

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	101 900
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	60 527
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	765 260
Spolu = A+B+C+D+E	0	927 687

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
G. Goldplating	0	0

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2 out:</i>	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	0	927 687

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom
1	Povinnosť doručovať žiadosti pre schvaľovanie, povoľovanie a registrovanie prevádzok, subjektov, činností a chovných zariadení na chov v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov	Zákon z ... 2025, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony <i>Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov</i>	§ 45a ods. 1, § 40a § 6 ods. 4	1.SK	01.01.26	FO – podnikatelia a PO*, súkromní veterinárni lekári	7 019**	15****	106 148	Out (znižuje náklady)	106 148	0
2	Povinnosť doručovať žiadosti, týkajúce sa certifikácie pre vývoz do 3. krajín a žiadosti,	Zákon z ... 2025, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z.		1.SK	01.01.26	FO – podnikatelia a PO*	19 400**	15****	293 386	Out (znižuje náklady)	293 386	0

	týkajúce sa vnútrospoločného obchodu v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov	o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony	§ 45a ods. 1									
3	Povinnosť doručovať podnety a podania v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov	Zákon z ... 2025, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony	§ 45 ods. 1 písm. h)	1.SK	01.01.26	FO – podnikatelia a PO*	1 733**	15***	26 208	Out (znižuje náklady)	26 208	0
4	Povinnosť používať Elektronickú ambulantnú knihu	Zákon z ... 2025, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony <u>Zákon č. 362/2011 Z. z. o</u>	§ 45a ods. 1, § 13 ods. 1 písm. d)	1.SK	01.01.26	chovatelia (FO – podnikatelia a PO*), súkromní veterinárni lekári	45 460	4	196 584	Out (znižuje náklady)	196 584	0

		liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	§ 104 ods. 1, § 104 ods. 2, § 104a									
5	Zrušenie správnych poplatkov za registráciu chovov hospodárskych zvierat, ako aj správnych poplatkov za zmenu v registrácii chovu zvierat	Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov	III. časť Pôdohospodárstvo, IV. časť Veterinárna správa, Položka 58 písm. r) a s)	1.SK	01.01.26	chovatelia (FO – podnikatelia a PO*)	1 019	100	101 900	Out (znižuje náklady)	101 900	0
6	Povinnosť potvrdiť prostredníctvom elektronického formulára poučenie o podaní veterinárneho lieku	Zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	§ 102 ods. 12	1.SK	01.01.26	chovatelia (FO – podnikatelia a PO*)	43 853	2	94 817	Out (znižuje náklady)	94 817	0
7	Povinnosť elektronicky požiadať o schválenie príručného skladu	Zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých	§ 103 ods. 2	1.SK	01.01.26	súkromní veterinárni lekári	1607	13	20 848	Out (znižuje náklady)	20 848	0

		zákonov v znení neskorších predpisov										
8	Povinnosť elektronicky požiadať o maloobchodný predaj veterinárnych liekov	Zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	§ 124a ods. 3	1.SK	01.01.26	súkromní veterinárni lekári	1607	13	20 848	Out (znižuje náklady)	20 848	0
9	Povinnosť viesť záznamy o každej transakcii s veterinárnymi liekmi, ktoré nie sú viazané na veterinárny lekársky predpis elektronicky	Zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	§ 124a ods. 4 písm. d)	1.SK	01.01.26	súkromní veterinárni lekári	1607	13	20 848	Out (znižuje náklady)	20 848	0
10	Zrušenie povinnosti nahlasovať kritickú hodnotu skladových zásob poľnohospodárskych a potravinárskych komodít	Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov	§ 3 ods. 4 § 22 ods. 5 § 24 § 28 ods. 5	1.SK	01.01.26	právnická osoba alebo fyzická osoba - podnikateľ, ktorá umiestňuje na trh komoditu určenú	370	19	7 200	Out (znižuje náklady)	7 200	0

						podľa § 3 ods. 4						
11	Zrušenie povinnosti nahlasať vývoz poľnohospodárskych a potravinárskych komodít	Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov	§ 24 ods. 3	1.SK	01.01.26	právnická osoba alebo fyzická osoba - podnikateľ, ktorá realizovala vývoz komodít podľa § 24 ods. 3	3 998	10	38 900	Out (znižuje náklady)	38 900	0

