

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona o regulácii vesmírnych aktivít a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	0
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	0	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
<i>G. Goldplating</i>	0	0

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	0	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

bezpredmetné

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uvedte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uvedte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uvedte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uvedte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

V rámci konzultácie s podnikateľským sektorom prebehli dve konzultácie k návrhu zákona o regulácii vesmírnych aktivít. Online stretnutia sa uskutočnili v termínoch 14. mája 2024 a 3. júna 2024 za účasti spoločností, pôsobiacich v Slovenskej republike: Spacemanic, Needronix a Ctrl, spolu so SARIO, Asociáciou priemyselných zväzov a dopravy, Ministerstvom hospodárstva SR a Ministerstvom dopravy SR ako gestorom návrhu zákona.

Prerokovaný bol celý návrh zákona o regulácii vesmírnych aktivít. Podstatná časť stretnutí sa týkala kľúčových tém, ktoré majú vplyv na podnikateľské prostredie, predovšetkým k obsahu žiadostí o vydanie povolenia na vykonávanie regulovaných vesmírnych aktivít, zodpovednosti za škodu a právo na regres a lehôt vyplývajúcich z návrhu zákona. Najcitlivejšia téma bola najmä zodpovednosť za škodu a téma hmotnostného limitu pre vypúšťané vesmírne objekty, na ktoré sa nebude vzťahovať poisťné plnenie. Predložený návrh zákona bol upravený tak, aby reagoval na všetky výhrady zo sektora.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Návrh zákona obsahuje výnimky z povinnosti uzavrieť povinné poistenie; výnimka je postavená na hmotnostnom limite vypúšťaného satelitu. Zároveň bol upravený rozsah dokumentov, ktoré sa musia priložiť k žiadosti a ktoré je možné doložiť neskôr.

V rámci prípravy zákona prebehla online konzultácia so zahraničnou poisťovacou spoločnosťou – AON ISB. Na margo konzultácie je potrebné uviesť, že v prípade aktivity spojenej s vysokým rizikom, akou je vesmírna aktivita, poisťovacia spoločnosť odporúča poistenie vesmírneho objektu. V praxi sa takéto poistenie realizuje vždy individuálne od prípadu k prípadu, podľa požiadaviek záujemcu o poistenie. Vesmírny objekt sa poisťuje na obdobie jeho životnosti vo vesmíre, pričom poisťovacie spoločnosti posudzujú dôkladne technické parametre vesmírneho objektu. Na základe konzultácií sa nepodarilo získať konkrétne výšky poistenia, keďže sa poisťovacia spoločnosť odvolávala na individuálny charakter takého poistenia a obchodné tajomstvo.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Nie

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Nie

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Nejde o golplating.

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Výška navrhnutých správnych poplatkov je výrazne nižšia ako napríklad v Rakúsku, čo vytvára čiastočné predpoklady pre presun aktivít do SR. Keďže momentálne vesmírne aktivity nie sú regulované, po zavedení regulácie automaticky vzniká záťaž. Dôjde k zníženiu produktivity, pretože prostriedky, ktoré by išli inak do vývoja a výroby, budú vynaložené na plnenie povinností spôsobených reguláciou. Z rovnakého dôvodu sa zníži aj konkurencieschopnosť.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*

V prípade dotácií, fondov a štátnej pomoci, ktoré sú viazané na vesmírne aktivity, sa dá predpokladať zvýšenie ich čerpania vzhľadom na to, že návrh zákona má za cieľ vytvoriť transparentný a predvídateľný rámec pre realizáciu týchto aktivít v mene SR.

Zavádza sa nová regulácia, ktorou sa stanovujú jasné pravidlá pre rozvoj vesmírnych aktivít, čo môže mať pozitívny vplyv na subjekty, ktoré pôsobia v odvetviach, ktoré sa priamo alebo nepriamo podieľajú na výskume, vývoji, výrobe, subdodávkach komponentov alebo technológií využívaných alebo využiteľných pri vesmírnych aktivitách.

Zároveň sa vytvárajú jasné pravidlá znášania zodpovednosti za škody spôsobené prevádzkou vesmírnych objektov, čím sa výrazne znižujú riziká Slovenskej republiky spojené s kompenzáciou škôd spôsobených prevádzkou vesmírneho objektu.

Návrh vytvára predpoklady pre zlepšenie situácie v súvislosti so zahraničnými investíciami do vesmírneho sektora. Subjekty, ktoré majú záujem o investovanie majú možnosť porovnať zákonom definované podmienky v SR s podmienkami v iných štátoch a vyhodnotiť, ktorý rámec je výhodnejší.

Návrh zákona môže mať pozitívny vplyv na inovácie, vedu a výskum, pretože jasne definuje podmienky, za ktorých je možné prevádzkovať vesmírne objekty v mene SR. Subjekty pôsobiace v sektore tak nebudú nútené, v prípade záujmu a realizáciu vesmírnych aktivít, tieto realizovať v mene inej krajiny. Zároveň vzhľadom na skutočnosť, že sa vo vymedzených prípadoch nepožaduje povinné poistenie vypúšťaného objektu, ustanovuje sa povinnosť prevádzkovateľa poskytovať získané údaje štátu, konkrétne Ministerstvu školstva výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky a Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky.

