**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1/A

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* |  |  | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **500 000,00** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 500 000,00 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ŠR*** | 500 000,00 | 0 | 0 | 0 |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Plán obnovy a odolnosti K-12 Reforma 1.2* | **500 000,00** | 0 | 0 | 0 |
| *MZ SR* | **129 888,00** | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **500 000,00** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Plán obnovy a odolnosti K-12 Reforma 1.2** | **500 000,00** | **0** | 0 | 0 |
| **MZ SR** | **129 888,00** |  |  |  |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** |  |  |  |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Tabuľka č. 1/B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)** | **500 000,00** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **z toho:** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ŠR** | **500 000,00** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy** | **129 888,00** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Financovanie výdavkov súvisiacich s návrhom zákona o psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) a zriadením registra SKP bude zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtu z POO K-12 investície k Reforma 1.2 vo výške 500 000,00 €, v rámci ktorej budú zahrnuté výdavky na prevádzku registra v roku 2025, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy, ktorých prijímateľom bude MZ SR ako obstarávateľ informačného systému registra pre SKP. Maximálna výška výdavkov na prevádzku v roku 2025 bude 10% z obstarávacej ceny investície. Ďalšie financovanie prevádzky od roku 2026 a udržateľnosti informačného systému registra bude SKP hradiť zo svojich zdrojov v maximálnej výške do 10% na rok z obstarávacej ceny informačného systému, ktoré v súčasnosti z dôvodu prebiehajúceho verejného obstarávania nie je možné vyčísliť.. Predložený materiál nemá nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy a všetky vplyvy budú zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtu verejnej správy a limitu verejných výdavkov na príslušný rozpočtový rok.

Verejné obstarávanie k Digitalizácii registra psychológov pod ID 62672, č. spisu S28062-2024-OZZ č. vestníka VO 30296-MSS, Vestník č. 243/2024 z 10.12.2024 bolo vyhlásené MZ SR ako nadlimitná zákazka s predpokladanou hodnotou 398 680,00 € spolu so sprievodnou dokumentáciou a je dostupné v informačnom systéme JOSEPHINE na odkaze: <https://josephine.proebiz.com/sk/tender/62672/summary>.

Spôsob výpočtu celkovej investície v rozsahu výpočtu presnej výšky investície a prevádzkových nákladov s naviazaním na výšku víťaznej ponuky z verejného obstarávania nie je možné uviesť spolu s výpočtami v požadovanej granularite z dôvodu prebiehajúceho procesu verejného obstarávania v štádiu otvárania ponúk predložených vo verejnej súťaži zo dňa 21.01.2025 a ich vyhodnocovania s informáciou o výsledku vyhodnotenia ponúk a poradia uchádzačov zo dňa 20.02.2025, kde na prvom mieste sa umiestnil uchádzač inFormo, s.r.o.

Drobného 27, 841 01 Bratislava s celkovou cenou za uskutočnenie požadovaného predmetu zákazky vyjadrenej v EUR s DPH vo výške 118 080,00 EUR.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky predkladá do pripomienkového konania návrh zákona o psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) v rámci plnenia úlohy č. 19 z Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2022, ktorá bola schválená uznesením vlády Slovenskej republiky č. 15 zo dňa 12. januára 2022 a v rámci realizácie Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2023 – 2027, na základe ktorého bude vláda Slovenskej republiky navrhovať riešenia na zvýšenie dostupnosti služieb v oblasti duševného zdravia, integrovaný a nadrezortný prístup, prevenciu duševných porúch a podporu duševného blahobytu.

Návrh zákona je súčasťou reformy starostlivosti o duševné zdravie, ku ktorej sa Slovenská republika zaviazala v Komponente 12: Humánna, moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie, Reforma 1: Koordinovaná medzirezortná spolupráca a regulácia, Plánu obnovy a odolnosti s cieľom prijať právnu úpravu o psychologickej činnosti a psychoterapii, v rámci ktorej sa zriadi komora združujúca psychológov a psychoterapeutov.