Poznámka:

* vlastník, držiteľ, sprostredkovateľ, dovozca, príjemca, prepravca, predávajúci alebo iné osoby oprávnené disponovať so zvieratami, násadovými vajcami, zárodočnými produktmi, produktmi živočíšneho pôvodu, živočíšnymi vedľajšími produktmi a vybranými produktmi rastlinného pôvodu, krmivami, medikovanými krmivami a osoby, ktoré manipulujú so zvieratami, najmä osoby, ktoré predávajú zvieratá, strihajú alebo inak ošetrojú zvieratá, prevádzkovatelia potravinárskych podnikov, na ktorých sa vzťahujú veterinárne požiadavky podľa § 3, zodpovední za bezpečnosť potravín živočíšneho pôvodu a ostatní prevádzkovatelia potravinárskych podnikov, podliehajúci vo veciach úradnej kontroly potravín regionálnym veterinárnym a potravinovým správam, žiadatelia o registráciu alebo schválenie prevádzkarní, zariadení, činností alebo chovov alebo akákoľvek osoba, na ktorú sa vzťahujú veterinárne požiadavky podľa § 3, ak ide o fyzickú osobu - podnikateľa alebo právnickú osobu

** „počet dotknutých subjektov spolu“ je nahradený početnosťou podaní/transakcií/zápisov

*** „vplyv na 1 podnik v €“ je nahradený vplyvom na 1 podanie/transakciu/zápis v €

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Navrhovanou novelou zákona č. 39/2007 Z. z. sa zasahuje do implementačných opatrení na zavedenie komplexného informačného veterinárneho a potravinového systému v Štátnej veterinárnej a potravinovej správe Slovenskej republiky.

Jednotlivé regulácie sú vytvorené na základe procesov ŠVPS SR, pre ktoré sú určené oblasti s identifikovanými zmenami (aj) pre podnikateľské subjekty (fyzické osoby – podnikatelia a právnické osoby).

Pokiaľ nie je uvedené inak, v reguláciách sú ako subjekty označené: vlastník, držiteľ, sprostredkovateľ, dovozca, príjemca, prepravca, predávajúci alebo iné osoby oprávnené disponovať so zvieratami, násadovými vajcami, zárodočnými produktmi, produktmi živočíšneho pôvodu, živočíšnymi vedľajšími produktmi a vybranými produktmi rastlinného pôvodu, krmivami, medikovanými krmivami a osoby, ktoré manipulujú so zvieratami, najmä osoby, ktoré predávajú zvieratá, strihajú alebo inak ošetrujú zvieratá, prevádzkovatelia potravinárskych podnikov, na ktorých sa vzťahujú veterinárne požiadavky podľa § 3, zodpovední za bezpečnosť potravín živočíšneho pôvodu a ostatní prevádzkovatelia potravinárskych podnikov, podliehajúci vo veciach úradnej kontroly potravín regionálnym veterinárnym a potravinovým správam, žiadatelia o registráciu alebo schválenie prevádzkarní, zariadení, činností alebo chovov alebo akákoľvek osoba, na ktorú sa vzťahujú veterinárne požiadavky podľa § 3, ak ide o fyzickú osobu - podnikateľa alebo právnickú osobu. (v ďalšom texte a v Kalkulačke nákladov podnikateľského prostredia uvedené ako „Kategória dotknutých subjektov: Fyzické osoby – podnikatelia a právnické osoby“).

Pri analýze sa využili aj informácie zo zdroja ŠVPS SR: Zlepšenia eGov služieb Štátnej veterinárnej a potravinovej správy SR – štúdia uskutočniteľnosti (dostupné na: <https://metais.vicepremier.gov.sk/studia/detail/490fd3ce-1b77-8d24-a8e8-2d2e5d2bc56b?tab=basicForm>). Z uvedeného zdroja sme prebrali početnosť podaní/transakcií/zápisov, pričom berieme do úvahy najnižšie hodnoty odhadnutých počtov podaní/transakcií/zápisov v tej ktorej regulácii (upresnenie počtov bude možné až na základe údajov z aplikačnej praxe komplexného informačného veterinárneho a potravinového systému v Štátnej veterinárnej a potravinovej správe Slovenskej republiky).