V prípade vesmírneho objektu, na ktoré sa vzťahuje povinnosť poistenia (vesmírne objekty ťažšie ako 100 kg) sa zvýšia náklady na jeho prevádzku vzhľadom na skutočnosť, že vesmírny objekt má byť poistený počas celej doby jeho prevádzky. V konečnom dôsledku však nedôjde k zníženiu produktivity, pretože v prípade úspešnej vesmírnej misie sa kredibilita spoločnosti zvýši aj v medzinárodnom meradle a teda zvýši sa jej produktivita.

Jednotlivé aktivity predstavujú

1. Vydanie povolenia subjektu, ktorý má záujem vykonávať regulované vesmírne aktivity (ďalej len „žadateľ“) – podmienkou pre vykonávanie regulovaných vesmírnych aktivít akýmkoľvek subjektom je žiadosť o vydanie povolenia, jej posúdenie a následné vydanie povolenia v súlade s návrhom zákona a splnenie zákonom definovaných povinností, resp. predloženie zákonom definovaných podkladov preukazujúcich spôsobilosť žiadateľa vykonávať regulované vesmírne aktivity. Posúdenie súladu žiadateľom predložených podkladov podlieha správne mu poplatku vo výške 1000 € na jednu žiadosť. Tento poplatok sa uplatňuje voči každému žiadateľovi jednorazovo. Pri odhade sumy bol použitý predpoklad, že od účinnosti zákona bude každý rok predložená jedna žiadosť o vydanie povolenia.
2. Registrácia nových vypustených vesmírnych objektov (ďalej len „objekt“) – podmienkou pre vypustenie objektu je jeho registrácia. Predpokladom registrácie je predloženie žiadosti o registráciu, ktorej súčasťou sú zákonom definované podklady preukazujúce, že objekt spĺňa zákonom definované podmienky na vypustenie do vesmírneho priestoru. Posúdenie súladu podkladov predložených registrovaným subjektom podlieha správne mu poplatku vo výške 100 € na jeden objekt. Tento poplatok sa uplatňuje za každý objekt, ktorý registrovaný subjekt plánuje vypustiť. Pri odhade sumy bol použitý predpoklad, že od účinnosti zákona bude každý rok predložená jedna žiadosť o vydanie povolenia.
3. Zmena povolenia – návrh zákona predpokladá, že v priebehu platnosti vydaného povolenia môžu nastať skutočnosti, kvôli ktorým bude potrebné uskutočniť zmenu vo vydanom povolení. Táto aktivita podlieha správne mu poplatku vo výške 400 €.
4. Zmena prevádzkovateľa – v záujme minimalizácie rizík pri prevádzke objektov je potrebné zabezpečiť, aby každý prevádzkovaný objekt bol spravovaný prevádzkovateľom, ktorý spĺňa zákonom definované požiadavky a to aj v prípade, kedy dôjde k zániku prevádzkovateľa, alebo ak prevádzkovateľovi bude odobraté povolenie v dôsledku jeho neschopnosti spĺňať zákonom stanovené podmienky. V takom prípade je potrebné zabezpečiť zmenu v povolení na iný subjekt. Táto aktivita podlieha správne mu poplatku vo výške 600 €. Pri odhade sumy bol použitý predpoklad, že od účinnosti zákona bude každý rok predložená jedna žiadosť o vydanie povolenia.

b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;

c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,

Keďže ide o novú reguláciu vyplývajúcu z uvedeného návrhu zákona najmä vo vzťahu k pokrytiu rizika zodpovednosti za škodu, ktorá môže vzniknúť v súvislosti s vykonávaním regulovanej vesmírnej aktivity, je potrebné konštatovať, že na slovenskom poisťovacom trhu neexistuje doposiaľ poisťovacia spoločnosť, ktorá by poskytovala takéto poisťné služby a nie je možné stanoviť výšku nákladov na poisťnú udalosť. Takýto druh poistenia poskytujú len zahraničné spoločnosti, ktorých počet je len v jednotkách.

Na Slovensku zatiaľ nie je poisťovacia spoločnosť, ktorá by poskytovala poistenie zodpovednosti za škodu v súvislosti s prevádzkou vesmírneho objektu. Vzhľadom na fakt o aký druh poistenia ide, aj na uskutočnenú konzultáciu, nepredpokladá sa, že by mohol vzniknúť nejaký nový poisťovací produkt na slovenskom trhu týkajúci sa poistenia vesmírneho objektu.

Ďalej je potrebné uviesť, že reálne sa činnosťou, akou je vypustenie objektu do vesmíru, zaoberajú len dve spoločnosti, a aj tie momentálne konštruujú satelity len do 100 kg.

V prípade nepoistenia objektu vypusteného do vesmíru zodpovednosť za škodu prechádza podľa medzinárodných pravidiel plne na členský štát OSN. Ak je však objekt poistený prevádzkovateľom, v prípade spôsobenej škody je táto hrazená z poistenia do výšky poistnej sumy.

a) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.