



**Materiál na rokovanie HSR SR**  
**Dňa 9. decembra 2024**

**č. 2)**

### **Stanovisko k Návrhu zákona o podpore prioritných okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov**

#### **Všeobecne k návrhu:**

Návrh zákona o podpore prioritných okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) predkladá Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky.

V súčasnosti je politika podpory regionálneho rozvoja v Slovenskej republike realizovaná najmä prostredníctvom zákona č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov a zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V súlade s vyššie uvedenými právnymi predpismi sa na hodnotenie úrovne rozvoja okresov pri tvorbe verejných politík využíva primárne podiel disponibilných uchádzačov o zamestnanie na obyvateľstve v produktívnom veku. Na jeho základe sú určené najmenej rozvinuté okresy, ktoré sú podporované prostredníctvom regionálneho príspevku financovaného z rozpočtovej kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky. Cieľom podpory najmenej rozvinutých okresov podľa platnej a účinnej právnej úpravy je tvorba nových a udržanie existujúcich pracovných miest.

Bez ohľadu na nespochybniteľný význam podielu disponibilných uchádzačov o zamestnanie na obyvateľstve v produktívnom veku ako ukazovateľa pre posudzovanie situácie v regióne platí, že tento indikátor neposkytuje kompletný obraz o rozvinutosti regiónu a jeho výpovedná hodnota bez sprievodných ukazovateľov môže poskytovať skreslený obraz o stave v regióne, v prípade, keď je príčinou poklesu podielu disponibilných uchádzačov o zamestnanie na obyvateľstve v produktívnom veku zníženie počtu obyvateľov alebo odchod väčšieho počtu zamestnancov do dôchodku. Hodnotenie regionálneho rozvoja je preto potrebné rozšíriť o ďalšie relevantné oblasti, ako napríklad demografické trendy či prístup k základným utilitám, ktoré majú zásadný vplyv na podobu a kvalitu života v regiónoch, dostupnosť verejných služieb, ako aj obslužnosť územia. Aj preto je cieľom Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky celistvo upraviť dátovo založený prístup k hodnoteniu regionálneho rozvoja v jeho kľúčových oblastiach.

Návrh zákona predpokladá zmenu v posudzovaní stavu regiónu na úrovni okresu, a to na základe rozšírenia oblastí dôležitých pre hodnotenie regionálnych rozdielností. Kombinovanie a analýza indikátorov vo viacerých oblastiach umožní zachytiť silné a slabé stránky jednotlivých regiónov, a následne hodnotiť celkové postavenie regiónu oproti ostatným regiónom na základe jedného kompozitného ukazovateľa – ukazovateľa regionálneho rozvoja. Na základe sledovania indikátorov vo viacerých oblastiach vyjadrených v ukazovateli regionálneho rozvoja sa umožní definovať prioritné okresy, v ktorých bude možné uskutočňovať kvalifikovanejšie rozhodnutia pri tvorbe verejných politík a prioritizáciu podpory regiónov na úrovni okresov.

Návrh zákona bol vypracovaný na základe Legislatívneho zámeru zákona o podpore prioritných okresov, ktorý bol 19. júna 2024 schválený vládou Slovenskej republiky. Návrh zákona sa predkladá bez odchýlok od Legislatívneho zámeru zákona o podpore prioritných okresov. 2 Medzirezortné pripomienkové konanie k návrhu zákona prebiehalo od 14. októbra 2024 do 4. novembra 2024. Návrh zákona sa do ďalšej fázy legislatívneho procesu predkladá s rozpormi uvedenými vo vyhlásení predkladateľa.

Návrh zákona je v súlade s Európskou chartou miestnej samosprávy.

### **Stanovisko AZZZ SR :**

**Navrhujeme zapracovať pripomienku na doplnenie a spresnenie sociálno-ekonomických partnerov pôsobiacich v územnom obvode prioritného okresu.**

Positívne vnímame cieľ zákona, ktorým je spresniť regionálnu podporu na úroveň okresov. Neoddeliteľnou a integrálnou súčasťou rozvoja okresu a regionu je segment malého a stredného podnikania. Ten je etablovaný v každom okrese, bez ohľadu na prítomnosť zahraničných investorov, stredných či veľkých zamestnávateľov, prípadne existenciu priemyselných parkov. V súčasne platnom zložení riadiacich výborov najmenej rozvinutých okresov, ktorých zloženie sa v tomto návrhu nemení, zástupcovia segmentu malého a stredného podnikania úplne chýbajú, v niektorých výboroch okresov dokonca vôbec nie sú prítomní zástupcovia podnikateľského prostredia. V ďalších výboroch sú zástupcovia veľkých regionálnych firiem, čo je užitočné, avšak napriek tomu úplne vo výboroch absentuje potreba rozvíjať podnikateľské prostredie na lokálnej úrovni, ktoré je základom regionálnej ekonomiky a služieb.

**Navrhujeme preto, aby v §5 čl. 4 návrhu zákona bol osobitne doplnený zástupca regionálnej komory stavovských organizácií, ktoré prispievajú k rozvoju zamestnanosti v územnom obvode prioritného okresu.**

Do poznámky pod čiarou uviesť: Zákon 126/1998 Z. z. o Slovenskej živnostenskej komore a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon 9/1992 Zb. o obchodných a priemyselných komorách v znení neskorších predpisov, zákon 30/1992 Zb. o Slovenskej poľnohospodárskej a potravinárskej komore v znení neskorších predpisov.

### **Záver :**

AZZZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní uvedenej pripomienky.