Pre potreby kvantifikácie vplyvov regulácií v niektorých prípadoch nahrádzame „počet dotknutých subjektov spolu“ početnosťou podaní/transakcií/zápisov, a to z dôvodov:

- problematika vzhľadom k budúcej aplikačnej praxi komplexného informačného veterinárneho a potravinového systému v Štátnej veterinárnej a potravinovej správe Slovenskej republiky je širokospektrálna;

- absencia údajov v požadovanej štruktúre (čo má okrem iného pre budúcnosť odstrániť aj implementovaný systém);
- pri kvantifikácii vplyvov regulácií sme použili princíp logickej úspornosti: keďže sa nedá zovšeobecniť počet podaní/transakcií/zápisov na podnikateľský subjekt a aj vzhľadom na možnosti frekvencie v kalkulačke nákladov podnikateľského prostredia, je presnejšia kalkulácia úspor nákladov pri podaní/transakcii/zápise. Tým sa zvýši aj presnosť kalkulácie úspor nákladov na kategóriu dotknutých subjektov;
- využitie údajov zo štúdie uskutočniteľnosti k projektu „Zlepšenia eGov služieb Štátnej veterinárnej a potravinovej správy Slovenskej republiky“.

Pri odhadoch vplyvov regulácií znižujúcich náklady na základe povinnosti elektronických podaní prostredníctvom určených portálov neevidujeme pre podnikateľské subjekty zmenu v možnosti zníženia správnych poplatkov za elektronické podania (ide o výber správnych poplatkov podľa Zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, na základe § 6 ods. 2 tohto zákona, ktorý umožňuje zníženie poplatku určeného podľa sadzobníka pri elektronickom podaní o 50 %, v týchto prípadoch sa však poplatok znižuje najviac o 50 eur), nakoľko podnikateľské subjekty možnosť zníženia správnych poplatkov za elektronické podania môžu aplikovať aj v súčasnosti platnou možnosťou uskutočniť podania prostredníctvom ústredného portálu verejnej správy (slovensko.sk).

Opisy regulácií:

Regulácia 1: Povinnosť doručovať žiadosti pre schvaľovanie, povoľovanie a registrovanie prevádzok, subjektov, činností a chovných zariadení na chov v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov

Štátna veterinárna a potravinová správa Slovenskej republiky v zmysle zákona č.39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov vedie aktuálne zoznamy schválených, povolených alebo registrovaných prevádzkarní, zariadení, chovov rýb, kontrolných miest pri preprave zvierat, trhov so zvieratami, zberných stredísk, fyzických osôb – podnikateľov a právnických osôb, chovov, regiónov alebo oblastí klasifikovaných z hľadiska výskytu chorôb, poverených a schválených veterinárnych lekárov, slobodných pásiem, colných skladov, dodávateľov priamo zásobujúcich námorné lode vykonávajúce námornú prepravu a zoznamy karantén, vypracúva, vedie a poskytuje ostatným členským štátom a verejnosti prostredníctvom webového sídla aktuálny prehľad zoznamov schválených potravinárskych prevádzkarní pre produkty živočíšneho pôvodu s ich schvaľovacími číslami a inými informáciami podľa osobitného predpisu a zoznamov podľa osobitných predpisov.

Štátna veterinárna a potravinová správa Slovenskej republiky kontroluje, odborne usmerňuje a koordinuje zabezpečovanie systému identifikácie a registrácie hospodárskych zvierat.

V zmysle zákona Národnej rady Slovenskej republiky č.152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov je každý, kto uvádza na trh potraviny prostredníctvom predaja na diaľku povinný byť registrovaný regionálnou veterinárnou a potravinovou správou.

