

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Prijmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	1 902 166	3 419 333	3 419 333
v tom: MŽP SR / 076	0	1 709 666	3 419 333	3 419 333
/0EK0E	0	192 500	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	1 902 166	3 419 333	3 419 333
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	1 902 166	3 419 333	3 419 333
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	115	115	115
- vplyv na ŠR	0	115	115	115
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	1 257 570	2 515 140	2 515 140
- vplyv na ŠR	0	1 257 570	2 515 140	2 515 140
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	192 500	0	0
v tom: MŽP SR / 0EK0E	0	192 500	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	1 709 666	3 419 333	3 419 333

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	1 709 666	3 419 333	3 419 333
v tom: MŽP SR	0	1 709 666	3 419 333	3 419 333
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	1709 666	3 419 333	3 419 333
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Vzhľadom na nové kompetencie Slovenskej inšpekcie životného prostredia sa očakáva negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Vplyv na zamestnanosť a nárast výdavkov verejnej správy v oblasti mzdových výdavkov v rokoch 2026 až 2028 je spôsobený zvýšením počtu zamestnancov Slovenskej inšpekcie životného prostredia a MŽP SR a nákladov na zmeny v informačných systémoch.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Cieľom novej právnej úpravy je najmä zefektívnenie a zrýchlenie konania podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 24/2006 Z. z.“) pre navrhované projekty alebo ich úpravy v oblasti obnoviteľných zdrojov energie, ktoré sú predmetom posudzovania vplyvov na životné prostredie alebo zisťovacieho konania prostredníctvom jednotného konania. Návrh zákona v zmysle požiadavky Vykonávacieho rozhodnutia k Plánu obnovy a odolnosti, Komponent 19 – REpowerEU rieši 1) prepojenie procesov stanovených zákonom č. 24/2006 Z. z. so zákonom č. 25/2025 Z. z. Stavebný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (Stavebný zákon) pre oblasť stavieb obnoviteľných zdrojov energie, a 2) rieši prepojenie procesov stanovených zákonom č. 24/2006 Z. z. so zákonom č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 39/2013 Z. z.“). Návrh zákona prináša úpravu kompetencií a postavenia príslušných úradov orgánov štátnej správy v procese vydávania príslušných rozhodnutí.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
Zmena v informačnom systéme	0	192 500	0	0
Osobné výdavky MŽP SR	0	236 023	472 046	472 046
Osobné výdavky SIŽP SR	0	1 473 643	2 947 287	2 947 287

Návrh predpokladá zvýšenie počtu zamestnancov o 115 miest, z toho 100 miest na Slovenskej inšpekcii životného prostredia SR v rámci jednotlivých inšpektorátov a na ústredí a 15 miest na Ministerstve životného prostredia SR. Predpokladá sa zvýšenie objemu aktivít pre Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky vo výške podľa hore uvedenej tabuľky.

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Pri odhade vplyvu na rozpočet verejnej správy sa vychádzalo z potreby navýšenia počtu zamestnancov Slovenskej inšpekcie životného prostredia z dôvodu zabezpečenia implementácie požiadaviek vyplývajúcich z Čiastkového opatrenia 1 – Reforma 1 v rámci Komponentu 19 Plánu obnovy a odolnosti REpowerEU (ďalej len „POO“) formou novelizácie ustanovení zákona č. 24/2006 Z. z. a ustanovení zákona č. 39/2013 Z. z. ako aj vzhľadom na navýšenie agendy pre MŽP SR, ktoré bude vykonávať nastavenie prierezovej administratívy.

V tejto súvislosti je nevyhnutné zabezpečiť na ústredí inšpekcie a na každom inšpektoráte vznik nových úsekov – odborov: 1) (i) vykonávajúceho zisťovacie konanie a posudzovanie vplyvov na životné prostredie pre navrhované činnosti a ich zmeny v súvislosti so stavbami zariadení na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov energie alebo s nimi súvisiacimi a od roku 2026 aj (ii) zisťovacie konanie a posudzovanie vplyvov na životné prostredie pre navrhované činnosti a ich zmeny v súvislosti s prevádzkami spadajúcimi pod prílohu č. 1 zákona č. 39/2013 Z. z., 2) vykonávajúceho kontrolnú činnosť vo vzťahu k ostatným činnostiam v gescii Slovenskej inšpekcie životného prostredia v súlade s požiadavkou vyplývajúcou z kontrolnej správy Najvyššieho kontrolného úradu SR.

Vzhľadom na rozšírenie resp. úpravu kompetencií Slovenskej inšpekcie životného prostredia v intenciách zjednoteného konania a požiadavky vyplývajúcej zo správy Najvyššieho kontrolného úradu SR je potrebné zabezpečiť primerané úpravy v informačných systémoch, ktoré vyplývajú aj z míľnikov plánu obnovy a odolnosti pre Slovenskú republiku.

Jednorazové náklady/rok 2026	
Zmena v informačnom systéme IS IPKZ (SAŽP SR) / EUR	100 000
Zmena v informačnom systéme IS KSED (SIŽP SR) /EUR	92 500

1. Bežné výdavky – osobné výdavky MŽP SR na roky 2026 – 2028

MŽP SR - Zefektívnenie a skrátenie postupov v oblasti posudzovania vplyvov na životné prostredie a prierezových aktivít a nových aktivít vzťahujúcich sa na nové priemyselné činnosti a nové

legislatívne a technické podmienky prevádzkovania aktuálnych aj nových priemyselných prevádzok a ich priamo súvisiace činnosti ako súčasť povolení.

V rámci nastavenia prierezovej administratívy bude potrebných 15 nových miest v 8. platovej triede, čo predstavuje nižšie uvedené osobné výdavky:

Odhad osobných výdavkov na rok 2026 (mesiace júl – december):

- 15 zamestnancov 8. PT: 173 610 € /funkčný plat + 62 413 € /odvody = **236 023 eur**

Odhad osobných výdavkov na roky 2027 – 2028:

osobné výdavky **za rok 2027**

- 15 zamestnancov 8. PT: 347 220 € /ročný funkčný plat + 124 826 € /ročné odvody = 472 046 eur

osobné výdavky **za rok 2028**

- 15 zamestnancov 8. PT: 347 220 € /ročný funkčný plat + 124 826 € /ročné odvody = 472 046 eur

2. Bežné výdavky – osobné výdavky SIŽP SR na roky 2026 – 2028

Dochádza k navýšeniu pracovnej sily o 100 zamestnancov na jednotlivých inšpektorátoch a ústredí. Na jednotlivých pracoviskách vzniknú nové odbory posudzovania vplyvov. Celkovo vznikne šesť nových odborov. Na ústredí SIŽP bude potrebných 20 miest v 8. platovej triede a na jednotlivých piatich inšpektorátoch 80 zamestnancov v 7. platovej triede.

Odhad osobných výdavkov na rok 2026:

osobné výdavky za mesiace **júl – december 2026**

- 80 zamestnancov 7. PT: 852 480 € /funkčný plat + 306 465 € /odvody = **1 158 945 eur**
- 20 zamestnancov 8. PT: 231 480 € /funkčný plat + 83 218 € /odvody = **314 698 eur**

Odhad osobných výdavkov na roky 2027 – 2028:

osobné výdavky **za rok 2027**

- 80 zamestnancov 7. PT: 1 704 960 € /ročný funkčný plat + 612 931 € /odvody = **2 317 891 eur**
- 20 zamestnancov 8. PT: 462 960 € /ročný funkčný plat + 166 436 € /odvody = **629 396 eur**

osobné výdavky **za rok 2028**

- 80 zamestnancov 7. PT: 1 704 960 € /ročný funkčný plat + 612 931 € /odvody = **2 317 891 eur**
- 20 zamestnancov 8. PT: 462 960 € /ročný funkčný plat + 166 436 € /odvody = **629 396 eur**

		rok 2026/júl-december				rok 2027				rok 2028			
		funkčný plat 610/1 zam./€	odvody 620/1 zam./€	cena práce 610+620/1 zam./€	rok 2026 spolu/€	funkčný plat 610/1 zam./€	odvody 620/1 zam./€	cena práce 610+620/1 zam./€	rok 2027 spolu/€	funkčný plat 610/1 zam./€	odvody 620/1 zam./€	cena práce 610+620/1 zam./€	rok 2028 spolu/€
SIŽP SR/100 zamestnancov	80 zam./7 PT	1 776	638	2 414	1 158 945	1 776	638	2 414	2 317 891	1 776	638	2 414	2 317 891
	20 zam./8 PT	1 929	693	2 622	314 698	1 929	693	2 622	629 396	1 929	693	2 622	629 396
SIŽP spolu					1 473 643				2 947 287				2 947 287
MZP SR/15 zamestnancov	15 zam./8 PT	1 929	693	2 622	236 023	1 929	693	2 622	472 046	1 929	693	2 622	472 046
Spolu					1 709 666				3 419 333				3 419 333

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	0	236 023	472 046	472 046	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	173 610	347 220	347 220	8 PT
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	62 413	124 826	124 826	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	100 000	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ² 721001 (SAŽP)	0	100 000	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	336 023	472 046	472 046	

2 – výdavky rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	0	1 473 643	2 974 287	2 947 287	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	1 083 960	2 167 920	2 167 920	7 PT, 8 PT
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	389 683	779 367	779 367	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	92 500	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ² _713002	0	92 500	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	1 566 143	2 947 287	2 947 287	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)	0	0	0	0	
Bežné výdavky (600)	0	1 709 666	3 419 333	3 419 333	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	1 257 570	2 515 140	2 515 140	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	452 096	904 193	904 193	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	1 709 666	3 419 333	3 419 333	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom	0	115	115	115	
z toho vplyv na ŠR	0	115	115	115	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	1 823	1 823	1 823	
z toho vplyv na ŠR	0	1 823	1 823	1 823	7 PT, 8 PT
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	1 709 666	3 419 333	3 419 333	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	1 257 570	2 515 140	2 515 140	
z toho vplyv na ŠR	0	1 257 570	2 515 140	2 515 140	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	452 096	904 193	904 193	
z toho vplyv na ŠR	0	452 096	904 193	904 193	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...). Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

