

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: MŠVVaM SR	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
V tom: MŠVVaM SR	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR				
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy				
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Financovanie predkladaného návrhu zákona je zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov v príslušných rozpočtových rokoch v kapitole Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR.
Predkladaný materiál nezakladá zvýšené nároky na štátny rozpočet v rokoch 2025 až 2028.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Predložený návrh zákona má zabezpečiť komplexnú právnu úpravu financovania škôl a školských zariadení zo štátneho rozpočtu a aj z výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v jednom právnom predpise a zlepšiť prehľadnosť a zrozumiteľnosť zákona. Zákon nadväzuje na paralelne pripravovaný nový zákon o školskej správe, novelu zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní, novelu zákona č. 61/2015 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov a upravuje financovanie regionálneho školstva v nadväznosti na navrhované zmeny v týchto právnych predpisoch. Návrh zákona obsahuje aj vecné zmeny, ktoré sa týkajú:

- racionalizačných opatrení v súvislosti s optimalizáciou siete škôl a školských zariadení;
- úpravy financovania neštátnych škôl v nadväznosti na úpravu verejného poskytovateľa výchovy a vzdelávania v zákone o školskej správe,
- úpravy garantovaného minima pri financovaní škôl
- úpravy niektorých nenormatívnych príspevkov školám (napr. dopravné, havárie...),
- hospodárenia a podnikania škôl,
- kontroly financovania škôl,
- požiadaviek na úpravu financovania škôl a školských zariadení vyplývajúcich z aplikačnej praxe.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Navrhované zmeny nepredpokladajú vplyv na rozpočet verejnej správy, na rozpočty obcí a vyšších územných celkov, ani vplyv na limit verejných výdavkov, vzhľadom na to, že zmeny vyplývajúce z návrhu zákona budú zabezpečené v rámci schváleného rozpočtu a schváleného limitu verejných výdavkov regionálneho školstva kapitoly MŠVVaM SR na rok 2025 a nasledujúce roky.

Niektoré navrhované zmeny budú mať čiastočný vplyv na verejné financie rozpočtované v kapitole MŠVVaM SR na regionálne školstvo, ale ich krytie predpokladáme z úspor iných navrhovaných zmien v zákone tak, aby sa zachoval celkový objem finančných prostriedkov rozpočtovaných na účely financovania škôl a školských zariadení v rozpočtovej kapitole.

Návrh zákona umožňuje zníženie normatívneho príspevku zriaďovateľom cirkevných a súkromných materských a základných škôl za presne definovaných podmienok. Nezavádza však plošné zníženie normatívneho príspevku všetkým cirkevným a základným školám, nakoľko zostáva zachovaná aj možnosť ich 100 %-ného financovania zo štátneho rozpočtu, tak ako doposiaľ. Plná výška normatívneho príspevku však bude pre tieto materské a základné školy podmienená plnením verejných funkcií, t.j. umožnením univerzálneho prístupu k vzdelávaniu pre všetky deti a žiakov z príslušného verejného školského obvodu a súčasne aj nepodmieňovaním výchovy a vzdelávania žiadnym protiplnením, vrátane školného. Ďalšie úspory predpokladá rezort z aplikácie racionalizačných opatrení.

V nadväznosti na vyššie uvedené budú úspory z navrhovaných úprav použité na úpravy, ktoré si vyžadujú dodatočné zdroje. K týmto úpravám patrí:

- garantované minimum pre cirkevných a súkromných zriaďovateľov,
- dohodovacie konanie v súvislosti s vykonaním racionalizačného opatrenia,

- príspevok na dopravu pre súkromnú školu, ktorá bude verejným poskytovateľom,
- financovanie havarijných situácií,
- financovanie ďalších navrhovaných úprav v nadväznosti na požiadavky vyplývajúce z aplikačnej praxe.

Vzhľadom k tomu, že ministerstvo aktuálne nemá informácie o tom, ako sa budú neštátne školy správať v súvislosti s úpravou verejných školských obvodov a pre akú z navrhovaných možností normatívneho financovania sa cirkevné a súkromné školy rozhodnú, ako aj od voľby zákonných zástupcov, pre ktorú školu sa rozhodnú na plnenie predprimárneho vzdelávania a na plnenie povinnej školskej dochádzky pre svoje dieťa, nie je možné finančne vyčíslieť tieto dopady na štátny rozpočet.

Rovnako nie je možné finančne vyčíslieť ani dopady na štátny rozpočet vyplývajúce z navrhovaných úprav v oblasti normatívneho a nenormatívneho financovania, ktoré predstavujú nové požiadavky na štátny rozpočet, lebo taktiež závisia od skutočností, uvedených pre pozitívny vplyv (viaceré z navrhovaných úprav s negatívnym vplyvom na štátny rozpočet sú naviazané na verejného poskytovateľa výchovy a vzdelávania), ale zároveň závisia aj od ďalších skutočností, ku ktorým nie sú aktuálne dostupné relevantné dáta.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet MŠVVaM SR				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov MŠVVaM SR				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)	0	0	0	0	
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet MŠVVaM SR				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uved'te model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“