Štátna veterinárna a potravinová správa Slovenskej republiky je kontaktným miestom podľa osobitného predpisu. Kontaktné miesto spolupracuje s orgánmi úradnej kontroly potravín a Ústredným kontrolným a skúšobným ústavom poľnohospodárskym.

Regionálna veterinárna a potravinová správa v zmysle tohto zákona kontroluje zabezpečovanie systému identifikácie a registrácie zvierat, registruje a zrušuje registráciu chovu hospodárskych zvierat, registruje a zrušuje registrácie prevádzok a chovov zvierat podľa osobitného predpisu.

Súčasný systém schvaľovania a registrácie neumožňuje elektronické podávanie žiadostí a validáciu údajov.

Vplyv povinného elektronického vyplňania žiadostí prostredníctvom inteligentných formulárov (predvyplnenie dostupných informácií, výber z prednastavených možností a pod.) pre podnikateľské prostredie sme odhadli nasledovne:

Počet dotknutých podnikateľských subjektov: Fyzické osoby – podnikateľov a právnické osoby sme nahradili početnosťou podaní/transakcií.

Početnosť podaní/transakcií²:

- počet žiadostí o schvaľovanie (prevádzok, subjektov, činností, produktov): 1000
- počet žiadostí o registráciu (prevádzok, subjektov, činností, osoby): 5000
- počet žiadostí o registráciu chovného zariadenia na chov alebo držanie hospodárskych zvierat: 1019 (odhadnutý počet novovzniknutých fariem v roku 2024 z Centrálného registra hospodárskych zvierat)

Nepriame finančné náklady (úspora): materiálové náklady na 1 podanie v listinnej podobe sú poštovné (list 1,20 € alebo doporučený list 2,70 €, oba do 50 g) priemerne 1,95 € + tlač 0,04 € + papier 0,01 € + obálka 0,15 €; spolu 2,15 €.

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov (úspora) bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Priemerná odhadovaná časová úspora bola určená rozdielom časovej náročnosti medzi úkonom v listinnej podobe (90 minút) a úkonom v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov (30 minút) pri frekvencii raz za rok.

Zavedenie tejto povinnosti znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 15 €/podanie ročne.

Regulácia 2: Povinnosť doručovať žiadosti, týkajúce sa certifikácie pre vývoz do 3. krajín a žiadosti, týkajúce sa vnútrospoločenského obchodu v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov

Štátna veterinárna a potravinová správa Slovenskej republiky v zmysle zákona č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov vykonáva veterinárne kontroly ochrany zvierat pri vývoze do tretích krajín a evidenciu veterinárnej certifikácie zásielok zvierat a produktov určených na obchod v rámci Európskej únie a na vývoz do tretích krajín.

Regionálna veterinárna a potravinová správa

- vydáva rozhodnutie o schválení, pozastavuje a zrušuje rozhodnutie o schválení pre vykonávanie činností súvisiacich so sprostredkovaním nákupu a predaja zvierat právnickými osobami a fyzickými osobami – podnikateľmi pri obchode a vývoze do tretích krajín,
- vykonáva prostredníctvom úradných veterinárnych lekárov certifikáciu pri obchode s členskými štátmi a pri vývoze do tretích krajín.

² Povinnosť hlásenia zmien v chovoch hospodárskych zvierat je všeobecne upravená v zákone č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov v § 37 ods. 2 písm. b) siedmom bode ako: „zaslať hlásenie zmien v chove hospodárskych zvierat do centrálného registra hospodárskych zvierat.“. Povinnosť hlásiť tieto zmeny elektronicke prostredníctvom elektronického formulára bola ustanovená vo vyhláškach:

- vyhláška č. 20/2012 Z. z. ktorou sa ustanovujú podrobnosti o identifikácii a registrácii hovädzieho dobytku v znení neskorších predpisov
 - vyhláška č. 17/2012 Z. z. o identifikácii a registrácii ošípaných v znení neskorších predpisov
 - vyhláška č. 18/2012 Z. z. o identifikácii a registrácii oviec a kôz v znení neskorších predpisov,
- s účinnosťou od 1. júla. 2024.

