**DÔVODOVÁ SPRÁVA**

**A. Všeobecná časť**

Predkladaný návrh zákona o psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) reaguje na pretrvávajúcu nepriaznivú situáciu v Slovenskej republike, v rámci ktorej je akútny nedostatok odborníkov vykonávajúcich psychologickú a psychoterapeutickú činnosť od úrovne prevencie až po liečbu duševných porúch a následnú starostlivosť.

Dôvodmi nedostatku odborníkov vykonávajúcich psychologickú a psychoterapeutickú činnosť, sú okrem iného systémové bariéry, doterajšia neúplná a vzájomne nepreviazaná legislatívna úprava výkonu psychologickej činnosti ako aj psychoterapeutickej činnosti naprieč jednotlivými rezortmi, nedostatočná podpora vzniku nových pracovných miest odborníkov poskytujúcich starostlivosť o duševné zdravie, nových pracovísk, kde by sa takéto služby poskytovali komplexne, neadekvátne finančné ohodnotenie týchto odborníkov, limitujúce normatívy a chýbajúca nadrezortná koordinácia a spolupráca.

Na Slovensku v rezorte zdravotníctva vykonáva psychologickú činnosť približne 25%  psychológov, ostatných 75 % psychológov vykonáva činnosť mimo rezortu zdravotníctva, z nich väčšina v rezorte školstva. Zvýšenou koordináciou a intenzívnejšou spoluprácou by sa novou právnou úpravou mohla docieliť adresná a včasná pomoc v oblasti starostlivosti o duševné zdravie najmä u detí a mládeže.

Výkon povolania psychológov je v súčasnosti regulovaný stavovskou organizáciou Slovenskou komorou psychológov, ktorá zastrešuje len psychológov, ktorí sú zdravotníckymi pracovníkmi, pôsobia výlučne v rezorte zdravotníctva a súčasne časť z nich je po získaní príslušného vzdelania oprávnená poskytovať psychoterapiu. Iné zdravotnícke povolania, ktoré môžu po získaní príslušného vzdelania poskytovať psychoterapiu (liečebný pedagóg, logopéd, lekár) sú zastrešené inými stavovskými organizáciami v zdravotníctve podľa zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Úprava psychologickej a psychoterapeutickej činnosti je v súčasnosti primárne obsiahnutá v:

* zákone Národnej rady Slovenskej republiky č. 199/1994 Z. z. o psychologickej činnosti a Slovenskej komore psychológov v znení neskorších predpisov,
* zákone č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Čiastkovo ju tiež upravujú nasledujúce zákony:

* zákon č. 576/2004 Z. z. o poskytovaní zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
* zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
* zákon č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnený niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
* zákon č. 36/2005 Z. z. zákon o rodine a o zmene a doplnený niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
* zákon č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnený niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
* zákon č. 256/1998 Z. z. o ochrane svedka a o zmene a doplnený niektorých zákonov, 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov,
* zákon č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnený niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
* zákon č. 382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch a o zmene a doplnený niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
* zákon č. [73/1998 Z. z.](https://www.slov-lex.sk/ezbierky-fe/pravne-predpisy/SK/ZZ/1998/73/) o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície v znení neskorších predpisov,
* zákon č. [315/2001 Z. z.](https://www.slov-lex.sk/ezbierky-fe/pravne-predpisy/SK/ZZ/2001/315/) o Hasičskom a záchrannom zbore v znení neskorších predpisov,
* zákon č. 192/2023 Z. z. o registri trestov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

zákon [č. 344/2015 Z. z.](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2002/227/#ustavnyclanok-1.odsek-4) o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu v znení neskorších predpisov,

* zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov,

zákon č. 373/202 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

zákon č. 374/2018 Z. z. o národnom zdravotníckom informačnom systéme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov,

zákon č. 39/1993 Z. z. Národnej rady Slovenskej republiky o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov,

a mnohé ďalšie, ktoré explicitne alebo implicitne vyjadrujú potrebu zapojenia psychológov alebo psychoterapeutov do riešenia problémov súvisiacich so starostlivosťou o zdravie fyzické aj duševné zdravie a čiastkovo upravujú ich práva a povinnosti. Podobne aj vykonávacie predpisy prijaté na ich vykonanie.

Návrh zákona sa predkladá v rámci plnenia úlohy č. 19 z plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2022, v znení „Návrh zákona o psychologickej činnosti a psychoterapii“, ktorá bola schválená uznesením vlády Slovenskej republiky č. 15 zo dňa 12. januára 2022, a v rámci realizácie Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2023 – 2027, na základe ktorého bude vláda Slovenskej republiky navrhovať riešenia na zvýšenie dostupnosti služieb v oblasti duševného zdravia, integrovaný a nadrezortný prístup, prevenciu duševných porúch a podporu duševného blahobytu.

Návrh zákona je súčasťou reformy starostlivosti o duševné zdravie, ku ktorej sa Slovenská republika zaviazala v Komponente 12: Humánna, moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie, Reforma 1: Koordinovaná medzirezortná spolupráca a regulácia, Plánu obnovy a odolnosti, ktorej cieľom je prijať právnu úpravu o psychologickej činnosti a psychoterapii, v rámci ktorej sa zriadi „Slovenská komora psychológov a psychoterapeutov“.

Prostredníctvom návrhu zákona sa zároveň bude plniť cieľ zvýšenia dostupnosti kvalitnej psychologickej a psychoterapeutickej starostlivosti pre obyvateľov Slovenskej republiky vyplývajúci z Národného programu duševného zdravia a Akčného plánu Národného programu duševného zdravia na roky 2024 -2030 schváleného vládou Slovenskej republiky uznesením č. 482/2024 zo dňa 21. augusta 2024.

Návrh zákona nahrádza zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 199/1994 Z. z. o psychologickej činnosti a Slovenskej komore psychológov v znení neskorších predpisov.

Prijatím návrhu zákona sa predpokladá zvýšenie odbornosti a dostupnosti odborných činností v starostlivosti o duševné zdravie obyvateľov Slovenskej republiky pre všetky vekové skupiny, najmä pre zraniteľné skupiny obyvateľstva, medzi ktoré patria deti, seniori, osoby so zdravotným znevýhodnením, nezamestnaní, marginalizované skupiny, deti v náhradnej rodinnej starostlivosti, menšiny, migranti. Zvýši sa počet odborníkov vykonávajúcich psychologickú a psychoterapeutickú činnosť. Zriadením stavovskej organizácie s nadrezortnou pôsobnosťou, ktorá bude zastrešovať psychológov a psychoterapeutov naprieč všetkými rezortmi, sa získa ich presná evidencia, prehľad poskytovania psychologickej a psychoterapeutickej činnosti, ich zastúpenie v jednotlivých rezortoch a dostupnosť nimi poskytovaných služieb. Návrh zákona o psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v praxi podporí aplikovanie prierezovej starostlivosti o duševné zdravie obyvateľov.

Návrh zákona o psychologickej činnosti a psychoterapeutickej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov umožní občanom  Slovenskej republiky  priblížiť sa európskym podmienkam prístupu ku kvalitnej psychologickej a psychoterapeutickej činnosti.

Účinnosť ustanovení súvisiacich so samotným zavedením úpravy nadrezortnej pôsobnosti Slovenskej komory psychológov sa navrhuje od 1. júla 2025.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, inými zákonmi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Prijatie návrhu zákona bude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyv na služby verejnej správy pre občana, na informatizáciu spoločnosti a na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona nebude mať vplyv na životné prostredie.