

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 462/2007 Z. z. o organizácii pracovného času v doprave a o zmene a doplnení zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2007 Z. z. v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
delegovaná smernice Komisie (EÚ) 2024/846 zo 14. marca 2024, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/22/ES o minimálnych podmienkach vykonávania nariadení (ES) č. 561/2006 a (EÚ) č. 165/2014 a smernice 2002/15/ES, pokiaľ ide o právne predpisy v sociálnej oblasti, ktoré sa týkajú činností cestnej dopravy (Ú. v. EÚ L, 2024/846, 31.5.2024)	
Termín začiatku a ukončenia PPK	október 2024
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	november 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	január/február 2025
2. Definovanie problému	
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i>	
<p>V súčasnosti je pracovný čas člena posádky vykonávajúceho leteckú záchrannú službu alebo let potrebný na záchranu života upravený len v § 17 ods. 5 zákona č. 462/2007 Z. z. o organizácii pracovného času v doprave a o zmene a doplnení zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2007 Z. z. takto: „Obmedzenie pracovného času podľa odseku 2 písm. b) tretieho bodu sa nevzťahuje na člena posádky vykonávajúceho leteckú záchrannú službu alebo let potrebný na záchranu života. Zamestnávateľ je povinný utvoriť pre tohto člena posádky vhodné podmienky na odpočinok vrátane neprerušovaného odpočinku na lôžku.“.</p> <p>Vrtuľníková záchranná zdravotná služba (HEMS) patrí medzi najnáročnejšie operácie z hľadiska bezpečnosti, pretože „misia“ často pozostáva z letu na vopred neskontrolované miesto, za akýchkoľvek poveternostných podmienok a pod časovým tlakom na záchranu ľudí. Účinná právna úprava je vzhľadom na uvedenú povahu vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby nedostatočná, pričom na problémy s plánovaním pracovného času vrátane pracovnej pohotovosti poukázal aj samotný prevádzkovateľ vrtuľníkov používaných v obchodnej leteckej doprave na prevádzku vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby.</p>	
3. Ciele a výsledný stav	
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i>	
<p>Návrh zákona predstavuje právnu úpravu pracovného času príslušnej kategórie členov leteckého personálu, a to členov letovej posádky a členom technickej posádky vrtuľníkov používaných v obchodnej leteckej doprave na prevádzku vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby so stanovením maximálneho celkového súčtu celkového pracovného času a času pracovnej pohotovosti zamestnávateľom so sídlom alebo miestom podnikania na území Slovenskej republiky. Vzhľadom na skutočnosť, že v súčasnosti je správa majetku štátu upravená zákonom Národnej rady Slovenskej republiky č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov (ďalej</p>	

len „zákon č. 278/1993 Z. z.“), návrh zákona predstavuje „výnimku“ z určitých ustanovení zákona 278/1993 Z. z., ktorých neaplikovanie je nevyhnutné na zabezpečenie usporiadania istých právnych vzťahov.

Návrhom zákona sa aj transponuje delegovaná smernica Komisie (EÚ) 2024/846 zo 14. marca 2024, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/22/ES o minimálnych podmienkach vykonávania nariadení (ES) č. 561/2006 a (EÚ) č. 165/2014 a smernice 2002/15/ES, pokiaľ ide o právne predpisy v sociálnej oblasti, ktoré sa týkajú činností cestnej dopravy (Ú. v. EÚ L, 2024/846, 31.5.2024).

4. Dotknuté subjekty

Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

- člen letovej posádky a členom technickej posádky vrtuľníkov používaných v obchodnej leteckej doprave na prevádzku vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby zamestnávateľom
- prevádzkovateľ vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby
- vodiči
- dopravné podniky
- Národný inšpektorát práce
- Inšpektoráty práce
- Policajný zbor

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nulový variant - uved'te dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Nulovým variantom by bolo ponechanie súčasnej nedostatočnej právnej úpravy, ktorá by mohla v tom najhoršom prípade zhoršiť výkon vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby a zároveň netransponovanie delegovanej smernice Komisie (EÚ) 2024/846 zo 14. marca 2024, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/22/ES o minimálnych podmienkach vykonávania nariadení (ES) č. 561/2006 a (EÚ) č. 165/2014 a smernice 2002/15/ES, pokiaľ ide o právne predpisy v sociálnej oblasti, ktoré sa týkajú činností cestnej dopravy (Ú. v. EÚ L, 2024/846, 31.5.2024).