Cieľom návrhu zákona je prispieť k zvýšeniu dostupnosti kvalitnej psychologickej a psychoterapeutickej starostlivosti a odborných činností v starostlivosti o duševné zdravie v podmienkach Slovenskej republiky a napĺňaniu Národného programu duševného zdravia a Akčného plánu Národného programu duševného zdravia na roky 2024 -2030 schváleného vládou Slovenskej republiky uznesením č. 482/2024 zo dňa 21. augusta 2024.

Prijatím návrhu zákona sa pomocou mechanizmov uvedených v návrhu zákona a prostredníctvom komory s nadrezortnou pôsobnosťou, zvýši ochrana obyvateľov Slovenskej republiky pred neoprávneným, neodborným, neprofesionálnym výkonom v oblasti psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti.

Návrh zákona precizuje a dopĺňa reguláciu a kontrolu povolania psychológ a činnosti psychológov a psychoterapeutov (vrátane všetkých profesií oprávnených vykonávať psychoterapiu) podľa jednotných štandardov vo všetkých rezortoch a umožňuje výkon psychoterapeutickej činnosti aj mimo rezortu zdravotníctva.

V zmysle Reformy 1.2: Zriadenie nadrezortných stavovských organizácií z K-12 POO sa v návrhu zákona zavádza nadrezortná pôsobnosť Slovenskej komory psychológov, ktorá má za cieľ združovať psychológov a psychoterapeutov naprieč rezortmi. Má posilniť chýbajúcu medzirezortnú spoluprácu a optimálnu reguláciu odborných činností vrátane odbornej prípravy. Ďalším cieľom je zvýšiť odbornosť a zabezpečiť reguláciu vo vzdelávaní a disciplinárny dohľad bez ohľadu na rezort, v ktorom sa tieto činnosti vykonávajú. Povinná registrácia osôb vykonávajúcich psychologickú činnosť a psychoterapeutickú činnosť sa zabezpečí prostredníctvom obstarania softvéru na registratúru SKP a nahratie údajov do databázy a prepojenie na online frontend (1 IT hod. 70 €) z finančných prostriedkov investície K-12 POO k reforme 1.2. V informačnom systéme registra psychológov sa zabezpečí ich presná evidencia, prehľad v zastúpení v jednotlivých rezortoch a plánovanie politík na ďalšie zvyšovanie dostupnosti služieb v oblasti duševného zdravia v podmienkach Slovenskej republiky.

Návrh zákona nahrádza zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 199/1994 Z. z. o psychologickej činnosti a Slovenskej komore psychológov v znení neskorších predpisov.

Návrh zákona v prvej časti obsahuje všeobecné ustanovenia, ktoré definujú predmet úpravy a upravujú výkon psychologického povolania a výkon psychologickej činnosti, výkon psychoterapeutickej činnosti a poskytovanie psychologickej a psychoterapeutickej činnosti.

Druhá časť definuje podmienky zápisu do registra psychológov, psychoterapeutov a poskytovateľov psychologickej činnosti a poskytovateľov psychoterapeutickej činnosti.

Tretia časť obsahuje úpravu povinností psychológa, psychoterapeuta a poskytovateľa psychologickej činnosti pri výkone psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti, povinnosti, mlčanlivosť, narábanie s osobnými údajmi, vedenie dokumentácie, spracúvanie, poskytovanie a sprístupňovanie údajov, zodpovednosť za škodu, výkon supervízie pri výkone psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti a odbornú spôsobilosť odborného garanta.

Štvrtá časť upravuje podmienky týkajúce sa ďalšieho vzdelávania, špecializačné štúdium, certifikačné štúdium a sústavné vzdelávane psychológov a psychoterapeutov.

Piata časť upravuje správu výkonu psychologickej a psychoterapeutickej činnosti a rozšírenie pôsobnosti Slovenskej komory psychológov (ďalej len „komora“) ako stavovskej organizácie, nové úlohy komory, členstvo v komore, práva a povinnosti členov komory, vnútorné predpisy, registre, ktoré komora spravuje, podmienky a zmeny v registrácii, vedenie registrov a registratúru.

Šiesta časť obsahuje úpravu druhov licencií, podmienok a procesu vydávania licencií, pozastavenie, zrušenie a zánik licencií.

Siedma časť sa venuje disciplinárnym opatreniam a disciplinárnemu konaniu a bližšie upravuje zloženie a činnosť disciplinárnej komisie komory a disciplinárne previnenia.

Ôsma časť obsahuje spoločné, prechodné a záverečné ustanovenia.

Vzhľadom na plnenie míľnikov POO - Komponent 12: Humánna, moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie, Reforma 1 Koordinovaná medzirezortná spolupráca a regulácia, Reforma 1.2 Zriadenie nadrezortných stavovských organizácií a Investícia 6 Zriadenie fondu psychodiagnostických metód: Register psychológov a psychodiagnostických metód sa navrhuje účinnosť zákona od 01. júla 2025.

Registre budú obstarané, zriadené a implementované z výdavkov POO na základe návrhu zákona, ktorý upravuje reguláciu a kontrolu povolania psychológ, zavádza nadrezortnú pôsobnosť Slovenskej komory psychológov a povinnú registráciu osôb vykonávajúcich psychologickú činnosť a psychoterapeutickú činnosť. Verifikačným mechanizmom pre splnenie CID míľnika POO k preukázaniu oprávnených výdavkov je vydokladovať po ukončení investície osvedčenie podpísané príslušným orgánom potvrdzujúce fungovanie digitálneho registra profesionálnych psychológov.

Pôvodný zámer investície k Reforme 1.2 K-12 POO z roku 2022 bol obstarať informačný systém registra psychológov a zároveň uhradiť náklady spojené s prevádzkou systému na ďalšie 3 roky. V nadväznosti na tento zámer bola robená kalkulácia výdavkov na fungovanie registrov po ich uvedení do prevádzky, vrátane aplikačnej podpory, služieb úplnej prevádzky a prenájom cloudovej infraštruktúry, nakoľko v zmysle zákona č. 578/2004 Z. z. poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkov, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov ide o prenesený výkon štátnej správy.

Predpokladané náklady boli vyčíslené na prelome rokov 2022 – 2023 zo strany realizátora štúdie uskutočniteľnosti projektu na zriadenie fondu psychodiagnostických metód a na digitalizáciu registra psychológov na základe uskutočnených prípravných trhových konzultácií (ďalej len „PTK“).

**Predpokladané náklady spojené s prevádzkovaním informačného systému registra psychológov boli vyčíslené a** a spracovanéfirmou Cascade na základe PTK uskutočnených začiatkom roku 2023 (Tabuľka A), ktoré sú však v súčasnosti už neaktuálne vzhľadom na zmeny cien a DPH, vzhľadom na prebiehajúci proces verejného obstarávania informačného systému a vzhľadom na predloženie návrhu zákona do MPK, kde boli vznesené zásadné pripomienky k prevádzkovým nákladom.

**Tabuľka A PTK Cascade**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Aplikačná podpora** | 88 172 € | 88 172 € | 88 172 € | 88 172 € |
| **Služby úplnej prevádzky** | 52 903 € | 52 903 € | 52 903 € | 52 903 € |
| **Projektové riadenie**  **(PM, Kľúčový používateľ, Vlastník procesov)** | 38 520 € | 38 520 € | 38 520 € | 38 520 € |
| **Prenájom cloudovej infraštruktúry** | 18 167 € | 18 167 € | 18 167 € | 18 167 € |
| **SPOLU** | 197 762 € | 197 762 € | 197 762 € | 197 762 € |

