

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona o registri užívacích vzťahov k pozemkom a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	140 000	0
D. Nepriame finančné náklady	700 000	0
E. Administratívne náklady	1 619 075	1 363 355
Spolu = A+B+C+D+E	2 419 075	1 363 355

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	2 319 075	1 363 355

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Povinnosť viesť evidenciu užívaných pozemkov	nový zákon	§ 4	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	14 000	49	681 678	In (zvyšuje náklady)	681 678	0
2	Povinnosť viesť evidenciu o dohodnutom a zaplatenom nájomnom	nový zákon	§ 4	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	14 000	49	681 678	In (zvyšuje náklady)	681 678	0
3	Povinnosť autorizácie evidencie advokátom	nový zákon	§ 6 ods. 2	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	14 000	0	0	In (zvyšuje náklady)	0	0
4	Odoslanie údajov o užívaní do registra	nový zákon	§ 6	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	14 000	12	170 419	In (zvyšuje náklady)	170 419	0
5	Odoslanie údajov o dohodnutom a zaplatenom nájomnom do registra	nový zákon	§ 11	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	14 000	6	85 210	In (zvyšuje náklady)	85 210	0
6	Povinnosť predložiť dokumenty tvoriace	nový zákon	§ 4	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	30	3	91	In (zvyšuje náklady)	91	0

	evidenciu na požiadanie registrujúceho orgánu											
7	Zrušenie povinnosti viest evidenciu užívaných pozemkov	504/2003	§ 14 ods. 2	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	14 000	48,6912 5	681677, 5	Out (znižuje náklady)	68167 7,5	0
8	Zrušenie povinnosti evidenciu dohodnutého a zaplateného nájomného	504/2003	§ 14 ods. 3	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	14 000	49	681 678	Out (znižuje náklady)	681 678	0
9	zavedenie skutkovej podstaty priestupku a iného správneho deliktu	nový zákon	§ 12 a § 13	1.SK	01.01.28	Poberatelia podpory a pomoci	14 000	10	140 000	In (zvyšuje náklady)	0	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Vzhľadom na nedostatky vytknuté Európskou komisiou v rámci systému poskytovania podpôr a pomoci v poľnohospodárstve môžeme konštatovať, že súčasná práva úprava nepostačuje a nerieši problémy neprehľadnosti v užívacích vzťahoch, v dvojitých deklaráciách a celkovo môžeme konštatovať, že neprispieva k vytvoreniu zjednodušeného mechanizmu v rámci získavania podpory a pomoci. Cieľom návrhu zákona je vytvoriť register užívacích vzťahov k poľnohospodárskym pozemkom, ktorý významnou mierou prispeje k prehľadnosti užívacích vzťahov k poľnohospodárskej pôde a výrazne zjednoduší proces pri podávaní žiadostí o podporu a pomoc v poľnohospodárskom sektore. Zároveň je potrebné konštatovať, že návrh zákona síce priamo nezakladá zvýšenie konkurencie schopnosti podnikateľských subjektov, avšak môžeme konštatovať, že v prípade ak by nedošlo k prijatiu návrhu zákona, Európska komisia by mohla uplatniť sankcie napr. pozastavením platieb.

V súčasnosti je v Slovenskej republike cca 14 000 žiadateľov o podporu a pomoc, ktorí sú návrhom zákona dotknutí. Uvedené údaje vychádzajú z interných podkladov PPA, konkrétne IACS (Integrovaný administratívny a kontrolný systém), v ktorom sa kumulujú informácie o podaných žiadostiach na priame platby, ako aj vzájomnej komunikácie medzi PPA a MPRV SR. Vstupné ceny vychádzajú z dostupných údajov na webových stránkach advokátov a povinnosti, ktoré súvisia s evidenciou sú v súčasnosti sú platné a vychádzajú z aktuálnych údajov za realizáciu týchto úkonov.

K bodom 1 až 6

Regulácie obsiahnuté v návrhu zákona v rozhodujúcej časti existujú aj v súčasnosti ako evidencie užívaných pozemkov a evidencie dohodnutého a zaplateného nájomného podľa § 14 ods. 2 a 3 zákona č. 504/2003 Z. z. o nájme poľnohospodárskych pozemkov, poľnohospodárskeho podniku a lesných pozemkov a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Jedinou výnimkou oproti súčasnému stavu regulácií je autorizácia návrhu na zápis do registra oprávnenou osobou, ktorou je advokát. Úlohou oprávnenej osoby je pred autorizáciou návrhu na zápis je preveriť, či návrh na zápis do registra je pravdivý a úplný a či spĺňa náležitosti stanovené zákonom. V návrhu zákona o registri užívacích vzťahov sa predpokladá plné strojové spracovanie údajov na rozdiel od súčasných, z obsahového hľadiska obdobných evidencií. Navrhovaná legislatívna zmena reflektuje aj na postupný prechod k maximálnemu využívaniu informačných a komunikačných technológií v súvislosti s poskytovaním podpôr a pomoci.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

V rámci legislatívneho procesu MPRV SR informovalo o príprave návrhu zákona MH SR prostredníctvom mailovej adresy: dolozka@mhsr.sk. Predbežná informácia bola zverejnená na internetovej stránke SLOVLEX-u <https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne->

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

procesy/SK/PI/2024/314 v čase od 28.11.2024 do 11.12.2024. Zároveň bola Predbežná informácia zverejnená na stránke MPRV SR <https://www.mpsr.sk/legislativa-poda-pozemky/47-23-1>.

Pokiaľ ide o prejavovaný záujem zo strany dotknutých subjektov uvádzame, že SPPK prejavil súhlas s konzultáciami, ktoré sa uskutočnili v mesiaci december 2024 za účasti zástupcov MH SR. SPPK vyjadrilo podporu MPRV SR pri aktivitách smerujúcich k vzniku registra užívacích vzťahov k pozemkom.

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky si je vedomé, že porušilo legislatívny proces, vzhľadom na skutočnosť, že sme chceli dodržať lehotu predloženia do vlády SR. Touto cestou sa chceme ospravedlniť Klubu 500 ako aj RÚZ SR, že neboli prizvaní na konzultácie k návrhu zákona. Dovoľme si však uviesť, že predmetná situácia sa v budúcnosti nebude opakovať.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Nie.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Nie.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Nie.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Nie.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Nie.

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Nie.

Akým spôsobom?

Nie.

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Prijatím návrhu zákona sa sprehľadnia užívacie pomery v agrosektore. Výhľadovo zákon prispeje k zníženiu rozdrobenosti pozemkového vlastníctva.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

Navrhovaný materiál má pozitívny vplyv na prijímanie podpory a pomoci v agrosektore. Uvedením registra užívacích vzťahov k pozemkom do praxe sa zrýchli a zabezpečí transparentný proces v rámci konania o podporách a pomoci.