



## Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR

**Materiál na rokovanie HSR SR**  
**Dňa 03. marca 2025**

**č. 1)**

### **Stanovisko k Návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony**

#### **Všeobecne k návrhu:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) predkladá Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky.

Návrh zákona reaguje na potrebu prijatia legislatívnych opatrení v súvislosti s formálnym oznámením Európskej komisie C(2024) 1036 final zo dňa 13. marca 2024 týkajúcim sa konania o porušení zmlúv podľa čl. 258 Zmluvy o fungovaní Európskej únie pod číslom INFR (2024)2010, ktoré Európska komisia identifikovala počas posudzovania súladu v súvislosti s transpozíciou smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/36/EÚ z 26. februára 2014 o podmienkach vstupu a pobytu príslušníkov tretích krajín na účel zamestnania ako sezónni pracovníci do vnútroštátneho práva. V návrhu zákona sa zohľadňujú všetky výhrady Európskej komisie k nesprávnej transpozícii uvedenej smernice do vnútroštátneho práva.

Cieľom návrhu zákona je

- úprava právneho rámca poskytovania služieb zamestnanosti úradom práce, sociálnych vecí a rodiny zabezpečením činností zameraných na vyhľadávanie pracovného miesta a ponuku vhodného zamestnania za účelom sprostredkovania zamestnania osobám, ktoré sú členom domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi,
- úprava aktívnych opatrení na trhu práce za účelom zlepšenia a zefektívnenia integrácie najviac zraniteľných osôb na trh práce, najmä dlhodobo nezamestnaných a osôb s nízkou kvalifikáciou, podporou ich pracovného začleňovania, rozvojom sociálnych kompetencií a získavaním vedomostí a zručností potrebných pre trh práce,
- zosúladenie právneho rámca najmä v oblasti poskytovania služieb zamestnanosti, aktívnych opatrení na trhu práce, zamestnávania štátnych príslušníkov tretej krajiny a podpory zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím s aktuálnymi potrebami aplikačnej praxe za účelom zlepšenia ich efektívnosti a účinnosti.

V nadväznosti na vyššie uvedené ciele sa navrhuje prijať legislatívna úprava zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Zámerom predmetnej právnej úpravy je posilnenie podpory aktívneho prístupu a motivácie príjemcov pomoci v hmotnej núdzi prijať ponuku vhodného zamestnania a uplatniť sa na trhu práce. Pripravované zmeny sa týkajú úpravy podmienok poskytovania plnej výšky dávky v hmotnej núdzi prijatím ponuky vhodného zamestnania, úpravy aktivačného príspevku odstupňovaním jeho výšky podľa miery aktivácie a rozšírenia možnosti vykonávania menších obecných služieb v rámci regiónu. Okrem toho sa navrhuje rozšíriť cieľovú skupinu pre vznik nároku na príspevok na nezaopatrené dieťa aj na deti zúčastňujúce sa výchovy a vzdelávania v materských školách alebo študujúcich na stredných a vysokých školách.

#### **Stanovisko AZZZ SR :**

AZZZ SR mala v medzirezortnom pripomienkovom konaní k predmetnému materiálu viacero zásadných pripomienok, ktoré boli akceptované, čiastočne akceptované, resp. sa k nim podarilo odstrániť rozpor. Napriek uvedenému k materiálu si dovoľujeme doplniť ešte nasledovné pripomienky:

## 1. K § 29 Agentúra dočasného zamestnávania

### Navrhujeme upraviť body:

(3) *Právnická osoba alebo fyzická osoba môže vykonávať činnosť agentúry dočasného zamestnávania, ak má na túto činnosť povolenie. Podmienkou na vydanie povolenia na vykonávanie činnosti agentúry dočasného zamestnávania právnickej osobe alebo fyzickej osobe je, že*

g) *má vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa; u právnickej osoby musí túto podmienku spĺňať fyzická osoba, ktorá koná v mene agentúry dočasného zamestnávania, a je občanom Slovenskej republiky.*

#### Odôvodnenie:

Vzhľadom k vysokej legislatívnej regulácii odvetvia, je dôležité, aby fyzická osoba, ktorá koná v mene agentúry dočasného zamestnávania (ďalej len „ADZ“) poznala legislatívu a porozumela jej zneniu.

k) *„má bankovú záruku v hodnote najmenej 15 000 eur, ~~ak ide o fyzickú osobu~~“ vyňať časť „ak ide o fyzickú osobu“.*

#### Odôvodnenie:

Je potrebné aby aj ADZ právnická osoba disponovala finančnou zárukou vzhľadom k riziku nedoplatkov voči štátnym inštitúciám ako aj k riziku neodvedenia povinných odvodov za zamestnancov zo strany niektorých ADZ. Z našej skúsenosti je bežnou praxou vo väčšine štátov EU, že ADZ počas platnosti licencie musia mať tzv. zábezpeku za účelom úhrady prípadných nedoplatkov voči štátnym inštitúciám.

