

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o registri užívacích vzťahov k pozemkom a o zmene a doplnení niektorých zákonov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	Máj 2025
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	Máj 2025
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	- - -
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	jún 2025
2. Definovanie problému	
Súčasná legislatíva ukladá užívateľovi poľnohospodárskych pozemkov povinnosť viesť evidenciu pozemkov, ktoré má prenajaté, ktoré vlastní a obhospodaruje. Na vyžiadanie je užívateľ povinný tieto údaje poskytnúť Pôdohospodárskej platobnej agentúre za účelom pridelenia podpory a pomoci. Pri praktickej realizácii týchto činností sa ustálil záver, že súčasná právna úprava nepostačuje a nerieši problémy neprehľadnosti v užívacích vzťahoch, v dvojitých deklaráciách a celkovo môžeme konštatovať, že neprispieva k vytvoreniu zjednodušeného mechanizmu v rámci získavania podpory a pomoci. Je potrebné konštatovať, že tento záver potvrdzujú zástupcovia Európskej komisie, MPRV SR, Pôdohospodárskej platobnej agentúry, stavovské organizácie, ako aj odborná verejnosť, pričom zástupcovia Európskej komisie považujú súčasný stav za ďalej neudržateľný. Samostatným problémom je ďalej spracovanie evidencie dohodnutého a zaplateného nájomného okresnými úradmi na účely určenia obvyklej výšky nájomného pre jednotlivé katastrálne územia. Okresné úrady sú touto agendou preťažované a dochádza k neželanej chybovosti pri manuálnom spracúvaní týchto údajov.	
3. Ciele a výsledný stav	
Navrhuje sa, aby sa údaje o užívaní pozemkov slúžiacich poľnohospodárskej výrobe zapisovali do registra užívacích vzťahov k pozemkom (ďalej „register“) predstavujúceho nový informačný systém verejnej správy. V súčasnosti vedená evidencia užívania pozemkov sa prispôbi tak, aby sa umožnilo strojové spracovanie údajov z evidencie do registra. Návrh na zápis údajov do registra autorizuje advokát, ktorý preverí pravdivosť a úplnosť údajov evidencie. Samotný zápis do registra sa začína jednoduchým odoslaním elektronického formulára evidencie do registra. Informačný systém registra sám vyhodnotí, či údaje evidencie sú úplné a nedochádza ku kríženiu deklarovaného užívania s užívaním iného užívateľa. Ak je návrh na zápis úplný a údaje návrhu na zápis sú vyhodnotené ako nesporné, registrujúci orgán, ktorým je okresný úrad v sídle kraja, údaje z návrhu na zápis zapíše do registra, alebo návrh na zápis do registra zamietne, ak nedôjde k odstráneniu nedostatkov v zákonom stanovenej lehote. Navrhuje sa, aby zápis údajov o užívaní pozemkov do registra bol jednou z podmienok spôsobilosti na uplatnenie žiadosti o poskytnutí podpory a pomoci na Pôdohospodársku platobnú agentúru. Touto úpravou sa predíde hroziacim škodám na majetku štátu, ktoré môžu vzniknúť v dôsledku jeho neodbornej správy a nedostatočného hospodárskeho zabezpečenia. Návrh zákona si ako cieľ stanovil vytvoriť systém, ktorý významnou mierou prispeje k prehľadnosti užívacích vzťahov k poľnohospodárskej pôde a výrazne zjednoduší proces pri podávaní žiadostí o podporu v poľnohospodárskom sektore. Navrhuje sa vznik tzv. modulu nájomného ako súčasti informačného systému registra, ktorý po úprave súčasnej evidencie dohodnutého a zaplateného nájomného automatizovaným spôsobom tieto údaje spracuje a vypočíta obvyklú výšku nájomného pre jednotlivé katastrálne územia.	
4. Dotknuté subjekty	
MPRV SR, PPA, poberatelia podpory a pomoci v poľnohospodárstve, advokáti, okresné úrady.	
5. Alternatívne riešenia	
Alternatíva 0 (zachovanie súčasného stavu): Udržiavanie neprehľadného stavu užívania poľnohospodárskych pozemkov by znamenala možnosť zavedenia sankcií zo strany EÚ napr. formou pozastavenia platieb. <u>Alternatíva 1:</u> Odstránenie neprehľadného stavu užívania poľnohospodárskych pozemkov a hroziacich značných hospodárskych škôd na majetku štátu a poberateľov podpôr a priamych platieb po zastavení ich vyplácania Európskou komisiou.	

6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?	☒ Áno ☐ Nie
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:	
7. Transpozícia práva EÚ	
Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody.	
☐ Áno ☒ Nie	
Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:	
8. Preskúvanie účelnosti	
S cieľom overiť účinnosť a účelnosť navrhovanej právnej úpravy, najmä z hľadiska funkčnosti registra nájomných vzťahov k poľnohospodárskej pôde, ako aj praxe ukladania sankcií za neplnenie zákonom ustanovených povinností, sa navrhuje vykonať preskúvanie regulácie po uplynutí 36 mesiacov od nadobudnutia jej účinnosti.	
Preskúvanie bude zamerané najmä na:	
- vyhodnotenie počtu a kvality zápisov do registra, - mieru plnenia povinností subjektov nájmu a správania registrujúcich orgánov, - uplatňovanie sankčných mechanizmov v praxi a ich preventívny účinok, - dopady na transparentnosť nájomných vzťahov a právnu istotu účastníkov.	
Výsledky preskúmania môžu byť podkladom pre prípadnú novelizáciu právnej úpravy, ak sa preukáže potreba úprav z hľadiska proporcionality, efektívnosti alebo administratívnej záťaže.	
Za vykonanie preskúmania účelnosti bude zodpovedné Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky v spolupráci s ďalšími dotknutými subjektmi.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno	☒ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☒ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie

predpisov	
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho	
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☒ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☒ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
10. Poznámky	
Navrhovaná právna úprava v čl. I § 11 a 12 predstavuje nový regulačný rámec v oblasti registrácie zmlúv o nájme poľnohospodárskych pozemkov, vrátane ustanovení o sankcionovaní za správne delikty a priestupky. 1. K nemožnosti kvantifikácie negatívnych vplyvov na výdavkovú stránku rozpočtu verejnej správy: Navrhované ustanovenia zakladajú novú kompetenciu registrujúceho orgánu, pri ktorej absentujú historické údaje potrebné na vypracovanie kvalifikovaného odhadu nákladov. Vzhľadom na neexistenciu praktickej skúsenosti s výkonom tejto agendy nie je možné s primeranou mierou spoľahlivosti určiť rozsah potrebných výdavkov, napríklad na kontrolnú a evidenčnú činnosť, správne konania alebo IT podporu. Zároveň sa predpokladá, že rozsah dopadu nebude zásadný a vykonávanie agendy bude možné zabezpečiť v rámci existujúcich kapacít kapitoly MPRV SR. 2. K nemožnosti kvantifikácie pozitívneho vplyvu na príjmy verejnej správy: Zákon zavádza možnosť ukladania pokút za porušenie povinností pri registrácii údajov a evidencii nájomného. Keďže ide o novozavedený inštitút, nie je možné spoľahlivo odhadnúť počet a výšku pokút, ktoré budú v praxi uložené. Zároveň ide o preventívny nástroj, ktorého cieľom nie je systematické generovanie príjmov pre štát, ale zabezpečenie správnosti a úplnosti údajov v registri. Preto nie je možné kvantifikovať tento pozitívny vplyv.	
11. Kontakt na spracovateľa	
JUDr. Lenka Hrnčiarová, hl. št. radca, lenka.hrnciarova@land.gov.sk ; 59 266 410, Mgr. Peter Beles, hl. št. radca, peter.beles@land.gov.sk	
12. Zdroje	
MPRV SR, PPA	
13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)	
☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné	
Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:	
14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)	
☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné	
Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:	