

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

### A. Všeobecná časť

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky predkladá do legislatívneho procesu návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“).

Cieľom pripravovaného návrhu zákona je najmä zapracovanie zmien, ktoré vyplynuli z aplikačnej praxe.

Zapracovaním týchto zmien sa dosiahne prehľadnejšia právna úprava v relevantných ustanoveniach. Dôjde k precizovaniu, že dôvod vydania bezdôvodného obohatenia sa dopĺňa aj do správy pohľadávok štátu v prípadoch, kedy za prijímateľa plní iná osoba. V súvislosti s ustanoveniami o dohode o splátkach a dohode o odklade plnenia sa dopĺňa ustanovenie, že dôvodom na uzatvorenie dohody môže byť okrem vrátenia príspevku alebo jeho časti alebo náhrady škody aj vydanie bezdôvodného obohatenia. Upravuje sa aj nastavená úroveň kompetencií platobného orgánu tým, že sa navrhuje vypustenie tohto orgánu ako subjektu, ktorý môže zistiť nezrovnalosť. Explicitne sa tiež upravuje, že poskytovateľ môže vo vymedzených prípadoch rozhodnúť o zastavení konania o žiadosti na základe uznesenia monitorovacieho výboru príslušného programu. Dochádza taktiež k precizovaniu úloh centrálného koordinačného orgánu a vybraných procesov v rámci postupov pri poskytovaní príspevkov.

Uvedený cieľ, t. j. dosiahnutie prehľadnosti, a zároveň zosúladenie právnej úpravy pre jednotlivé programové obdobia, sa sleduje aj v zákone č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v zákone č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore poskytovanej z fondov Európskeho spoločenstva v znení neskorších predpisov.

Návrh zákona nebude mať vplyvy na rozpočet verejnej správy, vplyvy na limit verejných výdavkov, vplyvy na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na informatizáciu spoločnosti, vplyvy na služby verejnej správy pre občana a vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

## **B. Osobitná časť**

### **K čl. I (zákon č. 121/2022 Z. z.)**

#### **K bodu 1 až 3 [§ 5 ods. 2 písm. b), c), g) a h)]**

Navrhovaná zmena určenia právomoci centrálného koordinačného orgánu vyplýva z obsahu zistení auditných orgánov. Účelom je sústrediť právomoc centrálného koordinačného orgánu na kľúčové alebo prierezové témy týkajúce sa politiky súdržnosti podľa partnerskej dohody a ich úpravu v príslušných dokumentoch bez toho, aby dochádzalo k nahrádzaniu právomoci riadiaceho orgánu vyplývajúcej z právnych aktov Európskej únie, zo zákona č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) alebo obsiahnutej v zmluve o poverení upravujúcej vzťah medzi riadiacim orgánom a sprostredkovateľskými orgánmi. Preto napríklad usmerňovanie sprostredkovateľských orgánov alebo vydávanie bežnej riadiacej dokumentácie už nie je v pôsobnosti centrálného koordinačného orgánu, ale ide o právomoc riadiaceho orgánu. Centrálny koordinačný orgán naďalej vykonáva v rámci Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky pôsobnosť vecného gestora tohto zákona, s čím súvisí aj právomoc vydávať s tým súvisiace vzorové dokumenty, napríklad vzory rozhodnutí vydávaných v konaní podľa tretej alebo štvrtej časti zákona. Navrhovaná právomoc (v oboch častiach) je obmedzená celkovou pôsobnosťou centrálného koordinačného orgánu a plne rešpektuje pôsobnosť iných orgánov, preto sa nevzťahuje napr. na vydávanie dokumentov v súvislosti s piatou až siedmou časťou zákona.

#### **K bodu 4 [§ 10 ods. 9]**

Doplňa sa explicitné určenie subjektov, od ktorých je riadiaci orgán oprávnený pri plnení svojich úloh požadovať súčinnosť. Explicitne sa uvádza, že riadiaci orgán je pri plnení svojich úloh oprávnený požadovať súčinnosť aj od akéhokoľvek iného orgánu verejnej správy, a keďže každý orgán štátnej správy je zároveň orgánom verejnej správy, je riadiaci orgán v zmysle tohto ustanovenia oprávnený požadovať súčinnosť aj od akéhokoľvek orgánu štátnej správy.

#### **K bodu 5 [§ 21 ods. 3]**

Výslovným doplnením lehoty na začatie konania o preskúmaní rozhodnutia o schválení žiadosti podľa § 13 ods. 2 mimo odvolacieho konania sa fakticky umožňuje preskúmať aj tento typ rozhodnutia, keďže v takomto prípade sa projekt nerealizuje na základe zmluvy. Uvedená potreba vyplynula ako zásadná požiadavka z implementačnej praxe.

#### **K bodu 6 [§ 27 ods. 7]**

Majúc na zreteli špecifiká programov cezhraničnej spolupráce, doplňa sa nová veta, ktorou sa explicitne ustanovuje, že uznesenie monitorovacieho výboru príslušného programu môže zakladať dôvod na zastavenie konania podľa § 17 ods. 2 zákona.

#### **K bodu 7 [§ 38 ods. 1 písm. a)]**

Legislatívno-technické doplnenie slova „operácií“, ktoré je v predvetí ustanovenia § 38 ods. 1 písm. a).

#### **K bodu 8 [§ 39 ods. 4]**

Vzhľadom na nastavenú úroveň kompetencií, v rámci ktorých platobný orgán nevykonáva taký druh kontroly, ktorej výsledkom by bolo zistenie nezrovnalosti z jeho strany, sa navrhuje vypustenie platobného orgánu ako subjektu, ktorý môže zistiť nezrovnalosť.

**K bodu 9** [§ 39 ods. 10 písm. a)]

Legislatívno-technická úprava.

**K bodu 10** [§ 43 ods. 4]

V súvislosti s doplnením v § 44 ods. 11 sa rovnako dôvod vydania bezdôvodného obohatenia dopĺňa aj do správy pohľadávok štátu v prípadoch, kedy za prijímateľa plní iná osoba. Zároveň sa pre prehľadnosť a čitateľnosť ustanovenia § 43 ods. 4 navrhuje jeho rozdelenie do dvoch písmen.

**K bodu 11** [§ 44 ods. 2 písm. b)]

Úprava znenia ustanovenia s cieľom jednoznačnosti jeho výkladu. Podstatou ustanovenia je, že ak sa dlh stane nezaplatením niektorej splátky splatný, poskytovateľ môže žiadať jeho úhradu bez ohľadu na splatnosť nasledujúcich splátok a nielen po splatnosti nasledujúcich splátok.

**K bodu 12** [§ 44 ods. 11]

Dopĺňa sa ustanovenie, že dôvodom na uzatvorenie dohody môže byť okrem vrátenia príspevku alebo jeho časti alebo náhrady škody aj vydanie bezdôvodného obohatenia.

**K bodu 13** [§ 45 ods. 14]

Do ustanovenia sa vkladá nové písmeno a), ktorým sa dopĺňa možnosť zastavenia konania o žiadosti v prípade, ak poskytovateľ zistí konflikt záujmov.

Zároveň dochádza z dôvodu logického usporiadania k zmene poradia doterajšieho písmena c) [po novom písmeno b)] a formulačnej úprave doterajšieho písmena b) [po novom písmeno d)].

**K bodu 14** [§ 46 ods. 5]

Upravuje sa rozsah osôb, vo vzťahu ku ktorým možno žiadať o výpis z registra trestov a ktoré sú na daný účel povinné poskytnúť údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov.

**K čl. II (zákon č. 528/2008 Z. z.)**

**K bodu 1** [§ 2 písm. l)]

Do definície pojmu „pohľadávka z príspevku“ sa aj s cieľom zosúladenia právnej úpravy obsiahnutej v zákone č. 292/2014 Z. z. a v zákone č. 121/2022 Z. z. dopĺňa, že ide aj o pohľadávku štátu na náhradu škody alebo vydanie bezdôvodného obohatenia.

**K bodu 2** [§ 14 ods. 18]

Precizuje sa, ktorého druhu rozhodnutí vydávaných podľa dotknutej časti zákona sa predmetné ustanovenie týka.

### **K čl. III (zákon č. 292/2014 Z. z.)**

#### **K bodu 1** [§ 44 ods. 4 písm. a) a § 45 ods. 11]

V súvislosti s doplnením v § 44 ods. 4 písm. a) sa rovnako dôvod vydania bezdôvodného obohatenia dopĺňa aj do správy pohľadávok štátu v prípadoch, kedy za prijímateľa plní iná osoba.

Dopĺňa sa ustanovenie, že dôvodom na uzatvorenie dohody môže byť okrem vrátenia príspevku alebo jeho časti alebo náhrady škody aj vydanie bezdôvodného obohatenia.

#### **K bodu 2** [§ 45 ods. 2 písm. b)]

Úprava znenia ustanovenia s cieľom jednoznačnosti jeho výkladu. Podstatou ustanovenia je, že ak sa dlh stane nezaplatením niektorej splátky splatný, poskytovateľ môže žiadať jeho úhradu bez ohľadu na splatnosť nasledujúcich splátok a nielen po splatnosti nasledujúcich splátok.

### **K čl. IV (účinnosť)**

Navrhuje sa účinnosť od 1. januára 2025.