

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 165/2023 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na vykonávanie opatrení Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky vo vybraných poľnohospodárskych sektoroch v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 256/2024 Z. z.

Predkladateľ:

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Navrhované nariadenie vlády takéto vplyvy na náklady podnikateľov nebude mať. Jeho vplyvom je len aktualizácia špecifikácií operácií intervencií SPP SR v sektore ovocia a zeleniny a intervencií SPP SR v sektore ďalších výrobkov, na vykonávanie výlučne ktorých možno poskytovať podporu SR, aktualizácia sektorových cieľov intervencií SPP SR v týchto sektoroch a doplnenie nových intervencií SPP SR v sektore bravčových výrobkov tak, ako túto ich aktualizáciu a doplnenie schválila Európska komisia schválením druhej zmeny strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky.

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>		
<i>B. Iné poplatky</i>		
<i>C. Sankcie a pokuty</i>		
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>		
<i>E. Administratívne náklady</i>		
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>		

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

<i>Harmonizácia práva EÚ</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externalities)		
G. Goldplating		

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2 out:</i>	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = $B+D+E-F$		

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Konzultácie na účely prípravy navrhovaného nariadenia vlády boli vykonané so zastupiteľskými organizáciami podnikateľských subjektov, ktoré vykonávajú intervencie SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších výrobkov. Išlo konkrétne o organizácie výrobcov buď ovocia a zeleniny, mlieka a mliečnych výrobkov, bravčových výrobkov alebo zemiakov, sídliace v Slovenskej republike, ktoré už majú aj schválené poskytovanie podpory SR na intervencie SPP SR v týchto sektoroch. V sektore ovčích alebo kozích výrobkov zatiaľ orgánom verejnej moci Slovenskej republiky nie je uznaná organizácia výrobcov, ale len skupina výrobcov. Predmetom týchto konzultácií bola možnosť doplniť medzi operácie intervencií SPP SR v sektore ovocia a zeleniny, na ktoré možno poskytovať podporu SR, operácie, na ktoré sa podpora poskytuje na pokrytie osobitných výdavkov podľa prílohy III ods. 1 k delegovanému nariadeniu (EÚ) 2022/126 v platnom znení. Tieto subjekty navrhli aj úplne nové intervencie SPP SR v sektore bravčových výrobkov, mnohé nové operácie intervencií SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších výrobkov, na vykonávanie výlučne ktorých možno poskytovať podporu SR, a mnohé úpravy už ustanovených operácií intervencií SPP SR v tomto sektore, na vykonávanie výlučne ktorých možno poskytovať podporu SR.

Tieto konzultácie prebiehali od 06.03.2025 do 03.04.2025 formou rokovaní, písomnou formou a formou komunikácie na diaľku (telefonicky, elektronickou poštou).

Hlavným zdrojom informácií k vyhotoveniu znenia navrhovaného nariadenia vlády je však druhá zmena strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky ohľadom intervencií v sektore ovocia a zeleniny a intervencií sektore ďalších výrobkov, ktorá je schválená Európskou komisiou.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Konkurencieschopnosť i produktivita podnikateľov sa zvyšujú v dôsledku podpory SR na intervencie SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších výrobkov, ktorá sa pre nich na základe zmeneného strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky poskytuje. Jednou z podmienok na poskytnutie tejto podpory je aj dosiahnutie príslušného cieľa danej intervencie, ktorým je v mnohých prípadoch aj zvýšenie konkurencieschopnosti, ako je podrobne popísané v prílohách č. 1 až 5 novelizovaného nariadenia vlády v znení navrhovaného nariadenia vlády. Najvýraznejším pozitívnym vplyvom bude nadobudnutie nových investičných aktív do podnikov prijímateľov tejto podpory SR, ich spoločníkov alebo členov, alebo spoločníkov alebo členov týchto ich spoločníkov alebo členov, vďaka ktorým sa zlepši schopnosť týchto subjektov produkovať ovocie a zeleninu, poľnohospodárske výrobky zo spracovaného ovocia a zeleniny podľa čl. 1 ods. 2 písm. j) v nadväznosti na časť X prílohy I k nariadeniu (EÚ) č. 1308/2013 v platnom znení, bravčové výrobky i zemiaky, a to schopnosť produkovať tieto poľnohospodárske výrobky vo väčšej kvalite i kvantite. Ďalším pozitívnym vplyvom bude možnosť prijímať podporu v SR na nové intervencie SPP SR v sektore bravčových výrobkov dosahujúcich predchádzanie krízam s vplyvom na produkciu bravčových výrobkov alebo riadenie rizika so zameraním na prevenciu alebo riešenie narušenia trhu v sektore bravčových výrobkov, ktorými sú

- a) obnova chovu zvierat na produkciu bravčových výrobkov po ich povinnom usmrtení, ktoré sa vykonalo zo zdravotných dôvodov, alebo po ich strate v dôsledku prírodných katastrof, a
- b) poistenie produkcie produkováných bravčových výrobkov, ktoré prispieva k zaručeniu príjmov ich producentov, ak nastanú straty na tejto produkcii v dôsledku prírodných katastrof, nepriaznivých poveternostných udalostí, chorôb alebo napadnutia škodcami, a ktorým sa súčasne zaručuje, že prijímatelia podpory v SR na túto intervenciu, ich spoločníci alebo členovia produkujúci bravčové výrobky alebo spoločníci alebo členovia produkujúci bravčové výrobky, ktorí sú členmi v nich združených organizácií výrobcov bravčových výrobkov, vykonajú potrebné zákroky na predchádzanie riziku týchto strát.

Nepriamym pozitívnym efektom bude aj motivácia výrobcov vyššie uvedených poľnohospodárskych výrobkov v Slovenskej republike združovať sa do organizácií výrobcov, združení organizácií výrobcov alebo skupín výrobcov týchto poľnohospodárskych výrobkov, ktorým možno podporu SR na intervencie SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších výrobkov reálne poskytovať.

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Navrhované nariadenie vlády má pozitívny vplyv na organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov, uznané ako tieto organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov poľnohospodárskych výrobkov buď

v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších výrobkov, ktoré v Slovenskej republike vykonávajú svoj operačný program vykonávania intervencií SPP SR v tomto sektore, týkajúcich sa týchto poľnohospodárskych výrobkov. Tieto organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov sú totiž jedinými oprávnenými prijímateľmi podpory SR na tieto intervencie SPP SR.

Tým pádom sa navrhované nariadenie vlády dotýka aj výrobcov týchto poľnohospodárskych výrobkov, ktorých tieto organizácie výrobcov alebo skupiny výrobcov združujú, alebo ktorých združujú organizácie výrobcov, ktoré tieto združenia organizácií výrobcov združujú.