

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	2 775 970	10 025 760	10 352 240	10 595 930
v tom:				
<i>MPSVR SR (06G0404) Národné programy na rozvoj aktívnej politiky trhu práce a zvýšenie zamestnateľnosti</i>	41 630	471 800	524 300	576 800
<i>MPSVR SR (07C0101) Dávka v hmotnej núdzi</i>	2 534 340	9 553 960	9 827 940	10 019 130
<i>MPSVR SR (OEK0H) IT financované zo ŠR – MPSVR SR</i>	200 000	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	2 775 970	10 025 760	10 352 240	10 595 930
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	2 775 970	10 025 760	10 352 240	10 595 930
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0

Financovanie zabezpečené v rozpočte	2 775 970	10 025 760	10 352 240	10 595 930
v tom:				
<i>MPSVR SR (06G0404) Národné programy na rozvoj aktívnej politiky trhu práce a zvýšenie zamestnateľnosti</i>	41 630	471 800	524 300	576 800
<i>MPSVR SR (07C0101) Dávka v hmotnej núdzi</i>	2 534 340	9 553 960	9 827 940	10 019 130
<i>MPSVR SR (OEK0H) IT financované zo ŠR – MPSVR SR</i>	200 000	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

K čl. I

V prípade fakultatívnych príspevkov aktívnych opatrení trhu práce, ktorých sa návrh zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) týka, môže byť predpokladané zvýšenie finančných prostriedkov regulované v rámci schvaľovacieho procesu priznávania jednotlivých príspevkov do výšky schváleného rozpočtu kapitoly na aktívnu politiku trhu práce. Na účely financovania návrhu budú využívané Zásady použitia finančných prostriedkov na uplatňovanie aktívnych opatrení na trhu práce, na ktoré nie je právny nárok, vypracované Ústredím práce, sociálnych vecí a rodiny a schvaľované Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR v súlade s § 12 písm. h) zákona o službách zamestnanosti. Posudzovanie žiadostí o poskytnutie príspevkov podľa návrhu zákona o službách zamestnanosti, na ktoré nie je právny nárok, bude naďalej vykonávať Výbor pre otázky zamestnanosti v súlade so svojou pôsobnosťou podľa § 18 ods. 1 písm. b) zákona o službách zamestnanosti.

K čl. III

Vplyv zmien v rámci pomoci v hmotnej núdzi bude mať vplyv na štátny rozpočet v prípade odstupňovania aktivačného príspevku, rozšírenia cieľovej skupiny pre nárok na príspevok na nezaopatrené dieťa. Tieto zmeny si vyžadujú aj úpravu IS RSD PRO a ISSZ v objeme 200 tis. eur.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

K čl. I

§ 52 ods. 2 písm. b) a ods. 10 písm. c)

Návrh zákona zlepši prístup dlhodobo nezamestnaných občanov v hmotnej núdzi k aktivačnej činnosti rozšírením možnosti vykonávania aktivačnej činnosti formou vykonávania služieb vo verejnom záujme u právnických osôb, ktoré vykonávajú svoju činnosť v oblasti sociálnych vecí, zdravotníctva, vzdelávania, kultúry, športu a pod., čím sa podporí rozvoj zručností a získavanie praktických skúseností dlhodobo nezamestnaných občanov. Súčasne sa rozšíria možnosti vykonávať aktivačnú činnosť aj mimo miesta trvalého pobytu dlhodobo nezamestnaného občana v hmotnej núdzi poskytovaním príspevku na dopravu do miesta vykonávania aktivačnej činnosti.

§ 53

Navrhuje sa rozšírenie cieľovej skupiny na účel poskytovania príspevku na dochádzku za prácou tak, že príspevok sa bude poskytovať aj zamestnancovi, ktorý bol osobou v hmotnej núdzi bezprostredne pred nástupom do zamestnania. Za osobu v hmotnej núdzi sa považuje osoba, ktorá je členom domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi a ktorá nie je uchádzačom o zamestnanie.

