

## Dôvodová správa

### A. Všeobecná časť

Vypracovanie návrhu zákona, ktorým sa vykonávajú opatrenia Európskej únie na zmiernenie globálneho odlesňovania a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) vyplýva z potreby implementácie Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/1115 z 31. mája 2023 o sprístupnení určitých komodít a výrobkov spojených s odlesňovaním a degradáciou lesov na trhu Únie a o ich vývoze z Únie, ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 995/2010 (Ú. v. EÚ L 150, 9. 6. 2023) (ďalej len „nariadenie“), ako aj z Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2024.

Nariadenie ukladá členským štátom Európskej únie povinnosť kontrolovať dovoz, vývoz a produkciu definovaných príslušných výrobkov z príslušných komodít drevo, kakao, káva, sója, palma olejná, kaučuk a hovädzí dobytok, ktorých pestovanie, výroba a chov patrí medzi hlavné príčiny globálneho odlesňovania lesných pozemkov alebo degradácie lesov vo svete. V záujme dosiahnutia cieľa zníženia miery globálneho odlesňovania a degradácie lesov, nariadenie ukladá povinnosti pre hospodárske subjekty, obchodníkov a ich splnomocnených zástupcov v oblasti umiestnenia a sprístupnenia príslušných výrobkov z príslušných komodít na trhu Európskej únie, vrátane ich vývozu.

Nariadenie ukladá Slovenskej republike povinnosť určiť príslušný orgán zodpovedný za plnenie povinností vyplývajúcich z nariadenia a zabezpečiť pre tento orgán adekvátne právomoci, nezávislosť pri výkone funkcie a zdroje na plnenie povinností.

Návrh zákona určuje príslušné orgány na vykonávanie dozoru nad dotknutými hospodárskymi subjektami a obchodníkmi, ktorí príslušné komodity alebo príslušné výrobky umiestňujú alebo sprístupňujú na trhu Európskej únie alebo ich vyvážajú; to sa vzťahuje na ich dovoz, domácu produkciu aj obchodnú činnosť. Návrh zákona upravuje postup pri vykonávaní dozorov a ukladaní opatrení, ktorými sa zabezpečia povinnosti ustanovené nariadením. V súlade s nariadením obsahuje návrh zákona aj presné definovanie a uplatňovanie sankcií za priestupky a iné správne delikty pri porušení povinností vyplývajúcich z nariadenia, pričom boli zohľadnené doterajšie poznatky z aplikačnej praxe a výsledky kontrol orgánov štátneho dozoru.

Návrhom zákona sa upravujú ustanovenia súvisiacich právnych predpisov (najmä zákona č. 326/2005 Z. z. o lesoch v znení neskorších a niektorých súvisiacich ustanovení zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov), ktoré súvisia s pôvodom dreva, resp. sú pre stanovenie pôvodu dreva potrebné, ako je určenie obhospodarovateľa lesa alebo užívateľa pozemku (subjektu oprávneného poberať plody a úžitky vecí a následne ich uvádzať na trh). Tieto úpravy, aj vo vzťahu k aplikačnej praxi, zároveň prispievajú k jednoznačnejšej aplikácii ustanovení týchto súvisiacich zákonov, k zníženiu administratívnej záťaže a k dosiahnutiu cieľa nariadenia.

Návrhom zákona sa zrušuje zákon č. 113/2018 Z. z. o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh a o zmene a doplnení zákona č. 280/2017 Z. z. o poskytovaní podpory a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka a o zmene zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku

poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 355/2019 Z. z (ďalej len „zákon č. 113/2018 Z. z.“). V súlade s nariadením sa ponecháva jeho pôsobnosť do 30. decembra 2027 pre drevo a výrobky z dreva, ktoré boli vyprodukované do 29. júna 2023 a umiestnené na trh od 30. decembra 2024 do 30. decembra 2027. S ohľadom na prechodné uplatňovanie zákona č. 113/2018 Z. z. do 30. decembra 2027 sa upravujú sadzby pokút za priestupky a iné správne delikty, nakoľko aplikačná prax ukázala, že aktuálne platná právna úprava je pre dotknuté subjekty neprímerane prísna. Vypúšťajú sa tiež ustanovenia týkajúce sa nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005 z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 347, 30. 12. 2005) v platnom znení (ďalej len „nariadenie (ES) č. 2173/2005“), nakoľko tieto ustanovenia budú implementované návrhom zákona. Návrh zákona z tohto dôvodu zároveň vymedzuje pôsobnosť príslušných orgánov a nastavenie procesov pri plnení povinností pri dovoze výrobkov z dreva z partnerských krajín vyplývajúcich z nariadenia (ES) č. 2173/2005.

Dátum nadobudnutia účinnosti sa navrhuje s ohľadom na nariadenie, ktoré je uplatňované od 30. decembra 2024. Pre zmenu a doplnenie zákona č. 113/2018 Z. z. v čl. V sa dátum nadobudnutia účinnosti navrhuje od 29. decembra 2024 tak, aby bolo možné prechodné uplatňovanie tohto zákona do 30. decembra 2027 vykonávať aj so zmenami, ktorých potreba vyplynula z doterajšej aplikačnej praxe uplatňovania predmetného zákona. Nadobudnutie účinnosti čl. III bodov 39 a 47 sa navrhuje od 1. januára 2025.

Návrh zákona nebude mať vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, sociálne vplyvy, vplyvy na informatizáciu spoločnosti ani vplyvy na služby verejnej správy pre občana. Návrh zákona predpokladá prevažne negatívny vplyv na podnikateľské prostredie z dôvodu vzniknutej administratívnej a inej záťaže pri plnení nových povinností, avšak bude mať pozitívny vplyv na životné prostredie. Z dôvodu potreby rozšírenia orgánu dozoru bude mať návrh zákona negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, inými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právnymi aktmi Európskej únie.