

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 165/2023 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na vykonávanie opatrení Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky vo vybraných poľnohospodárskych sektoroch

Predkladateľ:

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Navrhované nariadenie vlády takéto vplyvy na náklady podnikateľov nebude mať. Jeho vplyvom je len aktualizácia špecifikácií operácií intervencií SPP SR v sektore ovocia a zeleniny a intervencií SPP SR v sektore ďalších vybraných výrobkov, na vykonávanie výlučne ktorých možno poskytovať podporu SR, a aktualizácia sektorových cieľov intervencií SPP SR v týchto sektoroch tak, ako túto ich aktualizáciu schválila Európska komisia schválením prvej zmeny strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky.

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradiť rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

| TYP NÁKLADOV | Zvýšenie nákladov v € na PP | Zníženie nákladov v € na PP |
|---|-----------------------------|-----------------------------|
| A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality | | |
| B. Iné poplatky | | |
| C. Sankcie a pokuty | | |
| D. Nepriame finančné náklady | | |
| E. Administratívne náklady | | |
| Spolu = A+B+C+D+E | | |

| Harmonizácia práva EÚ | Zvýšenie nákladov v € na PP | Zníženie nákladov v € na PP |
|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|
|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

| | | |
|--|--|--|
| F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality) | | |
| G. Goldplating | | |

| | | |
|--|-----------|------------|
| VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out: | IN | OUT |
| H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F | | |

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

| P.č. | Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom) | Číslo normy (zákon, vyhlášky a pod.) | Lokalizácia (§, ods., čl.,...) | Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating | Účinnosť regulácie | Kategória dotk. subjektov | Počet dotk. subjektov spolu | Vplyv na 1 podnik. v € | Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v € | Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa | lin 2out celkom | Goldplating celkom |
|------|--|--------------------------------------|--------------------------------|---|--------------------|---------------------------|-----------------------------|------------------------|------------------------------------|--|-----------------|--------------------|
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvažované alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Konzultácie na účely prípravy navrhovaného nariadenia vlády boli vykonané so zastupiteľskými organizáciami podnikateľských subjektov, ktoré vykonávajú intervencie SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších vybraných výrobkov. Išlo konkrétne o organizácie výrobcov buď ovocia a zeleniny, mlieka a mliečnych výrobkov, bravčových výrobkov alebo zemiakov, sídliace v Slovenskej republike, z ktorých organizácie výrobcov ovocia a zeleniny sú na základe čl. 5 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2117 z 2. decembra 2021, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1308/2013, ktorým sa vytvára spoločná organizácia trhov s poľnohospodárskymi výrobkami, nariadenie (EÚ) č. 1151/2012 o systémoch kvality pre poľnohospodárske výrobky a potraviny, nariadenie (EÚ) č. 251/2014 o vymedzení, opise, obchodnej úprave, označovaní a ochrane zemepisných označení aromatizovaných vínnych výrobkov a nariadenie (EÚ) č. 228/2013 o osobitných opatreniach v oblasti poľnohospodárstva v prospech najvzdialenejších regiónov Únie (Ú. v. EÚ L 435 6.12.2021) ešte stále prijímateľmi finančnej pomoci Európskej únie v rámci spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov podľa čl. 40 ods. 1 ZFEÚ v platnom znení na financovanie operačného fondu organizácií výrobcov ovocia a zeleniny na vykonávanie ich operačného programu podľa č. 33 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. 1308/2013 v znení uplatňovanom do 31.12.2022, a vnútroštátnej finančnej pomoci, ktorú popri tejto finančnej pomoci Európskej únie možno poskytovať podľa nariadenia (EÚ) č. 1308/2013 v znení uplatňovanom do 31.12.2022 a právnych aktov Európskej únie prijatých na základe právomoci ustanovenej týmto nariadením (EÚ) v znení uplatňovanom do 31.12.2022, financovaných z finančných prostriedkov Európskej únie a z finančných prostriedkov určených na financovanie tejto vnútroštátnej finančnej pomoci, a z ktorých organizácie výrobcov buď mlieka a mliečnych výrobkov, bravčových výrobkov alebo zemiakov už majú schválené poskytovanie podpory SR na intervencie SPP SR v týchto sektoroch. V sektore ovčích alebo kozích výrobkov zatiaľ orgánom verejnej moci Slovenskej republiky nie je uznaná organizácia výrobcov, ale len skupina výrobcov. Predmetom týchto konzultácií boli najmä možnosti prijímateľov podpory SR na intervencie SPP SR v sektore ovocia a zeleniny dosiahnuť povinný minimálny podiel 2 % oprávnených výdavkov vynaložených na všetky intervencie v sektore ovocia a zeleniny vykonávané prostredníctvom toho istého operačného programu počas celého obdobia jeho vykonávania, ktorý podľa čl. 50 ods. 7 písm. c) nariadenia (EÚ) 2021/2115 v platnom znení musí byť vynaložený na vykonávanie intervencií v sektore ovocia a zeleniny prepojených so sektorovým cieľom podľa čl. 46 písm. d) nariadenia (EÚ) 2021/2115 v platnom znení, ktorým je výskum alebo vývoj udržateľných metód produkcie ovocia a zeleniny, ako aj možnosť doplniť medzi operácie intervencií SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších vybraných výrobkov, na ktoré možno poskytovať podporu SR, operácie, na ktoré sa podpora poskytuje na pokrytie osobitných výdavkov. Tieto subjekty navrhli aj mnohé nové operácie intervencií SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších vybraných výrobkov, na vykonávanie výlučne ktorých možno poskytovať podporu SR, a mnohé úpravy už ustanovených operácií intervencií SPP SR v tomto sektore, na vykonávanie výlučne ktorých možno poskytovať podporu SR.