K čl. III

Zámerom prijatia legislatívnej úpravy zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je posilnenie podpory aktívneho prístupu a motivácie príjemcov pomoci v hmotnej núdzi prijať ponuku vhodného zamestnania a uplatniť sa na trhu práce. Pripravované zmeny sa týkajú

- zvýhodneného posudzovania príjmu po dobu 6 mesiacov pre tých členov domácnosti, ktorí nastúpia do zamestnania,
- vyňatia daňového bonusu a zamestnaneckej prémie z okruhu príjmov na účely pomoci v hmotnej núdzi,
- podmienky vzniku nároku na dávku v hmotnej núdzi jej podmienením prijať sprostredkované vhodné zamestnanie,
- rozšírenia možnosti vykonávania menších obecných služieb na účely § 10 aj mimo územia obce, ktorej je člen domácnosti obyvateľom a s tým súvisiace zavedenie poskytovania finančného príspevku obci na čiastočnú úhradu nákladov na prepravu člena domácnosti na vykonávanie menších obecných služieb alebo prác na predchádzanie mimoriadnej situácie mimo územia obce, ktorej je obyvateľom,
- podmienky trvania nároku na ochranný príspevok tak, aby obdobie nároku nebolo časovo limitované, ako aj rozšírenie dôvodu pre zánik nároku na ochranný príspevok v prípade zrušenia dočasnej pracovnej neschopnosti,
- odstupňovania výšky sumy aktivačného príspevku na tri úrovne podľa miery aktivácie a opätovné zavedenie možnosti vzniku nároku na aktivačný príspevok aj pre zamestnaných,
- rozšírenia nároku na príspevok na nezaopatrené dieťa, aj na nezaopatrené dieťa, ktoré navštevuje materskú školu alebo študuje na strednej alebo vysokej škole.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|--------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> | zmena sadzby |
| <input type="checkbox"/> | zmena v nároku |
| <input type="checkbox"/> | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| <input type="checkbox"/> | kombinovaný návrh |
| <input type="checkbox"/> | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

K čl. I

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
predpokladaný počet DNO v hmotnej núdzi zaradených na vykonávanie AČ formou služby vo verejnom záujme (§ 52 ods. 2 písm. b))	150	500	500	500
predpokladaný počet DNO v hmotnej núdzi poskytovaním príspevku na dopravu do miesta vykonávania AČ (§ 52 ods. 10 písm. c))	20	100	100	100
predpokladaný počet podporených zamestnancov, ktorí boli osobou v hmotnej núdzi pred nástupom do zamestnania (§ 53)	15	100	100	100

K čl. III

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
predpokladaný počet členov domácností, ktorí príjmu vhodné zamestnanie	1 000	1 000	1 000	1 000
predpokladaný počet členov domácností, ktorí sa už v čase prijatia zmien budú zúčastňovať vzdelávania, rekvalifikácie a programov AOTP	300	300	300	300
predpokladaný počet členov domácností, ktorí sa môžu začať zúčastňovať vzdelávania, rekvalifikácie a programov AOTP	2 200	2 200	2 200	2 200
predpokladaný počet nezaopatrených detí, na ktoré môže vzniknúť nárok na príspevok na nezaopatrené dieťa	15 000	15 000	15 000	15 000
predpokladaný počet členov domácností, ktorí budú vykonávať činnosti mimo územia obce svojho pobytu	100	100	100	100

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

K čl. I

§ 52 ods. 2 písm. b)

Navrhovaným rozšírením možnosti vykonávania aktivačnej činnosti formou vykonávania služieb vo verejnom záujme u právnických osôb, ktoré vykonávajú svoju činnosť v oblasti sociálnych vecí,

zdravotníctva, vzdelávania, kultúry, športu a pod., predpokladáme zvýšenie počtu zaradených dlhodobo nezamestnaných občanov v hmotnej núdzi na vykonávanie aktivačnej činnosti.

Pri odhadovaní počtu zaradených dlhodobo nezamestnaných občanov v hmotnej núdzi a výpočte vplyvu na rozpočet verejnej správy vychádzame z realizácie projektu „Podpora zamestnanosti“ (2020 – 2023), v rámci ktorého sa podporovala úhrada nákladov súvisiacich s vykonávaním aktivačnej činnosti formou dobrovoľníckej služby v oblastiach, ktoré sú predmetom súčasného návrhu zákona. Pri výpočte vplyvu na rozpočet verejnej správy vychádzame z čerpania príspevku na aktivačnú činnosť za obdobie rokov 2021 až 2023. Predpokladom pre výpočet vplyvu je valorizácia priemernej výšky čerpaných finančných prostriedkov na jedného dlhodobo nezamestnaného občana v hmotnej núdzi (2021 - 2023) na základe jej priemerného medziročného nárastu.

