

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	108 973	1 541
Spolu = A+B+C+D+E	108 973	1 541

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	1 541
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	108 973	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P. č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov v spolu	Vplyv na 1 podnik . v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Prevádzkovatelia sietí (Čl. 2 ods. 1 Nariadenia (EÚ)2024/1309) a subjekty verejného sektora (Čl. 2 ods. 3 Nariadenia (EÚ)2024/1309), ktoré vlastnia alebo kontrolujú fyzickú infraštruktúru sú povinné na základe žiadosti poskytnúť úradu všetky informácie súvisiace s vykonaním analýzy podľa osobitného predpisu (Čl. 4 ods. 7 písm. b) nariadenia (EÚ) 2024/1309). Cieľom konzultácií a analýzy je práve určenie typov existujúcej fyzickej infraštruktúry, pre ktoré by povinnosť poskytnúť informácie podľa odseku 1 prvého pododseku bola neprimeraná.	452/2021	§ 15, nový ods. 9	2. EÚ úplná harmonizácia	12.11.2025	Prevádzkovatelia sietí a subjekty verejného sektora, ktoré vlastnia alebo kontrolujú fyzickú infraštruktúru	950	2	1 541	Out (znižuje náklady)	0	0
2	Podnik poskytujúci službu prístupu k internetu, verejne dostupnú interpersonálnu komunikačnú službu založenú na číslach alebo verejne dostupnú interpersonálnu komunikačnú službu nezávislú od čísel, je povinný poskytnúť úradu informácie podľa odseku 4 písm. a) a b) a ich každú zmenu bezodkladne pri každej zmene svojej platnej ponuky. Podrobnosti o poskytovaní informácií podľa prvej vety zverejní úrad na svojom webovom sídle.“. Ide o údaje, ktoré podľa súčasného znenia § 83 ods. 1 ZEK podnik povinne zverejňuje, avšak úrad má existujúcu povinnosť zabezpečiť v zmysle § 83 ods 4 ZEK prístup k porovnávaciemu nástroju. Rozsah novej povinnosti zodpovedá povinnosti podniku poskytnúť rovnaké údaje ako zverejňuje do porovnávacieho nástroja automaticky, nie ako v súčasnosti ad hoc na výzvu úradu.	452/2021	§ 83, nový ods. 6	1.SK	12.11.2025	Podnik poskytujúci službu prístupu k internetu, verejne dostupnú interpersonálnu komunikačnú službu založenú na číslach alebo verejne dostupnú interpersonálnu komunikačnú službu nezávislú od čísel	50	467	23 351	In (zvyšuje náklady)	23 351	0
3	detto	452/2021	§ 83, nový ods. 6	1.SK	12.11.2025	Podnik poskytujúci službu prístupu k internetu, verejne dostupnú interpersonálnu komunikačnú službu	550	156	85 622	In (zvyšuje náklady)	85 622	0

						založenú na číslach alebo verejne dostupnú interpersonálnu komunikačnú službu nezávislú od čísel						
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Ad § 15 ods. 9 (nový odsek)

Prevádzkovatelia sietí (Čl. 2 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2024/1309) a subjekty verejného sektora (Čl. 2 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/1309), ktoré vlastnia alebo kontrolujú fyzickú infraštruktúru sú povinné na základe žiadosti poskytnúť úradu všetky informácie súvisiace s vykonaním analýzy podľa osobitného predpisu (Čl. 4 ods. 7 písm. b) nariadenia (EÚ) 2024/1309). Cieľom konzultácií a analýzy je práve určenie typov existujúcej fyzickej infraštruktúry, pre ktoré by povinnosť poskytnúť informácie podľa odseku 1 prvého pododseku bola neprimeraná (a to na základe analýzy nákladov a prínosov, ktorú vykonali členské štáty, a konzultácie so zainteresovanými stranami, súčinnosť zo strany vlastníkov fyzickej infraštruktúry (nielen podnikov) vo forme a v rozsahu navrhnutého ustanovenia je teda nevyhnutná). Napriek tomu, že nemožno vylúčiť, že sa analýza bude robiť opakovane aj v budúcnosti (napr. za účelom ďalšieho rozšírenia typov infraštruktúry), predpokladáme len minimálnu administratívnu záťaž v rozsahu súčinnosti pri konzultáciách a poskytnutie informácií o typoch infraštruktúry. Celkovo však ide o uplatnenú možnosť členského štátu zúžiť rozsah typov infraštruktúry, na ktoré sa vzťahuje povinnosť z uvedeného nariadenia, a preto je celkový vplyv na podnikateľské prostredie pozitívny.