Spracovanie žiadostí o vývoz v súčasnosti neprebíha prostredníctvom informačného systému.

Vplyv povinného elektronického vyplňania žiadostí prostredníctvom inteligentných formulárov (predvyplnenie dostupných informácií, výber z prednastavených možností a pod.) pre podnikateľské prostredie sme odhadli nasledovne:

Počet dotknutých podnikateľských subjektov: FO – podnikateľov a PO sme nahradili početnosťou podaní/transakcií.

Početnosť podaní/transakcií:

- podávanie žiadosti o stanovenie veterinárnych podmienok pre vývoz zo SR pre komodity, na ktoré EK nestanovila harmonizovaný vzor certifikátu: 3 400
- vnútrospoločenský obchod - vyplnenie žiadosti o vývoz zo strany žiadateľa: 16 000

Nepriame finančné náklady (úspora): materiálové náklady na 1 podanie v listinnej podobe sú poštovné (list 1,20 € alebo doporučený list 2,70 €, oba do 50 g) priemerne 1,95 € + tlač 0,04 € + papier 0,01 € + obálka 0,15 €; spolu 2,15 €.

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov (úspora) bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Priemerná odhadovaná časová úspora bola určená rozdielom časovej náročnosti medzi úkonom v listinnej podobe (90 minút) a úkonom v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov (30 minút) pri frekvencii raz za rok.

Zavedenie tejto povinnosti znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 15 €/podanie ročne.

Regulácia 3: Povinnosť doručovať podnety a podania v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov

Podnet možno podať písomne, ústne (osobne), telefonicky alebo elektronickou formou. Podnet musí byť čitateľný a zrozumiteľný. Musí byť z neho jednoznačné proti komu smeruje, na aké nedostatky poukazuje, čoho sa podávateľ domáha. Lehotu na vybavenie podnetov neukladá žiadna platná legislatíva.

Podanie je forma oznámenia, ktoré nie je sťažnosťou podľa zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov.

Charakteristikou podnetov je rôzne vedenie ich evidencie na jednotlivých RVPS a nejednotný spôsob ich vybavovania. Chýba centrálna evidencia podnetov a transparentné dokladovanie rozsahu a spôsobu ich riešenia.

Vplyv povinného elektronického podávania podnetov a podaní prostredníctvom elektronických formulárov pre podnikateľské prostredie sme odhadli nasledovne:

Počet dotknutých podnikateľských subjektov: fyzické osoby – podnikateľov a právnické osoby sme nahradili početnosťou podaní/transakcií.

Početnosť podaní/transakcií:

- počty podnetov a podaní určujeme na základe výročnej správy a verejného odpočtu Štátna veterinárna a potravinová správa Slovenskej republiky za rok 2023, kde sa uvádza: „Iné podania: Štátna veterinárna a potravinová správa Slovenskej republiky a jej riadené organizácie v roku 2023 prijali, riešili alebo odstúpili 4291 podnetov, z ktorých bolo 3466 prijatých v roku 2023 a 825 prenesených z roku 2022. Celkový trend zvyšovania počtu iných podaní fyzickými osobami a právnickými osobami je zreteľný minimálne za ostatné štyri roky.“

- Početnosť iných podaní-podnetov odhadujeme zo strany fyzických osôb - podnikateľov a právnických osôb na 50 % všetkých podnetov.

Nepriame finančné náklady (úspora): materiálové náklady na 1 podanie v listinnej podobe sú poštovné (list 1,20 € alebo doporučený list 2,70 €, oba do 50 g) priemerne 1,95 € + tlač 0,04 € + papier 0,01 € + obálka 0,15 €; spolu 2,15 €.

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov (úspora) bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Priemerná odhadovaná časová úspora bola určená rozdielom časovej náročnosti medzi úkonom v listinnej podobe (90 minút) a úkonom v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov (30 minút) pri frekvencii raz za rok.

Zavedenie tejto povinnosti znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 15 € /podanie ročne.