Z informácií k verejnému obstarávania informačného systému uvádzame, že v „Zápisnici z otvárania ponúk“ podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“) k predmetu zákazky „Digitalizácia registra psychológov“ zo dňa 21.01.2025 Komisia verejného obstarávateľa otvorila dňa 21.01.2025 na svojom prvom zasadnutí ponuky pätnástich uchádzačov v elektronickom systéme JOSEPHINE. Celková cena za uskutočnenie požadovaného predmetu zákazky vyjadrená v EUR s DPH sa v predloženom zozname ponúk uchádzačov pohybovala v rozmedzí 118 080,00 EUR až 487 695,00 EUR. Vyhodnotenie v zmysle § 53 zákona o verejnom obstarávaní: vyhodnotenie splnenia požiadaviek verejného obstarávateľa na predmet zákazky so zostavením poradia uchádzačov bude predmetom samostatnej zápisnice.

Dňa 20.02.2025 bola zverejnená „Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk a poradie uchádzačov“ MZ SR Sekciou verejného obstarávania Odborom zadávania zákaziek, kde sa umiestnil na 1 mieste uchádzači nFormo, s.r.o., Drobného 27, 841 01 Bratislava s celkovou cenou za uskutočnenie požadovaného predmetu zákazky vyjadrenej v EUR s DPH vo výške 118 080,00 EUR. Na základe odporúčania MF SR sa budú náklady spojené s prevádzkou informačného systému registra psychológov pohybovať vo výške 5% až 10% z obstarávacej ceny investície. V prípade ponuky s najnižšou cenou a uchádzačom č. 1 sa budú prevádzkové náklady pohybovať maximálne na úrovni 11 808 EUR.

Celkové náklady z POO budú hradené za obstaranie a prevádzku v roku 2025 odhadom na 129 888,00 EUR, pokiaľ nepríde k podpísaniu zmluvy.

Po zverejnení víťaznej ponuky uchádzača začne plynúť 10 dňová lehota na uzatvorenie zmluvy.

V súčasnosti nie je možné na základe dostupných údajov presné vyčíslenie prevádzkových nákladov vzhľadom na neukončený proces verejného obstarávania.

Nakoľko financovanie SKP, registra psychológov ako aj administratívnych kapacít nie je metodicky možné zabezpečiť po splnení míľnika POO, keďže finančné vzťahy viazané na konkrétny míľnik alebo cieľ musia byť vysporiadané v čase jeho splnenia, prevádzkové náklady bude hradiť prevádzkovateľ, ktorým je SKP, ktorá je povinná viesť register v zmysle návrhu zákona.

Vzhľadom na časový posun plnenia míľnika POO - Komponent 12: Humánna, moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie, Investícia 6 Zriadenie fondu psychodiagnostických metód: Register psychológov a psychodiagnostických metód prostredníctvom návrhu zákona o psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) je možné čerpanie prostriedkov z POO len do Q2 2025, čiže nie je možné splniť pôvodný zámer financovania udržateľnosti, ale len obstaranie a spustenie do prevádzky informačného systému za účelom vytvorenia registra psychológov.

Za vytváranie, správu a rozvoj informačného systému verejnej správy zodpovedá orgán riadenia, ktorým je správcom, zabezpečujúci výkon verejnej správy na určenom úseku verejnej správy podľa osobitného predpisu. MZ SR na oficiálne stránke verejnej správy MetaIS zverejnilo názov informačného systému Register psychológov a psychodiagnostických metód dostupný na: https://metais.slovensko.sk/ci/ISVS/1fd9b4ee-a64f-4038-8873-822da43687d0.

Následne SKP ako oprávnený užívateľ a zodpovedný za vedenie registra a prevádzku bude naďalej systém udržovať v prevádzke a viesť register psychológov v zmysle návrhu zákona.