Ad § 83 ods. 6 (nový odsek)

Podnik poskytujúci službu prístupu k internetu, verejne dostupnú interpersonálnu komunikačnú službu založenú na číslach alebo verejne dostupnú interpersonálnu komunikačnú službu nezávislú od čísel, je povinný poskytnúť úradu informácie podľa odseku 4 písm. a) a b) a ich každú zmenu bezodkladne pri každej zmene svojej platnej ponuky. Podniky podľa v súčasnosti platného znenia § 83 ods. 1 ZEK podnik povinne zverejňujú a aktualizujú rozsah informácií v § 83 ods. 1 písm. a) a b) ZEK. Zároveň má úrad podľa v súčasnosti platného znenia povinnosť zabezpečiť v zmysle § 83 ods. 4 ZEK prístup k porovnávaciemu nástroju. Rozsah novej povinnosti zodpovedá povinnosti podniku poskytnúť údaje v rozsahu v akom ich má zabezpečiť úrad prostredníctvom porovnávacieho nástroja, a to automaticky, nie ako v súčasnosti ad hoc na výzvu úradu. Už dnes je porovnávací nástroj funkčným IS, v súčasnosti prebieha zber údaj na základe vyžiadania údajov úradom voči asi 600 podnikom. Analýza vplyvu a odhad nákladov od operátorov obsahovala aj prvotné poskytnutie údajov, ku dňu účinnosti novely ZEKu, ktorá túto povinnosť zavádza (od 12. 11. 2025), však vplyv samotnej novelizácie bude predstavovať iba náklady na poskytovanie informácií o zmenách ponúk, nakoľko už porovnávací nástroj bude obsahovať celé aktuálne portfólio služieb podnikov, a po nadobudnutí účinnosti už podniky budú mať zvládnutý proces poskytovania informácií a najzložitejšiu časť poskytovania informácií za sebou.

Porovnávací nástroj dnes umožňuje vkladanie údajov aj jednotlivo, obsahuje však možnosť poskytovať informácie dávkovo, teda prostredníctvom nahratia vyplneného súboru. Samotné nahratie súboru nie je časovo, obťažnosťou ani finančne náročný proces, a najväčší dopad má samotná príprava údajov a ich kontrola pred nahratím dokumentu na webserver porovnávacieho nástroja.

Porovnávací nástroj slúži koncovým zákazníkom, ale aj pre podniky je prínosom, nakoľko na jednom mieste sú zverejnené ich ponuky služieb.

Za účelom posúdenia vplyvov bola vykonaná analýza na základe expertných odhadov podnikov. Boli použité vstupy od najväčších poskytovateľov služieb, vzhľadom na skutočnosť že ich portfólio služieb je najväčšie a dopad, ergo náročnosť na plnenie

povinnosti v praxi, najvyššie. U ostatných operátorov s klesajúcim rozsahom alebo počtom služieb vplyv klesá. V princípe možno u troch najväčších operátorov identifikovať ponuku v rozsahu niekoľkých desiatok ponúk (je treba rozlíšiť aktuálnu ponuku, ktorá je v jednotkách prípadov (vid' napr. <https://www.orange.sk/e-shop/volania-a-pausaly/prehľad-pausalov> alebo napr. <https://www.o2.sk/ponuka/mobilne-sluzby/novy-o2-pausal> alebo napr. <https://www.telekom.sk/internet/magio-internet>), a platné služby, ktoré už podnik nepropaguje, ale ich poskytuje). Rádovo teda možno hovoriť o 20-100 aktuálnych ponukách u najväčších operátorov jednotlivo, z toho približne 2/3 zodpovedajú mobilným službám, ktoré ostatní operátori (ergo okrem 4 mobilných operátorov) neposkytujú. Ponuka najväčších operátorov sa pravidelne mení 4 až 5x ročne, niektoré menšie zmeny prebiehajú rádovo mesačne. Jednotlivá zmena zodpovedá u operátorov podľa náročnosti zbierania dát rozsahu od 1 hodiny do 120 hodín. U menších operátorov je frekvencia zmien nižšia. Náklady na jednu hodinu podľa vyjadrení podnikov môžu predstavovať u najväčších operátorov výšku od 18,50 (https://datacube.statistics.sk/#!/view/sk/VBD_SLOVSTAT/ik2002qs/v_ik2002qs_00_00_00_sk, 2950,- Eur / 160 hodín mesačný fond pracovnej doby), cez odhadovanú mzdu relevantného zamestnanca 40 Eur, až po MD na úrovni 350,- Eur (údaje nie sú zohľadnené v kalkulačke).

Pre výpočet priemernej hodnoty časovej náročnosti bolo použité rozdelenie podnikov podľa počtu služieb, pričom maximálnu hodnotu predstavuje skupina 4 operátorov s priemerným počtom 100 služieb a priemernou hodnotou 120 hodín pre vykonanie jednej zmeny (čo predstavuje maximálnu hraničnú hodnotu, to zodpovedá 5 x 24 hodín ergo 5 celých dní, resp. 15 pracovným dňom po 8 hodín), t.j. vo výsledku spolu 480 hodín, asi 85% operátorov, t.j. 510 strávi pri vykonaní jednej zmeny maximálne 1 hodinu (čo predstavuje minimálnu hraničnú hodnotu), t.j. vo výsledku 510 hodín spolu, pre zvyšných 86 podnikov bolo použité hyperbolické nastavenie hodnoty - hrubým odhadom je 86 podnikov rozložených proporčne na 4 skupiny na 20 podnikov po 20 hodín, 20 podnikov po 10 hodín, 20 podnikov po 6 hodín a 26 podnikov po 3 hodiny, spolu 798 hodín. Za všetky podniky tak výsledný počet hodín predstavuje hodnotu 1788 hodín, čo pri 600 podnikoch predstavuje vážený priemerný čas jednej zmeny 2,98 hodiny na jeden podnik. Zaokrúhlený údaj na 180 hodín je použitý vo vstupoch (úroveň štandard pre), v rámci zaokrúhlenia bol započítaný údaj pre jeden úkon nahratia zmeny v trvaní 5 minút.

Údaje v tabuľke rozdeľujú celkový počet podnikov oslovených úradom pri naplnení porovnávacieho nástroja prvotnými údajmi (600 podnikov), pri priemernej dobe 3 hodín na jednu zmenu, na 2 skupiny, pričom periodicita 100 podnikov je nastavená na mesačné plnenie/zmeny služieb (údaj zodpovedá podnikom s najväčším portfóliom služieb), pri zvyšku podnikov sa predpokladá len občasná zmena služieb, odhadom 4x ročne.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Trhové konzultácie sa uskutočnili elektronicky vzhľadom na veľký počet dotknutých subjektov a následne aj účastníkov. Konzultácie sa uskutočnili 31. 3. 2025 a 7. 4. 2025. Oslovené boli všetky relevantné združenia v sektore elektronických komunikácií.

Predmetom konzultácií boli jednotlivé aspekty implementácie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1309 z 29. apríla 2024 o opatreniach na zníženie nákladov na zavádzanie gigabitových elektronických komunikačných sietí, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2015/2120 a zrušuje smernica 2014/61/EÚ (akt o gigabitovej infraštruktúre). Množstvo otázok sektora bolo vysvetlených.

Pri požiadavke určenia kto za štát určí rôzne možné výnimky z koordinácie stavebných prác alebo zavádzania vysokokapacitných sietí do interiéru existujúcich stavieb bolo prisľúbené zo strany predkladateľa hľadanie konkrétneho mechanizmu.

Ďalšie diskutované otázky boli mechanizmus naplňovania porovnávacieho nástroja, ktorého správcou je Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (§ 83 (6). Zároveň boli vysvetlené zmeny navrhované v režime regulácie nevyžiadanej komunikácie (§ 116).

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Nie, povinnosť je definovaná rozsahom v existujúcej legislatíve a povinnosťou úradu, nedochádza k žiadnej diskriminácii podnikov.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Nie.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Nie.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Nie.

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?

Bezpredmetné

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

x zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Porovnávaci nástroj služieb prístupu k internetu slúži aj na podporu a rozvoj konkurencie, nakoľko priamym porovnaním stimuluje súťaž medzi konkrétnymi podnikmi.

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje *x* nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Bezpredmetné