**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **252** | **447** | **973** | **973** |
| v tom: Všeobecná pokladničná správa | 252 | 447 | 973 | 973 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **252** | **447** | **973** | **973** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Predložený návrh zákona predpokladá celkovo pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Pozitívny vplyv je reprezentovaný vytvorením nových správnych poplatkov. Príjmy zo správnych poplatkov sú príjmom štátneho rozpočtu, z uvedeného dôvodu sa uvádzajú v tabuľke vplyvov na rozpočet verejnej správy ako príjmy Všeobecnej pokladničnej správy.

Súčasne sa návrhom zákona mení výška pokút za priestupky a iné správne delikty, ktoré sú príjmom Dopravného úradu. Vzhľadom na očakávaný preventívny účinok navrhovaných zmien, sa nepredpokladajú vyššie príjmy z uložených pokút, a to aj napriek ustanoveniu vyšších sadzieb pokút.

Pri zmene určenia subjektu zabezpečujúceho dostatočné plavebné parametre (gabarity) vodnej cesty týkajúce sa prístavných polôh v obvode verejných prístavov zo správcu vodného toku (Slovenský vodohospodársky podnik š. p. zo štátneho rozpočtu podľa § 1 ods. 1 nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 755/2004 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška neregulovaných platieb, výška poplatkov a podrobnosti súvisiace so spoplatňovaním užívania vôd v znení neskorších predpisov) na prevádzkovateľa verejných prístavov (Verejné prístavy a. s. – a. s. so 100 % účasťou štátu) nedôjde k zníženiu výdavkov zo štátneho rozpočtu, pretože dlhodobo (cca od r. 2017) na túto časť vodnej cesty nie sú vynakladané žiadne finančné prostriedky z dôvodu ich nedostatku pri prideľovaní z kapitoly MŽP SR. O tejto situácii MD SR informovalo MF SR už niekoľkokrát a žiadalo o navýšenie financií zo štátneho rozpočtu pre správcu vodného toku (SVP š. p.) prostredníctvom rozpočtovej kapitoly MŽP SR. Právna úprava sa vykonáva preto, aby prevádzkovateľ verejných prístavov mal v tejto veci kompetencie a mohol legálne vynaložiť financie na bagrovanie prístavných polôh, ktoré získal prenajímaním týchto polôh vo verejných prístavoch prevádzkovateľom plávajúcich zariadení.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrhom zákona sa na základe aplikačnej praxe precizuje úprava štátneho odborného dozoru vykonávaného Dopravným úradom nad plavidlami, vodnými cestami a prístavmi tak, aby bola dôslednejšie zabezpečená bezpečná plavebná prevádzka pre jej všetkých účastníkov. S tým súvisí aj zvýšenie pokút za priestupky a správne delikty tak, aby mali represívny účinok a zároveň aj preventívny účinok. Návrhom zákona sa zavádzajú aj 3 nové správne poplatky v riešenej oblasti s prihliadnutím na administratívnu náročnosť jednotlivých úkonov. Ďalším cieľom návrhu zákona je úprava ustanovenia v oblasti prevádzky verejných prístavov na zabezpečenie efektívnejšieho vymáhania dodržiavania prístavného poriadku verejných prístavov a tiež zabezpečenie dostatočných plavebných parametrov (gabaritov) vodnej cesty týkajúce sa prístavných polôh v obvode verejných prístavov. Navrhuje sa, aby túto službu zabezpečoval prevádzkovateľ verejných prístavov (spoločnosť Verejné prístavy a. s. z vlastných zdrojov) namiesto správcu vodného toku (Slovenský vodohospodársky podnik š. p. zo štátneho rozpočtu podľa § 1 ods. 1 nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 755/2004 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška neregulovaných platieb, výška poplatkov a podrobnosti súvisiace so spoplatňovaním užívania vôd v znení neskorších predpisov).

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

x kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

V rámci príjmov štátneho rozpočtu na príslušné rozpočtové roky ide o príjmy za:

- správne poplatky a

- pokuty za priestupy a iné správne delikty.

Na základe návrhu zákona nie je možné exaktne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov, keďže nie je možné konkrétne určiť výšku pokút a správnych poplatkov, ktoré budú vybrané v rokoch 2025 až 2028. Navyše podľa § 6 ods. 2 zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov platí, že *ak sa úkony a konania vykonávajú na základe návrhu podaného elektronickými prostriedkami alebo prostredníctvom poštového podniku vykonávajúceho činnosť osvedčujúcej osoby*[*5)*](https://www.slov-lex.sk/ezbierky-fe/pravne-predpisy/SK/ZZ/1995/145/20250101#poznamky.poznamka-5) *(ďalej len „osvedčujúca osoba“) a ak tento zákon pri jednotlivých položkách sadzobníka neustanovuje inak, sadzba poplatku je 50 % z poplatku určeného podľa sadzobníka; v týchto prípadoch sa však poplatok znižuje najviac o 50 eur. Ak sú súčasťou návrhu prílohy, uplatní sa znížená sadzba poplatkov podľa prvej vety len vtedy, ak sú tieto prílohy v elektronickej podobe.*

Predmetný odhad vybraných správnych poplatkov bude príjmom rozpočtovej kapitoly Všeobecná pokladničná správa.

Výpočet predpokladaného príjmu do štátneho rozpočtu za vybrané pokuty nie je možné presne určiť, nakoľko navrhovanou úpravou dochádza k zvýšeniu sadzieb pokút en bloc, t. j. pokút nielen za spáchanie priestupku, ale aj za spáchanie iného správneho deliktu, pričom takéto navýšenie sadzieb pokút bude mať represívny charakter, ktorý je účelom a predpokladom na plnenie si povinností vyplývajúcich z návrhu zákona, ako aj zo zákona č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V roku 2023 bol príjem z uložených pokút vo výške 30 030 eur. Vzhľadom na očakávaný preventívny účinok navrhovaných zmien, sa nepredpokladajú príjmy z uložených pokút vo vyššej sume, ako v predchádzajúcom kalendárnom období, a to aj napriek ustanoveniu vyšších sadzieb pokút.

Na základe vyššie uvedeného je možné predpokladať, že navrhovaná zmena týkajúca sa sankcií bude mať pozitívny vplyv na štátny rozpočet.

Všeobecná pokladničná správa Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1**  221 Administratívne poplatky  221002 Správne poplatky | **252** | **447** | **973** | **973** |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **252** | **447** | **973** | **973** |  |
|  |  |  |  |  |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | | | **poznámka** |
| **2025** | **2026** | **2027** | | | **2028** | |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | | |  | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | | |  | |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | | |  | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | | |  | |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  |  |  | | |  | |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | | |  | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | | |  | |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | | |  | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | | |  | |  |
|  |  |  |  | | |  | |  |
| **Poznámka:** |  |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d+10 | d+20 | d+30 | d+40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“