Spoločenský prínos registra je:

* Potenciálni klienti, ale aj odborná verejnosť si budú môcť overiť oprávnenia na poskytovanie psychologických a psychoterapeutických služieb na Slovensku, čím bude zabezpečená ochrana klienta (klient si môže vybrať garantované služby odborníka a vyhnúť sa službám, ktoré nie sú poskytované profesionálmi, i keď sú tak prezentované).
* Prehľad profesií umožní tvorbu koncepcie rozvoja poskytovania psychologických a psychoterapeutických služieb na Slovensku vo všetkých rezortoch a s tým súvisiacich politík v oblasti starostlivosti o duševné zdravie.
* Register bude východiskom pre prepojenie národných politík s personálnymi zdrojmi a včasnou prípravou personálnych zdrojov.

Návrh zákona má priniesť lepšiu systematizáciu, dostupnosť a kvalitu psychologických a psychoterapeutických služieb na Slovensku.

Vzhľadom na komplexnosť spracovávanej problematiky, ktorá bude obsiahnutá v pripravovanom návrhu zákona, je nevyhnutné zapojenie väčšieho množstva participujúcich subjektov z rôznych oblastí a rezortov, ktorých sa pripravovaný návrh zákona bude týkať.

Potreba zaoberať sa reformou v oblasti starostlivosti o duševné zdravie sa zvyšuje s preukázateľným vysokým nárastom duševných porúch alebo problémov súvisiacich s ohrozením duševného zdravia a fungovania obyvateľov SR vo všetkých vekových kategóriách v postcovidovom období. Deklaruje ju aj text v programovom vyhlásení vlády SR na roky 2023 – 2027, kde sa uvádza, že „Duševné zdravie je dlhodobo zanedbávaná a podceňovaná oblasť. Budeme preto navrhovať riešenia na zvýšenie dostupnosti služieb v oblasti duševného zdravia, integrovaný a nadrezortný prístup, prevenciu duševných porúch a podporu duševného blahobytu“.

**V roku 2022 navštívilo ambulancie detských psychiatrov spolu 84 923 detí vo veku 0-18 rokov, čo predstavuje 7,83% všetkých detí. Ambulancie klinických psychológov a psychoterapeutov v roku 2022 navštívilo 95 024 detí vo veku 0-18 rokov, čo predstavuje 8.76% z celkovej populácie detí.17**

**Graf 2: Počet vyšetrených osôb prvýkrát v súvislosti s niektorou diagnózou v roku 2022**

Počet vyšetrených osôb prvýkrát v roku v súvislosti s niektorou diagnózou (2022)

F99 Nešpecifikovaná duševná porucha F90.0 – F98.9 Poruchy správania a emočné poruchy so…

F80.0 – F89 Poruchy psychického vývinu F70.0 – F79.9 Duševná zaostalosť - mentálna retardácia F60.0 – F69 Poruchy osobnosti a správania dospelých

F50.0 – F59 Poruchy správania súvisiace s fyziologickými… F40.00 – F48.9 Neurotické, stresom podmienené a…

F30.0 – F39 Afektívne poruchy F20.0 – F29 Schizofrénia, schizotypové poruchy a poruchy s…

F10.0 – F19.9 Poruchy psychiky a správania zapríčinené…

F00.0 – F09 Organické duševné poruchy vrátane…

0,0

50,0

100,0

150,0

200,0

250,0

15-19 10-14 0-9

*Počet vyšetrených osôb na 10 000 obyvateľov je prepočítaný na celkový počet obyvateľov (resp. obyvateľov danej vekovej skupiny) s trvalým pobytom v SR k 31.12.2022.*

*Zdroj: NCZI, Ročný výkaz o činnosti psychiatrickej ambulancie A (MZ SR) 4-01*

V **psychiatrických ambulanciách** bolo v roku 2022 vyšetrených 417 530 osôb (769,1/10000 obyvateľov), čo bolo najviac za posledných päť rokov. V porovnaní s predchádzajúcim rokom 2021 prišlo k nárastu vyšetrených osôb o 10,8 %. Z hľadiska pohlavia prevládali ženy (880,6/10 000 žien) oproti mužom

