

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	13 800 000	36 300 000	58 600 000
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	13 800 000	36 300 000	58 600 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	13 800 000	36 300 000	58 600 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	1 312 824	1 344 551	1 249 071	1 184 270
z toho: MF SR / program 074 Tvorba metodiky, riadenie, kontroly, vládny audit a vnútorný audit verejných financií (org. Štátna pokladnica)	12 508	16 885	7 505	7 505
program 072 Výber daní, cla, odvodov a príspevkov (org. FR SR)	0	174 315	174 315	174 315
podprogram 0EK0D Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu - MF SR (org. FR SR, Štátna pokladnica)	1 300 316	1 153 351	1 067 251	1 002 450
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	1 312 824	1 344 551	1 249 071	1 184 270
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	1 312 824	1 344 551	1 249 071	1 184 270
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	5	5	5
- vplyv na ŠR	0	5	5	5
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	9 200	140 640	133 740	133 740
- vplyv na ŠR	9 200	140 640	133 740	133 740
- vplyv na obce	0	0	0	0

- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	1 312 824	1 344 551	1 249 071	1 184 270
z toho: MF SR / program 074 Tvorba metodiky, riadenie, kontroly, vládny audit a vnútorný audit verejných financií (org. Štátna pokladnica)	12 508	16 885	7 505	7 505
program 072 Výber daní, cla, odvodov a príspevkov (org. FR SR)	0	174 315	174 315	174 315
podprogram 0EK0D Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu - MF SR (org. FR SR, Štátna pokladnica)	1 300 316	1 153 351	1 067 251	1 002 450
Iné ako rozpočtové zdroje				
Rozpočtovo nekrytý vplyv	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Finančné vplyvy na rozpočet verejnej správy vyčíslené na rozpočtový rok 2025 sú zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov kapitoly MF SR na rok 2025 (org. FR SR, Štátna pokladnica).

Finančné vplyvy na rozpočet verejnej správy v nasledujúcich rokoch počnúc rokom 2026 (okrem osobných výdavkov) budú spresnené a overené v príprave jednotlivých projektov a následne v potrebnej výške zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly MF SR pri tvorbe rozpočtu na roky 2026 až 2028. FR SR a Štátna pokladnica vyvinú v rámci prípravnej a implementačnej fázy maximálne úsilie spočívajúce v znížení odhadovaných nákladov potrebných na vytvorenie, úpravu a prevádzku predmetných informačných systémov.

Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy v rokoch 2026 až 2028 (vrátane zvýšenia limitu počtu zamestnancov o 5 osôb a osobných výdavkov vyplývajúce z predmetného materiálu budú

zabezpečené v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov a limitu výdavkov kapitoly MF SR na príslušné roky.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona o evidencii tržieb a o zmene a doplnení niektorých zákonov nahradí zákon č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov.

Kontrolu dodržiavania ustanovení tohto zákona vykonáva orgán finančnej správy, ktorým je daňový úrad, colný úrad, Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky alebo Kriminálny úrad finančnej správy.

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. januára 2026.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- zmena sadzby
 zmena v nároku
 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
 kombinovaný návrh
 iné

Rekodifikáciou zákona o používaní registračných pokladníc sa dosiahne sprehľadnenie zákona po skončení používania elektronických registračných pokladníc a následne zavedení on-line registračných pokladníc vo vzťahu k novým trendom v evidencii tržieb, ako aj spresnenie a úpravu ustanovení s prihliadnutím na poznatky z praxe. V súčasnosti zákon č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov obsahuje okrem ustanovení týkajúcich sa používania pokladnice e-kasa klient aj ustanovenia týkajúce sa používania elektronických registračných pokladníc, ktoré sú v súčasnej dobe obsolentné.

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

PFS - bez finančného dopadu

IS ALLADIN - bez finančného dopadu

ADMIS - bez finančného dopadu

DWH - bez finančného dopadu

Pozitívny vplyv:

Rekodifikáciou zákona o používaní elektronickej registračnej pokladnici sa dosiahne sprehľadnenie zákona po skončení používania elektronických registračných pokladníc a následnom zavedení on-line registračných pokladníc vo vzťahu k novým trendom v evidencii tržieb, rozšírenie okruhu osôb používajúcich pokladnicu eKasa, ako aj spresnenie a úpravu ustanovení s prihliadnutím na poznatky z praxe, čo predpokladá zvýšenie efektivity a kontroly pri evidencii tržieb, a tiež zvýšenie samotného výberu tržieb. Zároveň tiež ide o implementáciu opatrení Akčného plánu boja proti daňovým únikom, čím sa rovnako predpokladá presnejšia evidencia a tým pádom aj zvýšenie evidencie tržieb. Zvýšenie sankcií pri porušeníach povinností predávajúcich sa tiež považuje za preventívny nástroj pre poctivú evidenciu. Zabezpečením uvedených úprav a začatím používania platieb prostredníctvom QR kódov sa odhadujú pozitívne vplyvy na rozpočtové príjmy.

