

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

Predkladateľ:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradiť rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	0	0
E. Administratívne náklady	499	10 552
Spolu = A+B+C+D+E	499	10 552

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	499	10 552

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov elektriny	609/2007 Z. z.	§ 8	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s elektrinou	149	3	378	Out (znižuje náklady)	378	0
2	Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov uhlia	609/2007 Z. z.	§ 20	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s uhlím	39	3	99	Out (znižuje náklady)	99	0
3	Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov zemného plynu	609/2007 Z. z.	§ 32	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú so zemným plynom	248	3	629	Out (znižuje náklady)	629	0

4	Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane z elektriny	609/2007 Z. z.	§ 11	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s elektrinou	3 038	3	7 704	Out (znižuje náklady)	7 704	0
5	Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane z uhlia	609/2007 Z. z.	§ 23	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s uhlím	328	3	832	Out (znižuje náklady)	832	0
6	Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane zo zemného plynu	609/2007 Z. z.	§ 35	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú so zemným plynom	317	3	804	Out (znižuje náklady)	804	0
7	Vedenie evidencie platiteľa dane z elektriny	609/2007 Z. z.	§ 14 ods. 2	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s elektrinou	45	6,08640625	273,8882813	In (zvyšuje náklady)	273,8882813	0
8	Vedenie evidencie platiteľa dane z uhlia	609/2007 Z. z.	§ 26 ods. 2	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s uhlím	12	6	73	In (zvyšuje náklady)	73	0
9	Vedenie evidencie platiteľa dane zo zemného plynu	609/2007 Z. z.	§ 38 ods. 2	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú so zemným plynom	25	6	152	In (zvyšuje náklady)	152	0
10	Zrušenie povinnosti registrácie pre malých výrobcov elektriny	609/2007 Z. z.	§ 2ods. 1 písm. p)	1.SK	01.07.25	Podnikateľské subjekty, ktoré vyrábajú elektrinu do 5	50	2	76	Out (znižuje náklady)	76	0

						MW zo zdanených vstupov						
--	--	--	--	--	--	-------------------------------	--	--	--	--	--	--

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

V predkladanom návrhu zákona bolo identifikovaných 9 regulácií s vplyvom na podnikateľské prostredie. Predmetom Kalkulačky nákladov sú regulácie súvisiace so znížením alebo zvýšením administratívnej záťaže:

1. Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov elektriny

Počet dotknutých subjektov 149 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa elektriny ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ elektriny bola registrovaná aj ako platiteľ dane z elektriny. Cieľom legislatívneho návrhu pritom je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z elektriny. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

2. Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov uhlia

Počet dotknutých subjektov 39 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa uhlia ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ uhlia bola registrovaná aj ako platiteľ dane z uhlia. Cieľom legislatívneho návrhu pritom je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z uhlia. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

3. Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov zemného plynu

Počet dotknutých subjektov 248 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa zemného plynu ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ zemného plynu bola registrovaná aj ako platiteľ dane zo zemného plynu. Cieľom legislatívneho návrhu pritom je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

4. Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane z elektriny

Počet dotknutých subjektov 3038 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Cieľom legislatívneho návrhu je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z elektriny.

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z elektriny a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane z elektriny. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane z elektriny predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z elektriny a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane z elektriny je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane z elektriny a o vydanie povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej. Zároveň stanovuje postup v prípade, že takáto osoba nedisponuje samostatným odberným miestom výlučne na odber elektriny oslobodenej od dane, keďže bude vykonávať činnosti oslobodené od dane.

Návrh zachováva princíp, aby nebolo možné dodať elektrinu bez dane osobe, ktorá nie je registrovaná ako platiteľ dane z elektriny. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane z elektriny si dodávateľ môže overiť na stránke Finančnej správy SR. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi elektriny. Platiteľ dane z elektriny, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie elektriny oslobodenej od dane si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde si môže spotrebu elektriny na oslobodené účely priamo vykázat – oslobodiť. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

5. Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane z uhlia

Počet dotknutých subjektov 328 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Cieľom legislatívneho návrhu je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z uhlia.

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z uhlia a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane z uhlia. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane z uhlia predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z uhlia a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane z uhlia je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane z uhlia a o vydanie povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej.

Návrh zachováva princíp, aby nebolo možné dodať uhlie bez dane osobe, ktorá nie je registrovaná ako platiteľ dane z uhlia. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane z uhlia si dodávateľ môže overiť na stránke Finančnej správy SR. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi uhlia. Platiteľ dane z uhlia, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie uhlia oslobodeného od dane si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde si môže spotrebu uhlia na oslobodené účely priamo vykázat – oslobodiť. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

6. Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane zo zemného plynu

Počet dotknutých subjektov 317 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Cieľom legislatívneho návrhu je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu.

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane zo zemného plynu a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane zo zemného plynu. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane zo zemného plynu predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane zo zemného plynu a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane zo zemného plynu je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane zo zemného plynu a o vydanie povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej. Zároveň stanovuje postup v prípade, že takáto osoba nedisponuje samostatným odberným miestom výlučne na odber zemného plynu oslobodeného od dane, keďže bude vykonávať činnosti oslobodené od dane.

Návrh zachováva princíp, aby nebolo možné dodať zemný plyn bez dane osobe, ktorá nie je registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu si dodávateľ môže overiť na stránke Finančnej správy SR. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi zemného plynu. Platiteľ dane zo zemného plynu, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie zemného plynu oslobodeného od dane si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde si môže spotrebu zemného plynu na oslobodené účely priamo vykázat – oslobodiť.