(652,6/10 000 mužov).[[1]](#footnote-2) Podľa Slovenskej psychiatrickej spoločnosti Slovenskej lekárskej spoločnosti (údaje NCZI, 2016) psychiater poskytujúci ambulantnú zdravotnú starostlivosť denne realizuje cca 30 vyšetrení v priemere za 7 hodín pracovného času. Napriek alarmujúco vysokému číslu, ktoré predpokladá, že jednému pacientovi môže psychiater venovať približne 16 minút času, je skutočný odhad vyšetrení ešte vyšší, najmä ak sa vezme do úvahy regionálna nevyváženosť počtu psychiatrických ambulancií. To ohrozuje kvalitu starostlivosti, keďže za tak krátky čas nie je možné urobiť diagnostiku, zvoliť liečbu a edukovať pacienta a zároveň nadviazať dobrý terapeutický vzťah. Navyše, pri prijímaní akútnych prípadov sa neakútne prípady presúvajú, čakacie lehoty u psychiatra sú v priemere 7,3 týždňa, v niektorých regiónoch aj niekoľko mesiacov.

**Graf 2: Počet pracovných miest lekárov na 100 000 obyvateľov v ambulanciách s vybranými odbornými zameraniami, rok 2021**

Uvedené súvisí aj s množstvom finančných prostriedkov, ktoré na Slovensku vynakladáme na starostlivosť o duševné zdravie. Na základe revízie výdavkov na politiky v zdravotníctve[[2]](#footnote-3) možno **finančné** **náklady spojené s psychickými problémami na Slovensku odhadnúť na 2,1 mld. eur, čo v relatívnom vyjadrení predstavuje 2,4 % HDP z roku 2019**, pričom:

* **740 mil. eur (35 %) tvoria priame náklady v zdravotníctve**: lieky, hospitalizácie a návštevy lekárov spojené s psychickými poruchami. Väčšinu tvoria náklady spojené s liečbou somatických ochorení, ktoré sú dôsledkom alebo sprievodným faktorom veľkej časti psychických porúch.
* **420 mil. eur (20 %) predstavujú priame náklady na výdavky na sociálne zabezpečenie**: dávky počas pracovnej neschopnosti, invalidné dôchodky, podpora a sociálne dávky počas nezamestnanosti.
* **940 mil. eur (45 %) tvoria nepriame náklady na pracovnom trhu**: nezamestnanosť, nižšia produktivita počas pracovnej doby, menej odpracovaných hodín, a tiež vyššia úmrtnosť ľudí v produktívnom veku, kvôli prítomnosti psychických porúch (OECD, 2018).