Regulácia 4: Povinnosť používať Elektronickú ambulantnú knihu³

Na zabezpečenie úplnej výsledovateľnosti veterinárnych liekov podaných zvieratám určeným na produkciu potravín je chovateľ hospodárskych (potravínových) zvierat povinný do registra chovateľa zapísať vyžadované údaje o všetkých veterinárnych liekoch, ktoré boli použité v chove a je tiež povinný presvedčiť sa, či boli dodržané ochranné lehoty od ukončenia liečenia zvierat a uchovávať päť rokov veterinárne záznamy, ktorými to preukáže na požiadanie príslušným kontrolným orgánom.

Súkromní veterinári lekári musia zapisovať do registra vedeného na farme dátum a druh každého predpísaného ošetrenia alebo podaných veterinárnych liekov, identifikačné údaje ošetrovaných zvierat a zodpovedajúce ochranné lehoty podľa § 10 ods. 2 nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 320/2003 Z. z. o monitorovaní určitých látok a ich reziduí v živých zvieratách a v produktoch živočíšneho pôvodu v znení neskorších predpisov.

V súčasnosti je ambulantná kniha vedená v papierovej forme na jednotlivých farmách.

Vytvorenie Elektronickej ambulantnej knihy úplne nahradí papierovú evidenciu veterinárov a farmárov, čím sa taktiež zlepší kontrola liečenia zvierat a zabránenie vstupu reziduí do potravinového reťazca a ochrana spotrebiteľa.

Vplyv povinnosti elektronickeho zápisu údajov prostredníctvom inteligentného formulára (predvyplnenie dostupných informácií, výber z prednastavených možností a pod.) pre podnikateľské prostredie sme odhadli nasledovne:

Kategória dotknutých podnikateľských subjektov: chovatelia (fyzické osoby – podnikatelia a právnické osoby), súkromní veterinári lekári

Počet dotknutých subjektov: 43 853 chovateľov (údaj z Centrálného registra hospodárskych zvierat) a 1 607 súkromných veterinárnych lekárov (údaj z Registra súkromných veterinárnych lekárov), spolu 45 460 subjektov

Početnosť zápisov/ transakcií:

- počet úkonov v rámci Knihy veterinárnych úkonov: 100 000

Nepriame náklady (úspora): žiadne, nakoľko v súčasnosti je ambulantná kniha vedená v papierovej forme na jednotlivých farmách.

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov (úspora) bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Priemerná odhadovaná časová úspora bola určená rozdielom časovej náročnosti medzi

³ Elektronicá ambulantná kniha je aplikačný modul koncovej služby „kniha veterinárnych úkonov“.

úkonom v papierovej forme (30 minút) a úkonom v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov (20 minút).

Frekvencia plnenia: určenie na základe počtu zápisov/transakcií a počtu subjektov – polročne.

Zavedenie tejto povinnosti znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 4 € /subjekt ročne.

Regulácia 5: Zrušenie správnych poplatkov za registráciu chovov hospodárskych zvierat, ako aj správnych poplatkov za zmenu v registrácii chovu zvierat

Zo sadzobníka správnych poplatkov sa vypúšťajú správne poplatky za registráciu chovov hospodárskych zvierat a chovov farmových zvierat pre fyzické osoby – podnikateľov a právnické osoby vo výške 100 eur a za zmenu registrácie chovu hospodárskych zvierat alebo chovu farmových zvierat vo výške 10 eur, ktoré boli spojené s výkonom kontroly na mieste príslušnou regionálnou veterinárnou a potravinovou správou, ktorá sa novým znením § 40a zákona č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov v čl. I vypúšťa.

Výpočet bol z dôvodu dostupnosti údajov zjednodušený na časť zrušenie správnych poplatkov za registráciu chovov hospodárskych zvierat v zákone Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov.

Kategória dotknutých podnikateľských subjektov: chovatelia (fyzické osoby – podnikatelia a právnické osoby)

Počet dotknutých subjektov: 1 019 chovateľov (odhadnutý počet novovzniknutých fariem v roku 2024 z Centrálného registra hospodárskych zvierat)

Priame finančné náklady (úspora): správne poplatky za registráciu chovov hospodárskych zvierat a chovov farmových zvierat pre fyzické osoby – podnikateľov a právnické osoby vo výške 100 eur

Frekvencia plnenia: raz za rok

Zrušenie tejto povinnosti znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 100 € /subjekt ročne.