	2021	2022	2023
čerpanie finančných prostriedkov na jedného dlhodobo nezamestnaného občana v €	293	492	503

Zmena v čerpaní finančných prostriedkov	2025	2026	2027	2028
predpokladané zvýšenie čerpania finančných v €	35 650	409 000	461 500	514 000

§ 52 ods. 10 písm. c)

Súčasne sa v návrhu zákona predpokladá zvýšenie čerpania príspevku podľa § 52 zavedením nového príspevku na dopravu dlhodobo nezamestnaných občanov do miesta vykonávania aktivačnej činnosti. Pri výpočte vplyvu na rozpočet verejnej správy sa vychádza z mesačnej výšky príspevku podľa § 52 ods. 11 písm. c) návrhu, ktorá zodpovedá vzdialenosti nad 4 km do 10 km, t. j. 30 eur na jedného dlhodobo nezamestnaného občana v hmotnej núdzi. Predpokladaná priemerná doba poskytovania príspevku je 9 mesiacov. Počet podporených občanov je stanovený odhadom (časť 2.2.3, tabuľka č. 2).

Zmena v čerpaní finančných prostriedkov	2025	2026	2027	2028
predpokladané zvýšenie čerpania finančných prostriedkov v €	2 400	27 000	27 000	27 000

§ 53

Navrhovaným rozšírením cieľovej skupiny na účel poskytovania príspevku na dochádzku za prácou tak, že príspevok sa bude poskytovať aj zamestnancovi, ktorý bol osobou v hmotnej núdzi bezprostredne pred nástupom do zamestnania, predpokladáme zvýšenie čerpania príspevku. Pri výpočte vplyvu na rozpočet verejnej správy vychádzame z priemernej výšky čerpaných finančných prostriedkov na dochádzku za prácou na jedného zamestnanca za obdobie rokov 2021 až 2023, t. j. 358 eur. Predpokladaný počet podporených zamestnancov, osôb v hmotnej núdzi, je stanovený odhadom (časť 2.2.3, tabuľka č. 2).

	2021	2022	2023
čerpanie finančných prostriedkov na jedného zamestnanca v €	445	261	369

Zmena v čerpaní finančných prostriedkov	2025	2026	2027	2028
predpokladané zvýšenie čerpania finančných prostriedkov v €	3 580	35 800	35 800	35 800

K čl. III

V prípade výpočtu vplyvu na rozpočet kapitoly MPSVR SR boli použité nasledovné dostupné informácie

- predpokladaný odhad cieľovej skupiny, ktorých sa dotknú nižšie navrhované zmeny
- pre podrobnejšiu identifikáciu cieľovej skupiny bola použitá štruktúra domácnosti v systéme pomoci v hmotnej núdzi v za október 2024 (RSD MIS) vo vzťahu k celkovému vývoju príjemcov pomoci v hmotnej núdzi,
- na roky 2026, 2027 a 2028 bola zohľadnená aj prognóza Inštitútu finančnej politiky MF SR zo septembra 2024, na základe ktorej sa predpokladá, že sumy určitých príspevkov v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi by sa na základe koeficientu rastu životných nákladov nízkopríjmových domácností k 1. januáru 2026 zvýšili o 5,6%, k 1. januáru 2027 o 2,6% a k 1. januáru 2028 o 1,9%.

Zároveň bude potrebné zabezpečiť úpravu informačného systému riadenia sociálnych dávok a informačného systému služieb zamestnanosti, kde je odhad požadovaných úprav v objeme 200 tis. eur.

Sumy uvedené v eurách

Položky	2025	2026	2027	2028
Aktivačný príspevok - príjem na úrovni minimálnej mzdy	530 400	1 120 200	1 149 600	1 171 200
Aktivačný príspevok - vzdelávanie, rekvalifikácia a účasť na programoch AOTP	914 940	3 846 760	3 954 840	4 031 430
Rozšírenie cieľovej skupiny pre príspevok na nezaopatrené dieťa	1 089 000	4 587 000	4 723 500	4 816 500
Úprava informačných systémov	200 000			
Spolu	2 734 340	9 553 960	9 827 940	10 019 130

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

¹ – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	2 775 970	10 025 760	10 352 240	10 595 930	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²	200 000				
Bežné transfery (640) ²	2 575 970	10 025 760	10 352 240	10 595 930	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	2 775 970	10 025 760	10 352 240	10 595 930	

2 – výdavky rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisáť až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