Podľa Svetového ekonomického fóra sa globálne náklady duševných ochorení oproti roku 2010 môžu do roku 2030 až zdvojnásobiť[[3]](#footnote-4). Tento údaj však ešte nezahŕňa vplyv pandémie COVID-19.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 2: Náklady a výnosy v súvislosti so zdravotnou starostlivosťou o duševné zdravie v eurách zo strany poskytovateľov**  Výber obsahuje odborné zamerania nákladových stredísk (NS) poskytovateľov zdravotnej starostlivosti:  **psychiatria, medicína drogových závislostí, gerontopsychiatria, detská psychiatria, klinická psychiatria, klinická psychológia, neuropsychiatria, psychoterapia, poradenská psychológia, pracovná a organizačná psychológia, psychiatrická sexuológia, psychofyzická príprava na pôrod, dopravná psychológia.** | | | |
|  |  |  |  |
| **Výnosy/Náklady** | **Obdobie** | | |
| **2019** | **2020** | **2021** |
| Výnosy spolu | 110 403 205,67 | 110 812 739,24 | 112 178 828,22 |
| *z toho: Tržby od ZP1* | *106 467 629,33* | *107 243 078,88* | *107 243 078,88* |
| *Tržby od obyvateľstva2* | *3 935 576,34* | *3 569 660,36* | *4 935 749,34* |
| Náklady medicínskych NS | 94 217 823,75 | 98 671 217,30 | 108 946 627,41 |
| *z toho: Náklady nemedicínskych NS bez liekov* | *75 262 728,55* | *80 144 381,80* | *88 303 362,33* |
| Náklady prepočítané3 s rozpočítanými nákladmi nemedicínskych NS | 120 630 572,04 | 129 289 248,77 | 142 512 839,10 |
| *z toho: Náklady prepočítané3 bez liekov* | *100 501 002,90* | *109 175 816,69* | *120 391 398,75* |
| 1 výkony za ukončené hospitalizácie, ošetrovacie dni, pripočítateľné položky, pobyt v stacionári, výkony vrátane 1-dňovej starostlivosti, body, výkony za kapitáciu/paušál, km/letové min., iné | | | |
| 2 lieky, zdravotnícke pomôcky, doplnkový sortiment lekární, iné |  |  |  |
| 3 s rozpočítanými nákladmi nemedicínskych NS |  |  |  |
|  |  |  |  |
| *Zdroj: NCZI, Štatistické zisťovanie E (MZ SR) 1-04, E (MZ SR) 2-01, E (MZ SR) 3-12* | |  |  |

Kvalita systému starostlivosti o duševné zdravie okrem množstva vynakladaných finančných prostriedkov závisí aj od efektívneho manažmentu, schopnosti služieb reagovať na esenciálne potreby klientov a zmysluplného nastavenia procesov poskytovania starostlivosti. Spokojnosť obyvateľstva je zásadne ovplyvňovaná mnohými spoločenskými faktormi, ako sú vzájomná dôvera, spoločne zdieľaná nádej v lepšiu budúcnosť, ale aj adekvátnymi príležitosťami na sebarealizáciu a spoločenské uplatnenie. Rovnako dôležitá je v tomto ohľade aj schopnosť spoločnosti byť súdržnou, vnímavou a ohľaduplnou voči potrebám všetkých, najmä najviac zraniteľných osôb.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

X kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Bežné výdavky (600)** | **500 000,00** | **0** | **0** | **0** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 | **500 000,00** | **0** | **0** | **0** |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 129 888,00 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na výdavky verejnej správy celkom** | **500 000,00** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy (v metodike ESA 2010)** | **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Kapitálové príjmy (230)** |  |  |  |  |  |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 | 129 888,00 |  |  |  |  |
| Odmeny zamestnancov mimopracovného pomeru (637 027) |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 129 888,00 |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom** | 129 888,00 | 0 | 0 | 0 |  |

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | | **r + 3** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámka:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d + 10 | d + 20 | d + 30 | d + 40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

1. NCZI (2023). Zdravotníka ročenka Slovenskej republiky. Bratislava: Národné centrum zdravotníckych informácií. ISBN 978 80 89292 86 8. [↑](#footnote-ref-2)
2. ÚHP (2020). Revízia výdavkov na politiky v zdravotníctve: Duševné zdravie a verejné financie - diskusná štúdia; ed: Lucia  
    Grajcárová, Bratislava. <https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/revizia-vydavkov/zdravotnictvo/> [↑](#footnote-ref-3)
3. Bloom, D. E., Cafiero, E., Jané-Llopis, E., Abrahams-Gessel, S., Bloom, L. R., Fathima, S., Feigl, A. B., Gaziano, T., Hamandi, A., Mowafi, M., O’Farrell, D., Emre (2012). [The Global Economic Burden of Noncommunicable Diseases](https://ideas.repec.org/p/gdm/wpaper/8712.html), [PGDA Working Papers](https://ideas.repec.org/s/gdm/wpaper.html) 8712, Program on the Global Demography of Aging. [↑](#footnote-ref-4)