Regulácia 6: Povinnosť potvrdiť prostredníctvom elektronického formulára poučenie o podaní veterinárneho lieku

Vplyv povinnosti pre podnikateľské prostredie sme odhadli nasledovne:

Kategória dotknutých podnikateľských subjektov: chovatelia (fyzické osoby – podnikatelia a právnické osoby)

Počet dotknutých subjektov: 43 853 chovateľov (údaj z Centrálného registra hospodárskych zvierat)

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov (úspora) bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Priemerná odhadovaná časová úspora 10 minút, pri nepravidelnej frekvencii, bola expertne odhadnutá.

Zavedenie tejto povinnosti znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 2 € /subjekt ročne.

Regulácia 7: Povinnosť elektronicky požiadať o schválenie príručného skladu

Regulácia 8: Povinnosť elektronicky požiadať o maloobchodný predaj veterinárnych liekov

Regulácia 9: Povinnosť viesť záznamy o každej transakcii s veterinárnymi liekmi, ktoré nie sú viazané na veterinárny lekársky predpis elektronicky

Výpočet zníženia nákladov zavedením regulácie č. 7, 8 a 9 sa zakladá na rovnakých parametroch:

Kategória dotknutých podnikateľských subjektov: súkromní veterinárni lekári

Počet dotknutých subjektov: 1 607 súkromných veterinárnych lekárov (údaj z Registra súkromných veterinárnych lekárov)

Nepriame finančné náklady (úspora zmenou podania v listinnej podobe na elektronickú podobu): materiálové náklady na 1 podanie v listinnej podobe sú poštovné (list 1,20 € alebo doporučený list 2,70 €, oba do 50 g) priemerne 1,95 € + tlač 0,04 € + papier 0,01 € + obálka 0,15 €; spolu 2,15 €.

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov (úspora) bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Priemerná odhadovaná časová úspora bola určená rozdielom časovej náročnosti medzi úkonom v listinnej podobe (90 minút) a úkonom v elektronickej podobe prostredníctvom určených portálov (30 minút) pri nepravidelnej frekvencii.

Zavedenie povinnosti v každej z uvedených regulácií znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 13 € /subjekt ročne.

Regulácia 10: Zrušenie povinnosti nahlasovať kritickú hodnotu skladových zásob poľnohospodárskych a potravinárskych komodít

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky na základe podnetu z podnikateľského prostredia prehodnotilo nadmernú administratívnu záťaž podnikateľských subjektov v podobe duplicitného zasielania údajov a požaduje zrušiť bez náhrady povinnosť nahlasovať kritickú hodnotu skladových zásob poľnohospodárskych a potravinárskych komodít pri novelizácii zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov.

Kategória dotknutých podnikateľských subjektov: právnická osoba alebo fyzická osoba - podnikateľ, ktorá umiestňuje na trh komoditu určenú podľa § 3 ods. 4

Počet dotknutých subjektov: 370 (údaj o početnosti dotknutých subjektov poskytlo Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum na základe ich interných štatistík)

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov (úspora) bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Priemerná odhadovaná časová úspora 45 minút, pri frekvencii dvakrát ročne, bola expertne odhadnutá.

Zavedenie tejto povinnosti znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 19 € /subjekt ročne.

Regulácia 11: Zrušenie povinnosti nahlasovať vývoz poľnohospodárskych a potravinárskych komodít

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR prehodnotilo nadmernú administratívnu záťaž podnikateľských subjektov v podobe nahlasovania vývozu komodity v množstve viac ako 400 t za kalendárny mesiac, pričom povinnosť bude zrušená bez náhrady pri novelizácii zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov.

Kategória dotknutých podnikateľských subjektov: právnická osoba alebo fyzická osoba - podnikateľ, ktorá realizovala vývoz komodít podľa § 24 ods. 3 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách.