Tieto konzultácie prebiehali od 15.01.2024 do 12.02.2024 formou rokovaní, písomnou formou a formou komunikácie na diaľku (telefonicky, elektronickou poštou).

Hlavným zdrojom informácií k vyhotoveniu znenia navrhovaného nariadenia vlády je však posledná zmena strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej

republiky ohľadom intervencií v sektore ovocia a zeleniny a intervencií sektore ďalších vybraných výrobkov, ktorá je schválená Európskou komisiou.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedy a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

Konkurencieschopnosť i produktivita podnikateľov sa zvyšujú v dôsledku podpory SR na intervencie SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších vybraných výrobkov, ktorá sa pre nich na základe zmeneného strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky poskytuje. Jednou z podmienok na poskytnutie tejto podpory je aj dosiahnutie príslušného cieľa danej intervencie, ktorým je v mnohých prípadoch aj zvýšenie konkurencieschopnosti, ako je podrobne popísané v prílohách č. 1 až 5 novelizovaného nariadenia vlády v znení navrhovaného nariadenia vlády. Najvýraznejším pozitívnym vplyvom bude nadobudnutie nových investičných aktív do podnikov prijímateľov tejto podpory SR, ich spoločníkov alebo členov, alebo spoločníkov alebo členov týchto ich spoločníkov alebo členov, vďaka ktorým sa zlepši schopnosť týchto subjektov produkovať ovocie a zeleninu, poľnohospodárske výrobky zo spracovaného ovocia a zeleniny podľa čl. 1 ods. 2 písm. j) v nadväznosti na časť X prílohy I k nariadeniu (EÚ) č. 1308/2013 v platnom znení, mlieko a mliečne výrobky, bravčové výrobky, ovčie alebo kozie výrobky i zemiaky, a to schopnosť produkovať tieto poľnohospodárske výrobky vo väčšej kvalite i kvantite. Nepriamym pozitívnym efektom bude aj motivácia výrobcov týchto poľnohospodárskych výrobkov v Slovenskej republike združovať sa do organizácií výrobcov, združení organizácií výrobcov alebo skupín výrobcov týchto poľnohospodárskych výrobkov,

ktorým možno podporu SR na intervencie SPP SR buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších vybraných výrobkov reálne poskytovať.

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Navrhované nariadenie vlády má pozitívny vplyv na organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov, uznané ako tieto organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov poľnohospodárskych výrobkov buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších vybraných výrobkov, ktoré v Slovenskej republike vykonávajú svoj operačný program vykonávania intervencií SPP SR v tomto sektore, týkajúcich sa týchto poľnohospodárskych výrobkov. Tieto organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov sú totiž jedinými oprávnenými prijímateľmi podpory SR na tieto intervencie SPP SR.

Tým pádom sa navrhované nariadenie vlády dotýka aj výrobcov týchto poľnohospodárskych výrobkov, ktorých tieto organizácie výrobcov alebo skupiny výrobcov združujú, alebo ktorých združujú organizácie výrobcov, ktoré tieto združenia organizácií výrobcov združujú.