Podpora bezhotovostných platieb má preukázateľne pozitívny vplyv na zvyšovanie efektívnosti výberu daní a znižovanie daňových medzier, ktoré predstavujú významný výpadok príjmov verejných financií. Viaceré zahraničné štúdie potvrdzujú existenciu kauzálneho vzťahu medzi rastom podielu bezhotovostných a elektronických platieb a poklesom daňovej medzery na DPH. Zavádzanie a podpora takýchto nástrojov preto predstavujú efektívny spôsob boja proti daňovým únikom a zároveň zvyšujú spravodlivosť a stabilitu daňového systému.

Podľa správy Európskej komisie „*VAT Gap in the EU – 2024 Report*“ dosiahla daňová medzera na DPH v roku 2022 úroveň 14,6 %, čo predstavuje výpadok na dani vo výške viac ako 1,4 miliardy eur. Ak by sa podarilo pokračovať v trende znižovania tejto medzery, ako tomu bolo v predchádzajúcich rokoch, maximálny potenciálny prínos pre štátny rozpočet **by za účasti aktívneho boja proti daňovým únikom, pokračujúcej digitalizácii platieb, či faktúr a iných opatrení na elimináciu daňových únikov a efektívnejší výber daní a ich kontrolu** mohol dosiahnuť približne 500 miliónov eur na strednodobom horizonte.

Zavedenie povinnosti prijímania bezhotovostných platieb (vrátane QR platieb, ktoré predstavuje najlacnejšiu alternatívu bezhotovostného styku pre podnikateľov) **má potenciál cieľiť hlavne na medzeru DPH v sektoroch maloobchodu, ubytovacích a stravovacích služieb**, kde ju odhadujeme na úrovni 300 mil. eur v roku 2023. Predpokladá sa týmto zvýšením využívania bezhotovostných platieb zo súčasných 56 % (2023) až na 76 %. Aplikovaním uvedeného predpokladu, tempa využívania bezhotovostných platieb vo Švédsku v rokoch 2010 až 2014, ktoré dnes patrí medzi krajiny s najvyšším podielom bezhotovostných platieb a zohľadnenia medzier DPH v sektoroch maloobchodu, gastru a ubytovania v SR odhadujeme potenciál na úrovni do 109 mil. eur na strednodobom horizonte.

Negatívny vplyv:

Rozpočtová organizácia Finančné riaditeľstvo SR

eKasa + VRP - 61 500 eur

- QR platby – úprava VRP, aby bolo možné zobrazit' QR kód pre zaplataenie okamžitou platbou prostredníctvom „Pay by square“, plnenie v roku 2025

DRSCAN - 774,90 eur

- jednorazový výdavok v roku 2025 zodpovedajúci aktualizácii tlačových podkladov pre formuláre

RAN - 43 040 eur

- jednorazový výdavok v roku 2025

ISFS SD - 226 803 eur

- zavedenie SWORP, rušenie kódov pokladnice, pokračovanie živnosti – plnenie v rokoch 2026 – 2027
- plnenie v roku 2025 (123 MD) 97 201 eur
- plnenie v rokoch 2026 - 2027 (164 MD) spolu 129 602 eur

Notifikátor QR kódov - 984 000 eur,

- zabezpečenie prostriedkov na získanie potvrdenia o realizovaní bezhotovostnej úhrady, rok 2025

Obstaranie podpory prevádzky a údržby (SLA + HW + SW licencie; ročný poplatok na údržbu systému) – od roku 2026 v sume 959 400 eur, z toho:

- SLA a HW - odhad 767 520 eur
- SW licencie – odhad 191 880 eur

Navýšenie limitu počtu zamestnancov - 5 osôb neozbrojených príslušníkov FS

- Vzhľadom na to, že úpravou zákona vzniká nový kľúčový systém štátu, je potrebné posilniť oblasť prevádzky FS, ktorá zabezpečuje monitoring a prostredníctvom prevádzkových zásahov zabezpečuje plnú dostupnosť IS FS. Zároveň budú noví zamestnanci využití v procesoch obstarávania licencií, HW, atď.

Osobné výdavky od roku 2026 na 5 neozbrojených príslušníkov FS:

- 128 220 eur (mzdy, platy, služobné príjmy a OOV/rok)
- 46 095 eur (poistné a príspevok do poisťovní/rok)
- 174 315 eur (osobné výdavky spolu/rok)

Rozpočtová organizácia Štátna pokladnica

Notifikačný komponent - 73 800 eur

- vybudovanie vysokodostupného notifikačného komponentu, jednorazový výdavok v roku 2025

HW + SW licencie - 40 000 eur

- doplnenie výpočtového výkonu HW + SW licencií, jednorazový výdavok v roku 2025

Úpravy IS - 86 100 eur

- súvisiace so zavedením novej služby „notifikačný účet“, integrácia na FS, jednorazový výdavok v roku 2026

SLA licencie - 43 050 eur/ročne

- podpora prevádzky a údržby SLA licencií, plnenie od roku 2026

Osobné výdavky:

- v roku 2025 (navýšenie osobných výdavkov 5 zamestnancov):
 - 9 200 eur (mzdy, platby, služobné príjmy a OOV/4 mesiace)
 - 3 308 eur (poistné a príspevok do poisťovní/4 mesiace)
 - 12 500 eur (osobné výdavky spolu/4 mesiace)
- v roku 2026 (navýšenie osobných výdavkov 2 zamestnancov)
 - 6 900 eur (mzdy, platby, služobné príjmy a OOV/3 mesiace)
 - 2 480 eur (poistné a príspevok do poisťovní/3 mesiace)
 - 9 380 eur (osobné výdavky spolu/3 mesiace)
- v roku 2026 (navýšenie osobných výdavkov 2 zamestnancov)
 - 5 520 eur (mzdy, platby, služobné príjmy a OOV/rok)
 - 1 985 eur (poistné a príspevok do poisťovní/rok),
 - 7 505 eur (osobné výdavky spolu/rok)
- v rokoch 2027 – 2028 (navýšenie osobných výdavkov 2 zamestnancov)
 - 5 520 eur (mzdy, platby, služobné príjmy a OOV/rok)
 - 1 985 eur (poistné a príspevok do poisťovní/rok),
 - 7 505 eur (osobné výdavky spolu/rok)

Do implementácie a spustenia novej služby bude zapojených 5 osôb na pozíciách:

IT Projektový manažér:

Riadenie a koordinácia projektu, komunikácia s dodávateľmi, sledovanie termínov, plánovanie a manažment projektových zdrojov, odovzdanie a akceptácia diela

IT analytik/IT architekt:

Analýza požiadaviek, návrh architektúry, návrh integračných rozhraní, identifikácia dopadov na integrované informačné systémy, spolupráca pri príprave detailnej funkčnej špecifikácie, návrh testovacích scenárov, podpora testovania, príprava dokumentácie.

Biznis vlastník (2 osoby):

Návrh zmluvného zabezpečenia, úprava formulárov pre klienta, podpora analýzy procesov, súčinnosť pri návrhu riešenia a analýze dopadov, nastavenie procesov evidencie, úprava metodických postupov a rozhodnutí riaditeľa, úprava všeobecných obchodných podmienok, zaškolenie kolegov, podpora testovania, podpora klientom, publikácia informácií o novej službe, ďalšie administratívne práce súvisiace s novou službou a jej uvedením do prevádzky.

Infraštruktúrny špecialista:

Príprava infraštruktúry, inštalácia prostredí, nastavenie systémov, pripojenie do prevádzkového monitoringu, konfigurácia sietí, konfigurácia bezpečnostných prvkov a FW.

Prevádzku novej služby budú zabezpečovať 2 osoby na pozíciách:

Biznis vlastník:

Zabezpečovanie procesov súvisiacich s novou službou, spracovanie žiadostí a požiadaviek klienta, klientska podpora, evidencia a konfigurácia parametrov služby pre jednotlivých klientov v IS.

Infraštruktúrny špecialista:

Prevádzka nových IT komponentov v režime 24/7, monitoring notifikačného systému, riešenie prevádzkových stavov IKT (kapacitné a výkonové riadenie, výpočtové zdroje, patchovanie a údržba, konfigurácia systémových parametrov), riešenie procesov s IS (incident, problém a change management), podpora bezpečnosti systému.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹ – 131 DPH		13 800 000	36 300 000	58 600 000	
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	13 800 000	36 300 000	58 600 000	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	114 008	1 001 770	992 390	992 390	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	9 200	140 640	133 740	133 740	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	3 308	50 560	48 080	48 080	
Tovary a služby (630) ²	101 500	810 570	810 570	810 570	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	1 198 816	342 781	256 681	191 880	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	1 198 816	342 781	256 681	191 880	
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	1 312 824	1 344 551	1 249 071	1 184 270	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom					

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom	0	5	5	5	neozbrojený príslušník finančnej správy (NPFS)
z toho vplyv na ŠR	0	5	5	5	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		2 137	2 137	2 137	priemerná mzda 2024 (NPFS)
z toho vplyv na ŠR		2 137	2 137	2 137	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	12 508	191 200	181 820	181 820	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	9 200	140 640	133 740	133 740	
z toho vplyv na ŠR	9 200	140 640	133 740	133 740	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	3 308	50 560	48 080	48 080	
z toho vplyv na ŠR	3 308	50 560	48 080	48 080	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uvedte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.