7. Vedenie evidencie platiteľa dane z elektriny (má povolenie na použitie elektriny oslobodenej od dane)

Z celkového počtu 149 – podnikateľov, ktorí obchodujú s elektrinou predpokladáme 30 % (45) má povolenie na použitie elektriny oslobodenej od dane. Ustanovuje sa povinnosť vedenia evidencie množstva elektriny použitej na oslobodené účely platiteľom dane z elektriny, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2.

8. Vedenie evidencie platiteľa dane z uhlia (má povolenie na použitie uhlia oslobodeného od dane)

Z celkového počtu 39 – podnikateľov, ktorí obchodujú s uhlím predpokladáme 30 % (12) má povolenie na použitie uhlia oslobodeného od dane. Ustanovuje sa povinnosť vedenia evidencie množstva uhlia použitého na oslobodené účely platiteľom dane z uhlia, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri

kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne.

9. Vedenie evidencie platiteľa dane zo zemného plynu (má povolenie na použitie zemného plynu oslobodeného od dane)

Z celkového počtu 248 – podnikateľov, ktorí obchodujú so zemným plynom predpokladáme 30 % (75) má povolenie na použitie zemného plynu oslobodeného od dane. Ustanovuje povinnosť vedenia evidencie množstva zemného plynu použitého na oslobodené účely platiteľom dane zo zemného plynu, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne.

Daňové subjekty doručujú finančnej správe SR podania elektronickými prostriedkami. Po prihlásení do osobnej internetovej zóny sa daňovému subjektu vo formulári tlačiva žiadosti o registráciu, vydania povolenia na spotrebnú daň, oznámenia zmien, žiadosť o zrušenie registrácie a povolenia na spotrebnú daň (ktoré slúži zároveň aj na nahlásenie zmien údajov a skutočností poskytnutých v žiadosti o registráciu) pred vyplnia jeho základné identifikačné údaje, a tak daňový subjekt vyplní len ostatné údaje vyžadované zákonom pre registráciu podľa jednotlivých daní a druhu daňového subjektu.

10. Zrušenie povinnosti registrácie pre malých výrobcov elektriny

Malí výrobcovia elektriny, napr. nemocnice, ktoré vyrábajú elektrinu v zariadení s celkovým inštalovaným výkonom do 5 MW vrátane, z preukázateľne zdaneného uhlia, zemného plynu alebo minerálneho oleja nie sú elektroenergetickým podnikom a nie sú povinní registrovať sa ako platiteľ dane z elektriny.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

V návrhu zákona nie je identifikovaný goldplating.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Verejnnosť bola o príprave návrhu zákona informovaná prostredníctvom predbežnej informácie zverejnenej v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex (PI/2020/34) od 28. februára 2020 do 16. marca 2020. Návrh zákona v roku 2022 bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania. V priebehu novembra 2022 až júla 2023 sa cez Microsoft Teams, uskutočnili pracovné stretnutia so zástupcami OKTE, a.s, MH SR, Klub 500, AZZZ SR, RÚZ

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

SR a SAPPO. Na základe záverov z týchto stretnutí pristúpilo Ministerstvo financií Slovenskej republiky k opakovanému medzirezortnému pripomienkovému konaniu. Dôvodom boli zásadné zmeny v návrhu zákona oproti zneniu, ktoré bolo predmetom medzirezortného pripomienkového konania.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

V tejto fáze legislatívneho procesu nie je možné konkrétne vyčíslieť vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu pre podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú so zemným plynom (LNG) vzhľadom na nedostupnosť údajov.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Súčasne platná smernica Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny nerozlišuje daňovú diferenciáciu pre stlačený zemný plyn (CNG) a skvapatnený zemný plyn (LNG). Predmetom dane je zemný plyn ako taký, a to bez ohľadu na to, či sa ako pohonná látka alebo palivo bude používať v stlačenej forme ako (CNG) alebo skvapatnenej forme ako (LNG). Navrhované úpravy pre zemný plyn (LNG a BioLNG) nie je možné kvantifikovať vzhľadom na nedostupnosť údajov. IFP nepredpokladá pre najbližšie obdobie významný pozitívny vplyv zavedenia zdanenia pre zemný plyn (LNG a BioLNG) ako pohonnej látky a ako paliva na výrobu tepla na daňové príjmy. Na Slovensku je registrovaných približne 127 vozidiel s pohonom pre zemný plyn (LNG) a evidujeme 7 čerpacích staníc pre skvapatnený zemný plyn (LNG). V budúcnosti po rozšírení vozového parku a infraštruktúry by mohlo dôjsť k navýšeniu príjmov zo zdanenia pre zemný plyn (LNG). Zdaňovanie BioLNG je upravené zákonom č. 98/2004 Z. z. tak, aby sa naň vzťahovala rovnaká sadzba ako na LNG.

Navrhovanou úpravou sa rozširujú definície správnych deliktov a upravujú sa sankcie, a to v súvislosti so zmenou povinností pre platiteľov dane a oprávnených spotrebiteľov elektriny, uhlia a zemného plynu. Rozšírením o nové typy povolení sa zavádza aj sankcia pre osoby, ktoré dodajú elektrinu, uhlie alebo zemný plyn bez dane osobe, ktorá nie je platiteľom dane. V kontexte nových typov povolení na použitie oslobodeného predmetu dane sa rozširuje sankcia za použitie predmetu dane bez takého povolenia alebo v rozpore s ním. Výška pokuty za správne delikty však zostáva nezmenená.

Súčasťou navrhovanej úpravy je aj ustanovenie osobitnej sadzby dane pre skvapatnené plynné uhľovodíky s kódom kombinovanej nomenklatúry 2711 19 00, konkrétne pre skvapatnený bioplyn a biometán. Táto sadzba dane je rovnaká ako sadzba dane pre zemný plyn podľa zákona

č. 609/2007 Z. z., ak je určený na použitie alebo použitý ako pohonná látka vo výške 141 eur/1000 kg.