

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o regulácii vesmírnych aktivít a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	10. 6. – 20.6. 2024
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	jún 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	september 2024

2. Definovanie problému
<p>Celosvetovo sa vesmírne aktivity vykonávajú na základe piatich dohovorov OSN. Štáty, ktoré sú ich zmluvnými stranami si vytvárajú právne normy bližšie upravujúce záväzky, ktoré im z týchto dohovorov vyplývajú. Chýbajúca vnútroštátna právna úprava môže viesť k porušovaniu medzinárodných dohovorov a zároveň k neregulovanému výkonu vesmírnych aktivít v Slovenskej republike.</p> <p>Preto je nevyhnutné upraviť práva a povinnosti subjektov, ktoré vykonávajú vesmírne aktivity a vzťah štátu k týmto subjektom. Vytvorenie bezpečných podmienok pre realizáciu vesmírnej aktivity a pre zabezpečenie ochrany subjektov, ktoré môžu byť vesmírnou aktivitou ovplyvnené, je zodpovednosťou subjektu, ktorý vesmírnu aktivitu realizuje. V prípade, ak napriek všetkým opatreniam, ktoré subjekt vykonávajúci vesmírnu aktivitu prijal, dôjde v dôsledku vesmírnej aktivity ku vzniku škody, preberá vo vybraných prípadoch zodpovednosť za náhradu vzniknutej škody štát, ktorý je v postavení vypúšťajúceho štátu. Zatiaľ v mene Slovenskej republiky boli do vesmíru vypustené iba štyri objekty, ale uvedený stav je z dlhodobého hľadiska neudržateľný.</p>
3. Ciele a výsledný stav
Cieľom je vypracovanie právneho rámca pre vykonávanie regulovaných vesmírnych aktivít tak, aby boli implementované záväzky z medzinárodných dohovorov OSN v oblasti vesmírneho priestoru.
4. Dotknuté subjekty
Fyzické osoby a právnické osoby, ktoré vykonávajú resp. majú záujem vykonávať regulované vesmírne aktivity na Slovensku, Poistoňne.
5. Alternatívne riešenia
Neboli posudzované žiadne alternatívne riešenia, vzhľadom na to, že neboli identifikované spôsoby, ktoré by naplnili sledovaný cieľ.
Nulový variant je súčasný stav, kedy neexistuje právny rámec, ktorý by upravoval pravidlá vykonávania regulovaných vesmírnych aktivít v SR.
6. Vykonávacie predpisy
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? <input type="checkbox"/> Áno <input checked="" type="checkbox"/> Nie Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:
7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

Áno Nie

Ak áno, uved'te, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Preskúmanie sa uskutoční po prijatí legislatívy Európskej únie, ktorá by sa obsahovo mohla dotýkať skutočností upravených v schválenom návrhu zákona.

Na pôde Európskej komisie prebieha proces prípravy návrhu. Predpokladá sa, že prvý návrh legislatívy by mal byť predstavený členským štátom na konci roku 2024 alebo začiatkom roku 2025.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

Návrh zákona má pozitívny vplyv na štátny rozpočet vzhľadom na nastavenie nových správnych poplatkov za vydávanie povolení na výkon vesmírnych aktivít a prípadné pokuty za nedodržanie povinností vyplývajúcich zo zákona. V súčasnosti však môžeme tento vplyv považovať za marginálny, keďže konanie, ktoré môže spadať pod reguláciu podľa tohto zákona a vyžadovať si aktivitu orgánu štátu, bude nepravidelné a týkať sa bude veľmi malého množstva subjektov. V najbližších rokoch sa predpokladá vydanie jedného povolenia ročne.

Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy by mohol vzniknúť iba v prípade, ak by suma škody spôsobenej regulovanými vesmírными aktivitami presiahla výšku poistného plnenia. Pravdepodobnosť takejto situácie je však minimálna. Návrh zákona zároveň zavádza možnosť neplatenia povinného poistenia za škodu spôsobenú regulovanou vesmírnu aktivitou so stanovením zákonných podmienok, za akých je to možné. Zákonné podmienky sú zároveň nastavené tak, aby sa minimalizovala zodpovednosť štátu za spôsobenú škodu. Vzhľadom na skutočnosť, že nie sú k dispozícii analytické materiály o možných škodách ani dokumenty o reálnych škodách, ktoré sa stali, nie je vypracovaná analýza vplyvov.

11. Kontakt na spracovateľa

Ing. Gabriel Stančík, Odbor elektronických komunikácií, Ministerstvo dopravy SR,
gabriel.stancik@mindop.sk; tel: (02) 5949 4587

12. Zdroje

Dohovory OSN v oblasti vesmírneho práva, ktorými je SR viazaná a právne predpisy iných štátov OSN, ktoré už takúto vnútroštátnu legislatívu prijali.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 104/2024

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby presunul vplyvy na podnikateľské prostredie v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z časti 3.1 do časti 3.4.

Odôvodnenie: Nakoľko v súčasnosti nie je možné vykonať relevantné kvantifikácie vplyvov na podnikateľské prostredie, Komisia žiada ich kvalitatívny popis v časti 3.4 a zároveň Komisia žiada odstránenie kalkulačky nákladov. V časti 3.4 je potrebné dobre kvalitatívne popísať aj povinnosti vrátane poistenia a pokút a sankcií, ktoré v analýze chýbajú. Ďalej Komisia žiada zohľadniť aj časovú náročnosť spojenú s vypracovaním žiadosti o povolenie na vykonávanie vesmírnych aktivít a žiadosti o zaradenie vesmírneho objektu do registra objektov. Žiadosti sú pomerne rozsiahle. Analýza môže byť poňatá napr. formou modelových príkladov – napr. podľa veľkosti poistenia, ktoré predstavuje najväčšiu čiastku záťaže (modelový príklad 1/2/3: náklady pre objekt nad 50kg/20-50kg/ pod 20kg).

Čiastočne zapracované. Modelové príklady sú irelevantné vzhľadom na to, že je predpoklad, že v najbližších rokoch bude Slovenská republika vypúšťajúcim štátom satelitov práve do hmotnostného limitu 100 kg a ročne bude spracovávaná najviac jedna žiadosť o povolenie.

Komisia žiada predkladateľa, aby v časti 3.2 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie doplnil závery konzultácií s predkladateľmi.

Odôvodnenie: V tejto časti je potrebné doplniť nie len to, s akými subjektami konzultácie prebiehali, ale aj to, aké pripomienky subjekty mali a či boli zapracované alebo nie a na základe čoho sa tak udialo.

Zapracované

Komisia žiada predkladateľa, aby v časti 3.3 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie doplnil a zaznačil zníženie produktivity.

Odôvodnenie: Keďže momentálne nie je regulovaný stav, po zavedení regulácie automaticky vzniká záťaž. Produktivita sa znižuje, pretože prostriedky, ktoré by išli inak do vývoja a výroby budú musieť byť vynaložené na plnenie povinností z regulácie.

Zapracované

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov označil pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Návrh zákona upravuje vydávanie povolení pre výkon regulovaných vesmírnych aktivít, ich zmenu a ukončenie, regresný nárok štátu pre prípad vzniku škody spôsobenej vesmírnym objektom a podmienky výkonu štátneho dohľadu. Zároveň sa upravuje proces registrácie vesmírnych objektov. Celkové pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy aj po vyrubení nového správneho poplatku sú marginálne. Predstavujú odhadovanú sumu 1 000 eur ročne vzhľadom na skutočnosť, že sa nepredpokladá enormný nárast záujmu o výkon vesmírnych aktivít na Slovensku v porovnaní s uplynulými rokmi.

Komisia upozorňuje, že prípadné negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré by mohli vyplývať zo zriadenia nového registra, bude potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MD SR na príslušný rozpočtový rok.

Upozornenie berieme na vedomie. Je potrebné si uvedomiť, že register je len zoznam vesmírnych objektov vypustených Slovenskou republikou spolu so základnými technickými parametrami.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný návrh zákona nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. Vytváranie Národného registra vesmírnych objektov Komisia považuje za vplyv na informatizáciu spoločnosti, keďže ide jednoznačne o vytvorenie elektronického registra. Z uvedeného dôvodu Komisia žiada vyznačiť pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti v doložke vplyvov a vypracovať analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

Nejde o elektronický register. Register je len zoznam vesmírnych objektov vypustených Slovenskou republikou spolu s technickými parametrami. Register vesmírnych objektov SR je už v súčasnosti vedený MD SR, zatiaľ nie je zverejnený na webovom sídle, ale všetko je zverejnené na webovom sídle Medzinárodnej organizácie pre vonkajší vesmír OSN, vid' www.unoosa.org.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: