

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“).

Predkladateľ: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	0	0
E. Administratívne náklady	0	0
Spolu = A+B+C+D+E	0	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	0	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Ministerstvo životného prostredia zverejnilo predbežnú informáciu PI/2024/288 k návrhu zákona na portáli Slov – Lex.

Link. <https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/PI/2024/288>

Lehota na pripomienkovanie bola od 24.10.2024 do 31.10.2024. V určenej lehote neboli k zverejnenej predbežnej informácii vznesené žiadne zásadné pripomienky.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu? NIE

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? ÁNO

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)? NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum? NIE

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? NIE Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ? POZITÍVNE, predpokladá sa zrýchlenie a zjednotenie procesov posudzovania vplyvov na životné prostredie a následných povolenacích konaní so zameraním sa na konania v súvislosti s obnoviteľnými zdrojmi energie.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

ŽIADNY

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Pozitívny dopad regulácie sa nedá exaktne vyčíslieť, nakoľko navrhované legislatívne zmeny sú smerované k vyššej efektívnosti výkonu štátnej správy na dotknutých úsekoch. Očakáva sa pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, najmä vzhľadom k stanoveniu systematiky a právneho základu povoľovania obnoviteľných zdrojov energie a následné napojenie na povoľovacie procesy/oprávnenia Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Legislatívne zmeny v rámci návrhu zákona majú za cieľ zrýchlenie procesov hlavne v podobe zjednotenia

konania v intenciách zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a procesov povoľovania podľa zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 25/2025 Z. z. Stavebný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov (Stavebný zákon).

Týmto krokom bude možné zabezpečiť vydávanie povolení v čo najkratšom termíne pri dodržaní podmienok pre najúčinnnejšiu ochranu životného prostredia. Pre nastavenie nového procesu je výhodné, že konanie bude prebiehať na jednom orgáne.

Aktuálne nie je možné kvantifikovať počet konaní, ktorých sa to bude týkať nakoľko navrhovateľ/prevádzkovateľ sa môže rozhodnúť či bude posúdenie a následné povolenie riešiť v rámci navrhovaného zjednoteného konania alebo pôjde samostatnými postupnými krokmi ako bolo legislatívne ustanovené doteraz.

Vyššia efektívnosť a zrýchlenie procesov (proces zisťovacieho konania a proces posudzovania vplyvov na životné prostredie) stanovených zákonom č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov (§ 39a a nasl.) v spojení s príslušnými ustanoveniami (§ 29a a nasl.) zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov nielen vo vzťahu k obnoviteľným zdrojom energie.

Zisťovacie konanie:

Pôvodný stav konaní	120 až 180 dní
Stav po novele č. 350/2024 Z. z.	60 max 90 dní

Povinné hodnotenie:

Pôvodný stav konaní	274 až 730 dní
Stav po novele č. 350/2024 Z. z.	180 dní

Samotné skrátenie procesov nastalo legislatívnymi zmenami zákonom č. 350/2024 Z. z., a to stanovením jednoznačných časových rámcov zisťovacieho konania (§ 29 zákona EIA, t.j. 60 dní) a konania o posudzovaní vplyvov na životné prostredie (§ 22, 23 a § 29a až 37 zákona EIA, t.j. 6 mesiacov). K urýchleniu procesov výrazným spôsobom prispelo ustanovenie osobitného pravidla doručovania písomností v rámci procesov podľa zákona EIA v ustanovení § 25 ods. 2 (Všetky úkony príslušného orgánu vo vzťahu k doručovaniu sa realizujú prostredníctvom verejnej vyhlášky, okrem doručovania dotknutým orgánom, rezortnému orgánu, povoľujúcemu orgánu, dotknutej obci a navrhovateľovi, kedy sa doručuje elektronickým doručovaním. Ak navrhovateľ nemá aktivovanú elektronickú schránku, doručuje sa v listinnej podobe prostredníctvom poštového podniku.)

Na doplnenie si dovoľujeme uviesť, že obe novely zákona EIA sú vzájomne prepojené a ich efekt je potrebné vnímať vo vzájomných súvislostiach. Predkladaná novela zákona EIA prispeje nielen k zrýchľovaniu procesov (v spojení s novelizačným zákonom č. 350/2024 Z. z.) ale

taktiež k napĺňaniu povinnosti SR plniť záväzky vyplývajúce z Vykonávacieho rozhodnutia k Plánu obnovy a odolnosti SR. Plnenie záväzkov vyplývajúcich z Vykonávacieho rozhodnutia k Plánu obnovy a odolnosti SR predstavuje vytvorenie špecializovanej štátnej správy v oblasti posudzovania vplyvov na životné prostredie a následných povolovacích procesov, čím taktiež bude vytvorený priestor na urýchlenie daných procesov. Reálne vyhodnotenie vplyvu týchto legislatívnych zmien bude možné až určitý čas po ich aplikovaní v praxi.

V návrhu na zmenu a doplnenie zákona o posudzovaní vplyvov bude mať úprava časti k zlúčeniu procesu integrovaného povoľovania s procesom posudzovania vplyvov na životné prostredie pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie. MŽP SR nevie aktuálne predikovať aký počet podnikateľských subjektov, ktorý si zvolia alternatívu „zjednoteného konania“ nakoľko zákon č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v spojení s ustanoveniami zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov umožňuje podnikateľským subjektom vybrať si aj možnosť, ktorá bude pozostávať zo samostatných krokov, t.j. možnosť „ak si nezvolí inak“.

Pre urýchlenie procesov má najväčší význam dostatočný počet kompetentných pracovníkov a ich špecializácia, nie len procesná (EIA, IPK, SP), ale vzhľadom na rozsah a nároky povolenia na prevádzkovanie rôznych technológií (energetika, chémia, živočíšna výroba, odpady, atď.) aj technologická. Z tohto dôvodu je potrebné, aby pracovníci povoloacieho orgánu boli špecialisti na jednotlivé priemyselné oblasti, lebo len tak je možné zabezpečiť vydávanie povolení v čo najkratšom termíne pri dodržaní podmienok pre najúčinnjšiu ochranu životného prostredia.

Jednotlivé výhody uvedené vyššie sa v celom rozsahu vzťahujú aj na konania súvisiace s obnoviteľnými zdrojmi energie, ktorým bude vydané rozhodnutie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a následne vydané rozhodnutie z povoloacieho procesu podľa zákona č. 25/2025 Z. z. Stavebný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov (Stavebný zákon).