Oproti nulovému variantu predkladateľ predpokladá zjednodušenie a zlepšenie výkonu vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby vo vzťahu k plánovaniu pracovného času a času pracovnej pohotovosti stanovením maximálneho súčtu pracovného času a času pracovnej pohotovosti najmä z pohľadu bezpečnosti civilného letectva.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

Áno Nie

Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

Áno Nie

Ak áno, uved'te, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúvanie účelnosti

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúvanie vykonané.

Účelnosť prijatia navrhovanej právnej úpravy sa preskúma najneskôr do troch rokov od nadobudnutia jej účinnosti a v prípade potreby v tejto periodicite aj naďalej.

Preskúmanie účelnosti sa bude realizovať na základe poznatkov získaných z aplikačnej praxe, aby sa overil účel prijatia navrhovanej právnej úpravy, t. j. či uvedená právna úprava pomohla zlepšiť plánovanie pracovného času a času pracovnej pohotovosti pri výkone vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

Návrhom zákona nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah vplyvu na podnikateľské prostredie, keďže návrh zákona len reaguje na aplikačnú prax a na stav, ktorý je už v súčasnosti realizovaný prevádzkovateľom vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby.

Vrtuľníková záchranná zdravotná služba predstavuje veľmi špecifickú leteckú činnosť, keďže nie je možné vopred predvídať a ani plánovať výzvu na zásah z operačného strediska. Zároveň sa poukazuje na skutočnosť, že na trhu práce, nielen na Slovensku, ale aj v iných členských štátoch Európskej únie, je nedostatok členov letovej posádky (t. j. pilotov) spĺňajúcich požiadavky na výkon vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby.

Pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, konkrétne vo vzťahu k prevádzkovateľovi vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby, predstavuje skutočnosť, že bude stanovený limit celkového pracovného času vrátane času pracovnej pohotovosti, ako aj limit pracovného času podľa počtu zásahov. Zároveň bude zo zákona umožnené prevádzkovateľovi vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby, ako zamestnávateľovi, zvýšiť limit celkového pracovného času vrátane času pracovnej pohotovosti na základe dohody s konkrétnym zamestnancom alebo so zástupcami zamestnancov.

Negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, konkrétne vo vzťahu k prevádzkovateľovi vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby, by mohla predstavovať skutočnosť, že v prípade dosiahnutia stanovených limitov by mal zabezpečiť dostatočný počet členov letovej posádky a členov technickej posádky, aby vedel plniť úlohy týkajúce sa záchranej zdravotnej služby. Tento počet však nie je možné v súčasnosti stanoviť.

Návrhom zákona nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov a prínosov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet vybraných pokút.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Michal Hýsek, odbor civilného letectva, Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, 02/59494617, michal.hysek@mindop.sk

Marek Hudec, odbor cestnej dopravy, Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, 02/59494343, marek.hudec@mindop.sk

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Konzultácie s prevádzkovateľom vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 194/2024

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sú označené žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy. V poznámke je uvedené, že „Návrhom zákona nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov a prínosov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet vybraných pokút.“. Uvedené vyjadrenie súvisiace s rozpočtovými príjmami berieme na vedomie. Vzhľadom na možné negatívne rozpočtové dôsledky súvisiace s realizáciou navrhovaného zákona (napr. z titulu úpravy pôsobnosti Národného inšpektorátu práce) Komisia upozorňuje, že

všetky prípadné negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy je potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov rozpočtu dotknutých kapitol štátneho rozpočtu na príslušný rozpočtový rok.

*Vyjadrenie Ministerstva dopravy Slovenskej republiky:
Vzaté na vedomie.*

K sociálnym vplyvom

V bode 9 doložky vybraných vplyvov je potrebné označiť pozitívne sociálne vplyvy predloženého materiálu a zároveň ich bližšie zhodnotiť v časti 4.2 analýzy sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Predloženým materiálom sa zavádza napr. povinnosť zamestnávateľa vytvoriť pre člena posádky vykonávajúceho leteckú záchrannú službu alebo let potrebný na záchranu života vhodné podmienky na odpočinok vrátane neprerušovaného odpočinku na lôžku, upravuje sa celkový pracovný čas vrátane času pracovnej pohotovosti a iné. Z toho dôvodu je potrebné v analýze sociálnych vplyvov v časti 4.2 jasne popísať vplyv ako rozdiel v úprave pracovných podmienok zamestnancov oproti súčasnému právnomu stavu.

*Vyjadrenie Ministerstva dopravy Slovenskej republiky:
Pripomienka akceptovaná. Doložka vybraných vplyvov bola upravená a analýza sociálnych vplyvov bola vypracovaná.*

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: