

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 504/2003 Z. z. o nájme poľnohospodárskych pozemkov, poľnohospodárskeho podniku a lesných pozemkov a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>		
<i>B. Iné poplatky</i>		
<i>C. Sankcie a pokuty</i>		
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>		
<i>E. Administratívne náklady</i>		
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>		

<i>Harmonizácia práva EÚ</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>		
<i>G. Goldplating</i>		

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>		

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia a nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákon, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov v spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom
1.	Povinnosť prispôbiť záväzkové vzťahy zákonu.	Návrh zákona, z. č. 504/2003 Z. z.	Návrh zákona: čl. I bod 1 a 40 § 1 ods. 4 a § 24h z. č. 504/2003 Z. z.	SK	1. januára 2026	vlastníci a užívatelia poľnohospodárskej pôdy				In	1	0
2.	Ustanovenie o tom, že nie je potrebné pri prenájme pozemku od fondu na účely pestovania trvalých kultúr predložiť doklad o registrácii pozemku vo vinohradníckom registri alebo registri ovocných sádov a chmeľníc	Návrh zákona, z. č. 504/2003 Z. z.	Návrh zákona: čl. I bod 4 § 8 ods. 2 písm. b) 504/2003 Z. z.	SK	1. januára 2026	užívatelia poľnohospodárskej pôdy				Out	1	0

3.	Vypustenie povinnosti nájomcu predkladať v konaní podľa § 12a nájomné zmluvy	Návrh zákona, z. č. 504/2003 Z. z.	Návrh zákona: čl. I bod 20 § 12a ods. 11 z. č. 504/2003 Z. z.	SK	1. januára 2026	užívateľa poľnohospodárskej pôdy					Out	1	0
4.	Vypustenie povinnosti doterajšieho prenajímateľa vyznačovať podnájomný pozemok v konaní podľa § 12a	Návrh zákona, z. č. 504/2003 Z. z.	Návrh zákona: čl. I bod 19 § 12a ods. 11 z. č. 504/2003 Z. z.	SK	1. januára 2026	vlastníci a užívateľa poľnohospodárskej pôdy					Out	1	0
5.	Vypustenie obmedzenia osôb, ktorým možno prenechať do užívania podnájomný pozemok podľa § 12a	Návrh zákona, z. č. 504/2003 Z. z.	Návrh zákona: čl. I bod 22 § 12a ods. 16 z. č. 504/2003 Z. z.	SK	1. januára 2026	vlastníci a užívateľa poľnohospodárskej pôdy					Out	1	0
6.	Vypustenie osobitných konaní o zriadení podnájomného vzťahu podľa § 12b a 12c	Návrh zákona, z. č. 504/2003 Z. z.	Návrh zákona: čl. I bod 28 § 12b a 12c z. č. 504/2003 Z. z.	SK	1. januára 2029	vlastníci a užívateľa poľnohospodárskej pôdy					Out	2	0
7.	Vloženie oznamovacej povinnosti užívateľa pozemku voči vlastníkovi pozemku	Návrh zákona, z. č. 504/2003 Z. z.	Návrh zákona: čl. I bod 37 a 38 § 14 ods. 1 a 2 z. č.	SK	1. januára 2026	užívateľa poľnohospodárskej pôdy					In	1	0

			504/2003 Z. z.									
8.	Vypustenie obmedzenia predat' pozemok nezisteného vlastníka pod poľnohospodárskou stavbou existujúcou len do 24.6.1991 podľa § 19 ods. 3 písm. c)	Návrh zákona, z. č. 180/1995 Z. z.	Návrh zákona: čl. IV bod 10 § 19 ods. 3 písm. c) zákona č. 180/1995 Z. z.	SK	1. januára 2026	Vlastníci, SPF a užívatelia poľnohospodárskej pôdy, poľnohospodárskych stavieb				Out	1	0
9.	Rozšírenie starostlivosti a riadneho odborného hospodárenia na dotknutých lesných pozemkoch (uvedených v osvedčení vlády o významnej, resp. strategickej investícii) až do času vydania a vykonateľnosti rozhodnutia príslušného orgánu štátnej správy lesného hospodárstva o vyňatí lesných pozemkov z plnenia funkcií lesov	Návrh zákona, z. č. 326/2005 Z. z.	Návrh zákona: čl. V bod 5 § 4b ods. 2 písm. f) zákona č. 326/2005 Z. z.	SK	1. januára 2026	Osoby, v prospech ktorých sa vyvlastňuje lesný pozemok				In	1	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvažované alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Predbežná informácia PI/2024/300 pripomienkovaná 20.11.-3.12.2024.

Podklad pre konzultácie zverejnený na web. sídlo MPRV SR 20.11.2024 – 18.12.2024.

Záujem o konzultáciu v pripomienkovaní PI prejavili ASYF, KLUB 500 a RÚZ. Neboli vznesené žiadne podnety, návrhy ani pripomienky. Mimo PI a mimo konzultácií sa návrh prerokoval so SPPK, ktorá uplatnilo 87 námetov formou opisu námetov, revízie textu zákona a komentárov k textu, z ktorých 46 bolo úplne alebo čiastočne akceptovaných, je však nevhodné a neúčelné uvádzať ich rozsiahly zoznam.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu? – ÁNO – Odstraňuje sa bariéra v obmedzení kategórií osôb pri prenechaní podnájomného pozemku do užívania iných osôb. Ustanovenia o tzv. fiktívnom konkludentnom vzniku nájomného vzťahu podľa § 12a z. č. 504/2003 Z. z. sa rozširuje aj na situácie, kde okrem absencie či skončenia nájomného vzťahu absentuje alebo končí aj iný obdobný záväzkový vzťah.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? - NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? - NIE

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)? – ÁNO – bude dostupnejší výrobný prostriedok pôda.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum? - NIE

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? - NEBOL Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ? - NIJAKO

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,
- iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

Zvýšenie regulácie zahŕňa:

- povinnosť prispôsobiť záväzkové vzťahy zákonu,
- oznamovacia povinnosť užívateľa pozemku voči vlastníkovi pozemku na jeho požiadanie predložiť nájomnú zmluvu alebo iný doklad o práve užívať pozemok.

Zníženie regulácie zahŕňa:

- ustanovenie o tom, že nie je potrebné pri prenájme pozemku od fondu na účely pestovania trvalých kultúr predložiť doklad o registrácii pozemku vo vinohradníckom registri alebo registri ovocných sádov a chmeľníc,
- Vypustenie povinnosti nájomcu predkladať v konaní podľa § 12a nájomné zmluvy
- Vypustenie povinnosti doterajšieho prenajímateľa vyznačovať podnájomný pozemok v konaní podľa § 12a
- Vypustenie obmedzenia osôb, ktorým možno prenechať do užívania podnájomný pozemok podľa § 12a
- Vypustenie osobitných konaní o zriadení podnájomného vzťahu podľa § 12b a 12c

Pozitívny vplyv bude mať

- vypustenie explicitných ustanovení o právach nájomcu, ktoré možno dojednať v nájomnej zmluve, keďže také zmluvné dojednania sú možné aj bez výslovnej úpravy v zákone
- zavedenie inštitútu vzniku užívacieho práva v dôsledku nerušeného užívania počas aspoň 5 rokov (§ 1a)
- sprehľadnenie minimálnych dôb nájmu pri osobitných účeloch využitia pozemku (§8 ods. 2)
- zavedenie práva podať žiadosť o podnájomný pozemok podľa § 12a aj pre právneho nástupcu pôvodného podnájomcu
- lepšia informovanosť o disponibilných pozemkoch na účely nájmu v dôsledku publikačných povinností SPF (§ 13)
- rozšírenie možnosti predat' pozemok nezisteného vlastníka pod poľnohospodárskou stavbou bez časového obmedzenia jej existencie do 24.6.1911 a zároveň aj na pozemok priľahlý alebo zabezpečujúci prístup k takej stavbe,
- rozšírenie starostlivosti a riadneho odborného hospodárenia na dotknutých lesných pozemkoch (uvedených v osvedčení vlády o významnej, resp. strategickej investícii) až do času vydania a vykonateľnosti rozhodnutia príslušného orgánu štátnej správy lesného hospodárstva o vyňatí lesných pozemkov z plnenia funkcií lesov,
- využívanie lesných pozemkov na iné účely len na základe záväzného stanoviska orgánu štátnej správy lesného hospodárstva.

Tieto regulácie a zníženia regulácie predstavujú zvýšenie ako aj zníženie priamych finančných nákladov, nepriamych finančných nákladov a administratívnych nákladov. Ich konkrétnu výšku však nie je možné presne ani približne kvantifikovať, pretože nie je možné predpokladať počet, výmeru, kvalitu ani ostatné parametre a ukazovatele, ktoré budú ovplyvňovať zvýšenie alebo zníženie nákladov, a to ani na základe údajov z minulosti, ktoré nemožno zovšeobecniť vzhľadom na ich vysokú subjektívnu premenlivosť. Konkrétnej kvantifikácii bráni neznámy konkrétny počet subjektov, ktoré sú účastníkmi konkrétnych typov dotknutých záväzkových vzťahov, a neznáma výmera pôdy v ha, ktorej užívanie je predmetom konkrétnych typov týchto záväzkových vzťahov. Modelovanie konkrétneho príkladu by bolo zbytočné a nič nehovoriace vzhľadom na vysoký a pritom neznámy počet dotknutých subjektov a ich subjektívnych charakteristík aj vzhľadom na to, že výmera poľnohospodárskych pozemkov je 2,3 mil. ha, pričom počet vlastníckych a užívacích vzťahov presahuje 100 mil. potenciálnych jednotlivých vzťahov. Predkladateľ uvádza základný štatistický údaj, podľa ktorého až 90 % výmery užívaných poľnohospodárskych pozemkov sa obhospodaruje v režime niektorého z užívacích titulov, predovšetkým nájomnej zmluvy.