Počet dotknutých subjektov: 3 998 (údaj o početnosti dotknutých subjektov poskytla Štátna veterinárna a potravinová správa Slovenskej republiky)

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov (úspora) bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Priemerná odhadovaná časová úspora 45 minút, pri frekvencii nepravidelne, bola expertne odhadnutá.

Zavedenie tejto povinnosti znižuje náklady podnikateľským subjektom v hodnote 10 € /subjekt ročne.

Predkladaná novelizácia zákona znižuje náklady pre podnikateľské subjekty. **Zníženie nákladov** bolo predbežne kvantifikované v hodnote **927 687 € ročne**.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie⁴

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

⁴ Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uvedte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uvedte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uvedte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uvedte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Verejnosť bola o príprave návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) informovaná prostredníctvom predbežnej informácie č. 15115/2024 zverejnenej v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex (internetová stránka www.slov-lex.sk) od 28. 6. 2024, s termínom ukončenia pripomienkového konania dňa 12. 7. 2024. K predbežnej informácii neboli predložené žiadne pripomienky.

K predbežnej informácii sa uskutočnili dňa 11. 7. 2024 online konzultácie so Slovenskou poľnohospodárskou a potravinárskou komorou, Slovenským mliekarenským zväzom a Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky a dňa 17. 7. 2024 s Potravinárskou komorou Slovenska a Slovenským zväzom spracovateľov mäsa.

Ako samostatnú prílohu tejto analýzy prikladáme Záznam z konzultácií.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Predkladaným návrhom zákona nedochádza k vytvoreniu ani k zmene bariér na trhu.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Predkladaný zákon nevytvára rozdielne podmienky/režimy pre podniky resp. produkty v porovnateľnej situácii.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Zákon nemá vplyv na cezhraničné investície.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Zákon nebude mať vplyv na dostupnosť základných zdrojov.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Zákon neovplyvní inovácie, vedu a výskum.

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Zákon nemá priamy vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podniku a jeho nákladmi.

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.

Vplyvy, ktoré predpokladá návrh zákona a ktorých kvantifikáciu nerealizujeme z dôvodu nedostatku údajov:

- Predkladaný návrh zákona v § 39 ods. 2 (a následne v § 39 ods. 3 písm. g) a § 41 ods. 4) ukladá povinnosť preukázať vlastnícke právo alebo užívacie právo k nehnuteľnosti určenej na schvaľované alebo povoľované činnosti. Uvedené zakladá zvýšenie nepriamych finančných nákladov v podnikateľskom prostredí.
- Predkladaný návrh zákona prostredníctvom zmien v § 40a ruší povinnosť preukázať oprávnenie užívať pozemok, na ktorom má byť zriadený chov hospodárskych zvierat alebo oprávnenie užívať stavbu na chov hospodárskych zvierat a ruší povinnosti splnenia ďalších požiadaviek na chovné zariadenie podľa doterajších predpisov. Uvedené zakladá zníženie nepriamych finančných nákladov v podnikateľskom prostredí.

V oblasti správneho konania a priestupkového konania predkladaný návrh zákona upravuje skutkové podstaty priestupkov v § 48 ods. 2 písm. d) a e), § 48 ods. 3 písm. b), § 137 ods. 1 písm. m), o) a p)⁵ a upravuje skutkové podstaty iných správnych deliktov a sankcií v § 50 ods. 1 písm. a), e), y), ao) a at), § 139 ods. 7 písm. c) a f) a ods. 8 písm. a), d) a j)⁵. Finančný vplyv uvedených regulácií bude možné kvantifikovať po určitom období aplikačnej praxe.

V zákone Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov v § 20 ods. 11 predkladaný návrh ustanovuje povinnosť prevádzkovateľa, ktorý je fyzickou osobou – podnikateľom alebo právnickou osobou, podať námietky proti uloženým opatreniam prostredníctvom určeného elektronického formulára elektronickej služby Štátnej veterinárnej a potravinovej správy Slovenskej republiky v prípade písomnej námietky.

d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

⁵ Zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov