia z finančného mechanizmu podľa § 68 ods. 1 zákona č. 39/2015 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v rámci ktorého sú poisťovňa, poisťovňa z iného členského štátu a pobočka zahraničnej poisťovne povinné odvieť 8 % z prijatého poistného z povinného zmluvného poistenia zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla z činnosti vykonávanej na území Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok na účely plnenia úloh súvisiacich okrem iného i s výkonom dohľadu nad bezpečnosťou a plynulosťou cestnej premávky. Financovanie úprav systému JISCD bude zabezpečené v gescii Ministerstva dopravy SR.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

S cieľom precizovania doterajších aktivít štátu zameraných na zlepšenie bezpečnosti cestnej premávky, z dôvodu negatívneho vývoja dopravnej nehodovosti najmä tej s následkami na životoch sa návrhom úpravy hodnotenia porušenia niektorých porušení pravidiel cestnej premávky očakáva zvýšenie bezpečnosti účastníkov cestnej premávky.

Mechanizmus zameraný na recidivistov v navrhovanom rozsahu nie je možné realizovať bez nevyhnutnej podpory informačného systému, ktorý zabezpečí predovšetkým sledovanie lehoty 12 mesiacov, lehôt právoplatnosti rozhodnutia, ktorým bol vodič motorového vozidla uznaný vinným za porušenie pravidiel cestnej premávky závažným spôsobom. Systém bude sledovať a upozorňovať príslušný orgán Policajného zboru na jeho ďalšie konanie. Systém tiež musí zabezpečiť automatizovanú odpoveď na elektronickú (kvalifikovanú) žiadosť vodiča vozidla o výpis z jeho evidenčnej karty, resp. proaktívne zasielať v nadstavenom štádiu notifikácie o porušení pravidla cestnej premávky závažným spôsobom. Systém má podporovať elektronickú

komunikáciu posudzujúceho psychológa a evidenciu vodiča; prijímať informáciu o začiatku rehabilitačného programu alebo odborného poradenstva a následne dokladu o jeho podrobení sa. Systém musí plniť aj iné podporné činnosti. Táto zmena má vplyv na zmenu IS DSC, s čiastočnými úpravami niektorých existujúcich položiek v systéme CESDaP a tým aj na náklady súvisiace so zmenou týchto systémov.

Pri návrhu na rozdelenie skúšky z odbornej spôsobilosti u žiadateľov o udelenie vodičského oprávnenia (teoretická skúška sa ako prvá časť skúšky z odbornej spôsobilosti vykoná až po absolvovaní výučby teórie v autoškole) sa predpokladá nevyhnutná podpora IS DSC. Návrh predpokladá, že prostredníctvom elektronickej služby zavedenej na tento účel bude možno: prihlásiť sa na teoretickú skúšku, podať žiadosť o udelenie vodičského oprávnenia a zapísať osobu sediacu na mieste spolujazdca vedľa vodiča (§ 74 ods. 2 návrhu).

Návrh zákona sa predkladá aj s cieľom sprísnenia sankcií za prekročenie rýchlosti jazdy a úpravy niektorých ustanovení, ktoré sú vyvolané požiadavkou praktického aplikovania zákona.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2026	2027	2028	2029
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Odo dňa účinnosti príslušných ustanovení návrhu zákona budú orgány Policajného zboru povinné vykonávať samostatne teoretickú skúšku a skúšku z vedenia motorového vozidla a hodnotiť porušenia povinností cestnej premávky novým spôsobom, ktoré nemožno realizovať bez podpory IS DSC a úpravy niektorých položiek CESDaP a JISCD. V spolupráci so zástupcami dodávateľa IS DSC, CESDaP a JISCD boli špecifikované základné okruhy nevyhnutných úprav v príslušných systémoch. Vstupnou hodnotou zmeny uvedených systémov sú sadzby za človekoden práce experta. Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy z dôvodu nákladov na zmenu systémov bol odhadnutý dodávateľom IS DSC vo výške 950 000 eur, CESDaP vo výške 41 022 eur a JISCD vo výške 100 000 eur. V súčasnosti sa jedná o kvalifikovaný odhad prácností, presné náklady budú stanovené na základe komplexnej analýzy detailnej funkčnej špecifikácie.

Znížením hodnoty prekročenej rýchlosti jazdy (čl. III k § 22 ods. 1 písm. h) návrhu zákona) sa sprísni postih za tieto porušenia pravidiel cestnej premávky, čím sa zvýši hranica pokút ukladaných za ne a tým aj zvýši príjem štátneho rozpočtu (§ 13 ods. 4 zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov ustanovuje pokuty uložené za priestupky za príjem štátneho rozpočtu, ak nie sú uložené obcou alebo obecnou políciou); avšak súčasne sa predpokladá, že takéto zvýšenie pokuty bude pôsobiť odradzujúco, preto sa zároveň predpokladá aj zníženie počtu porušení.

Prekročenie rýchlosti v km/h				Výšky pokút (nemienia sa)	
v obci		mimo obce		blokové konanie	riadne konanie
súčasnosť	návrh	súčasnosť	návrh		
0 – 20	0 – 15	0 – 30	0 – 25	do 50 €	do 100 €
21 – 50	16 – 30	31 – 60	26 – 40	30 – 400 €	150 – 600 €
51 a viac	31 a viac	61 a viac	41 a viac	250 – 800 €	500 – 1000 €

Vzhľadom na väčšie množstvo premenných údajov (najmä správanie sa jednotlivca a hodnota prekročenej rýchlosti jazdy) nie je možné tento pozitívny vplyv na štátny rozpočet exaktne kvantifikovať. Na základe štatistických ukazovateľov za posledných desať rokov, dochádza k postupnému miernemu zvyšovaniu priemerne ukladanej pokuty za priestupky spáchané prekročením rýchlosti (§ 22 ods. 1 písm. h) zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov). V roku 2024 bola priemerne ukladaná pokuta za prekročenie rýchlosti vo výške 54,52 eur. Ak by priemerne ukladaná pokuta po prijatí zákona na základe sprísnenia nahliadania na prekročenú rýchlosť vzrástla na cca 60 eur, je možné predpokladať nárast príjmov, oproti referenčnému roku 2024, za rovnaký alebo obdobný počet spáchaných priestupkov cca o viac ako 1 milión eur ($60 \text{ eur} * 201\,104 \text{ priestupkov} = 11\,066\,240 - 10\,964\,466 = 1\,101\,774 \text{ €}$).

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	priemer
počet	227 958	232 894	249 990	215 426	216 409	225 422	209 396	201 104	222 325
suma	10 129 922	10 391 230	12 013 620	10 412 303	10 959 835	11 570 353	10 900 279	10 964 466	10 917 751
priemer	44,44	44,62	48,06	48,33	50,64	51,33	52,06	54,52	49,11

Toto zvýšenie je priamo úmerné počtu udelených pokút a rozdielu medzi pôvodnou a novou priemernou výškou pokuty. Implementácia prísnejších sankčným mechanizmov by mala viesť k zvýšeniu úrovne disciplíny vodičov, výrazný pokles celkového počtu priestupkov a teda celkového objemu vybraných pokút sa však najmä s ohľadom na súčasnú vysokú latentnosť tohto konania nepredpokladá. Navyše sa očakáva, že sprísnenie sankcií bude viesť k zníženiu počtu dopravných nehôd a ich následkov, ako sú zachránené ľudské životy, zdravie, majetok, ale aj finančné náklady na následné postupy a tým k ďalším úsporám na verejných (nižšie náklady na zdravotnú starostlivosť, menej zásahov záchranných zložiek), ale výraznejšie na súkromných financiách. Pri kalkulácii počtoch zistených prekročení rýchlosti a príjmoch za ne je však potrebné upozorniť aj na aktuálny trend riešenia prekročení rýchlosti v režime tzv. objektívnej zodpovednosti držiteľa vozidla. Z uvedeného dôvodu je potrebné predpokladanú hodnotu zvýšeného príjmu na pokutách znížiť priemerne o viac ako 10.000 uložených pokút v priemernej výške 60 eur, t. j. o 600.000 eur. **Kvalifikovaným odhadom možno teda očakávať zvýšený príjem za pokuty uložené za prekročenie rýchlosti vo výške približne 400.000 eur za rok** (s odkazom na účinnosť ustanovení od 1. 2. 2026, za rok 2026 s predpokladom zvýšenia príjmov o 367.000 eur).