Doplniť do bodu 3 nové písmeno m) ***Musí byť preukázaná jasná vlastnícka štruktúra***

#### Odôvodnenie:

Je dôležité zakázať prepojenie s nespoľahlivými ADZ, ktoré vytvárajú dlhy voči štátnej správe a zamestnancom, následne založia novú právnickú osobu a požiadajú o licenciu ADZ.

(7) *Žiadosť o vydanie povolenia na vykonávanie činnosti agentúry dočasného zamestnávania obsahuje*

h) *adresu priestorov podľa odseku 3 písm.e), doklady o dosiahnutom stupni vzdelania fyzickej osoby, u právnickej osobe doklady o dosiahnutom stupni vzdelania osoby, ktorá koná v mene právnickej osoby.*

#### Odôvodnenie:

Podľa nášho názoru je dôležité ponechať vysokoškolské vzdelanie a jej preukázanie vzhľadom k legislatívnej regulácii odvetvia, kde fyzická osoba ktorá koná v mene zamestnávateľa musí poznať legislatívu a porozumieť jej zneniu.

(8) *Právnická osoba alebo fyzická osoba k žiadosti o vydanie povolenia na vykonávanie činnosti agentúry dočasného zamestnávania priloží*

f) *doklad preukazujúci personálne zabezpečenie vykonávania činnosti agentúry dočasného zamestnávania, odborník s vysokoškolským vzdelaním druhého stupňa zamestnaný v agentúre dočasného zamestnávania.*

#### Odôvodnenie:

ADZ musí vykonávať svoju činnosť odborne podľa najlepšieho vedomia a svedomia, dodržiavaním

legislatívy, ako aj etických zásad. Je veľmi dôležité, aby aspoň jeden zo zamestnancov mal úplné vysokoškolské vzdelanie. Je to bežnou praxou vo väčšine štátov EÚ.

## **2. K § 31 Povinnosti agentúry dočasného zamestnávania**

(1) *Agentúra dočasného zamestnávania je povinná*

*i) písomne oznámiť ústrediu každú zmenu skutočností rozhodujúcich pre posúdenie splňania podmienok podľa § 29 ods. 3 písm. a) až c), e) až g) a i) až l) najneskôr do ~~desiatich~~ **tridsiatich** pracovných dní odo dňa, keď ku zmene došlo.*

### Odôvodnenie:

Vzhľadom k viacerým administratívnym povinnostiam by sme uvítali predĺženie povinnosti oznámenia zmenu skutočností podľa § 29 ods. 3 písm. a) až c), e) až g) a i) až l) na 30 dní odo dňa keď ku zmene došlo, aby ADZ mala viac času a nedopustila sa zbytočných administratívnych chýb.

(2) *Ústredie zruší povolenie na vykonávanie činnosti agentúry dočasného zamestnávania, ak*

*a) agentúra dočasného zamestnávania nespĺnila povinnosť podľa odseku 1 písm. f) až h) alebo v správe o činnosti uviedla nepravdivé údaje*

*b) agentúre dočasného zamestnávania bola uložená pokuta za porušenie zákazu nelegálneho zamestnávania.*

Z bodu 2 navrhujem vypustiť písm. b) a c) a pridať ich do bodu (3). Jedná sa o administratívne previnenia, ktoré sa môžu stať, ale to neznamená, že ADZ koná nekalosť, preto nepovažujeme za vhodné odobratie licencie ADZ za administratívne chyby, čo by mohlo viesť aj k situácii, keď veľká ADZ stratí licenciu kvôli administratívnej chybe a musí prepustiť tisíce pridelených zamestnancov. Namiesto toho navrhujeme doplniť ako písm. b) nasledovne:

***b) ak agentúra dlží sociálnej poisťovni alebo zdravotným poisťovňiam či daňovému úradu, a ak tento dlh neuhradí do 30 dní od výzvy ústredia.“***

### Odôvodnenie:

Považujeme za závažné ak agentúra dočasného zamestnávania koná nelegálne, neplní povinnosti voči štátu a tým nedodržiava legislatívu a nespráva sa eticky tak voči štátnym inštitúciám ako aj k samotným zamestnancom. V takýchto prípadoch sa nejedná o administratívny priečinok ale o nekalé praktiky ktoré škodia štátu a zamestnancom, preto to považujeme za dôvod okamžitého odobratia licencie. Je to bežnou praxou aj v iných štátoch EÚ.

**Ďalej navrhujeme reguláciu zamestnávania a dovozu zahraničnej pracovnej sily, kde by sa umožnil dovoz a zamestnanie zahraničnej pracovnej sily len ADZ, ktoré už zamestnávajú minimálne 100 pridelených zamestnancov a pôsobia na pracovnom trhu minimálne 3 roky.**

### Odôvodnenie:

Je veľmi dôležité, aby pracovná migrácia bola regulovaná a prílev zahraničnej pracovnej sily bol v súlade s legislatívou SR. Preto navrhujeme túto možnosť dať len skúseným agentúram dočasného zamestnávania, kde ústredie práce už má istotu, že agentúra dočasného zamestnávania koná v litere zákona.

### **Záver :**

AZZZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní uvedených pripomienok.