Návrhom zákona sa od 1. 2. 2027 upravujú aj niektoré ustanovenia týkajúce sa precizovania konkrétnych položiek správnych poplatkov týkajúcich sa výkonu skúšok pre udelenie vodičského oprávnenia (ďalej len „VO“), osobitnej skúšky alebo preskúšania:

Súčasný stav		Navrhovaný stav	
a) Vykonanie skúšky na získanie VO			
1. skupiny AM, A1, A2, A	25 €	Teoretická skúška	10 €
		Skúška z vedenia	15 €
2. skupiny B1, B, BE, T	50 €	Teoretická skúška	20 €
		Skúška z vedenia	30 €
3. skupiny C1, C1E, D1, D1E	70 €	Teoretická skúška	30 €
		Skúška z vedenia	40 €
4. skupiny C, CE, D, DE	100 €	Teoretická skúška	40 €
		Skúška z vedenia	60 €
b) Vykonanie osobitnej skúšky na udelenie			
1. VO skupiny A2 a A	25 €	(bez zmeny)	25 €
2. VO skupiny B na vedenie jazdnej súpravy, ktorej najväčšia prípustná celková hmotnosť presahuje 3 500 kg a nepresahuje 4 250 kg	50 €	(bez zmeny)	50 €
- *)	25 €*)	3. zrušenie obmedzenia VO len na vedenie motorových vozidiel s automatickou prevodovkou	50 €
d) Vykonanie skúšky pri preskúšaní odbornej spôsobilosti držiteľa VO	25 €	(bez zmeny)	50 €

Poznámka

*) Za zrušenie obmedzenia VO len na vedenie motorových vozidiel s automatickou prevodovkou sa v súčasnosti vyberá poplatok podľa písmena d) Položky 74 vo výške 25 €. Toto však nie je správne. Podľa § 22 ods. 8 vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 9/2009 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov „Obmedzenie vodičského oprávnenia podľa odseku 4 sa zruší, ak držiteľ takto obmedzeného vodičského oprávnenia úspešne vykoná preskúšanie odbornej spôsobilosti v rozsahu skúšky z vedenia motorových vozidiel podľa § 20 na motorovom vozidle s manuálnou prevodovkou alebo na jazdnej súprave, kde je motorové vozidlo s manuálnou prevodovkou, ktoré patria do tej skupiny, na vedenie ktorej je vodičské oprávnenie obmedzené.“ Reálne sa teda jedná o obdobnú skúšku ako je vykonanie skúšky pri preskúšaní odbornej spôsobilosti držiteľa VO podľa písmena d). Z uvedeného dôvodu sa navrhuje rovnaká výška správneho poplatku pre písmeno d) na sumu 50 €.

Navrhuje sa teda zvýšenie sumy správneho poplatku pri písmene d) *Vykonanie skúšky pri preskúšaní odbornej spôsobilosti držiteľa VO*, z pôvodných 25 € na 50 €. Na základe štatistických prehľadov bolo za posledných päť rokov priemerne vykonaných podľa tejto položky 11.189 preskúšaní, za ktoré boli vybrané poplatky z súhrnnej hodnoty priemerne 279.730 € / rok / všetky preskúšania.

	2020	2021	2022	2023	2024	Priemer
počet	10 578	10 353	11 983	11 491	11 541	11 189

Ak sa za daný úkon vyberie 50 €, zvýši sa predpokladaný príjem na priemerných 11.189 preskúšaní ročne na sumu 559.460 € / rok / všetky preskúšania. **Kvalifikovaným odhadom je tak určená suma navýšenia príjmu za vybrané správne poplatky o 279.730 € / rok.**

Súčasne sa zavádza aj možnosť elektronického prihlásenia sa na vykonanie teoretickej skúšky, ako aj skúšky z vedenia motorových vozidiel. V súčasnosti sa na správnych poplatkoch na Slovensku vyberie podľa jednotlivých upravovaných položiek priemerne 3.359.558 € / rok:

	2020	2021	2022	2023	2024	Priemer	Sadzba	Priemerný výber
a) Vykonanie skúšky na získanie VO								
1. skupiny AM, A1, A2, A	5 479	5 519	7 147	4 549	4 608	5 460	25	136 510
2. skupiny B1, B, BE, T	44 914	40 398	61 550	55 802	45 437	49 620	50	2 481 010
3. skupiny C1, C1E, D1, D1E	74	33	146	89	25	73	70	5 138
4. skupiny C, CE, D, DE	5 636	4 741	7 671	12 879	5 194	7 224	100	722 420
b) Vykonanie osobitnej skúšky na udelenie								
1. VO skupiny A2 a A	452	556	612	533	809	353	25	8 820
2. VO skupiny B na vedenie jazdnej súpravy, ktorej najväčšia prípustná celková hmotnosť presahuje 3 500 kg a nepresahuje 4 250 kg	57	55	105	169	180	113	50	5 660
spolu						62 844		3 359 558

Predpokladaný kvalifikovaný odhad využívania elektronických služieb **70 %**:

	70% zaplatí 80 % sadzby		30 % zaplatí 100 % sadzby	
	sadzba poplatku	priemerný výber	sadzba poplatku	priemerný výber
a) Vykonanie skúšky na získanie VO				
1. skupiny AM, A1, A2, A	20	76 440	25	40 950
2. skupiny B1, B, BE, T	40	1 389 360	50	744 300
3. skupiny C1, C1E, D1, D1E	56	2 862	70	1 533
4. skupiny C, CE, D, DE	80	404 544	100	216 720
b) Vykonanie osobitnej skúšky na udelenie				
1. VO skupiny A2 a A	20	4 942	25	2 648
2. VO skupiny B na vedenie jazdnej súpravy, ktorej najväčšia prípustná celková hmotnosť presahuje 3 500 kg a nepresahuje 4 250 kg	40	3 164	50	1 695
spolu		1 881 312 €		1 007 846 €

Spolu predpokladaný výber 2.889.158 €, čo tvorí kvalifikovaným odhadom **zníženie príjmov vybraných poplatkov o 470.328 € / rok, z dôvodu zavedenia elektronických služieb.**

Pri predpoklade zvýšenia sumy správneho poplatku za vykonanie skúšky pri preskúšaní odbornej spôsobilosti držiteľa VO, z 25 € na 50 € dôjde k navýšeniu príjmu o 279.730 € / rok, súčasne však z dôvodu zavedenia elektronických služieb dôjde k zníženiu vybraných poplatkov o 470.328 € / rok, čo sumárne tvorí **za položku 74 zníženie príjmov o 190.598 € / rok.**

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	367 000	225 285	209 402	209 402	
221 002 Správne poplatky		- 174 715	- 190 598	- 190 598	
222 003 Pokuty za porušenie predpisov	367 000	400 000	400 000	400 000	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	367 000	225 285	209 402	209 402	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	501 582	589 440	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	501 582	589 440			
v tom: MV SR	501 582	489 440			
v tom: MD SR		100 000			
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	501 582	589 440	0	0	

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.