

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	-21 600	-21 600	-21 600	-21 600
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	-21 600	-21 600	-21 600	-21 600
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	-21 600	-21 600	-21 600	-21 600
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	1 840 000	5 180 000	3 874 000	3 402 400
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť MŠVVaM SR	1 840 000	5 180 000	3 874 000	3 402 400
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	1 840 000	5 180 000	3 874 000	3 402 400
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	400 000	440 000	484 000	532 400
<i>EÚ zdroje /EFRR a EŠF +</i>	1 224 000	4 029 000	2 881 500	2 439 500
<i>Spolufinancovanie zo ŠR</i>	216 000	711 000	508 500	430 500
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov – EÚ zdroje/EŠF+	23	25	20	12
- vplyv na ŠR	23	25	20	12
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky – EÚ zdroje/EŠF+ (kat.610)	1 057 269	1 152 717	932 452	558 003
- vplyv na ŠR	1 057 269	1 152 717	932 452	558 003
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte MŠVVaM SR/program 06H	1 440 000	4 740 000	3 390 000	2 870 000
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0

Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	400 000	440 000	484 000	532 400
Tabuľka č. 1/B				
	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	400 000	440 000	484 000	532 400
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť MŠVVaM	400 000	440 000	484 000	532 400
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	400 000	440 000	484 000	532 400
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrh zákona o vzdelávaní dospelých zavádza okrem iného aj systémový nástroj na podporu motivácie účasti dospelých na vzdelávaní - **systém individuálnych vzdelávacích účtov**. Tento návrh systémového nástroja už bol predstavený v Akčnom pláne k Stratégii celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2022-2024. (Akčný plán bol schválený Vládou SR dňa 7. apríla 2022; <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/27153/1>). Príprava a aj zavedenie tohto systémového nástroja formou pilótu budú financované zo zdrojov Programu Slovensko (EFRR a ESF+). Udržateľnosť po skončení národného projektu bude zabezpečená v rámci limitov schváleného rozpočtu kapitoly MŠVVM SR bez nárokov na navýšenie zo štátneho rozpočtu.

Systémový nástroj na podporu motivácie účasti dospelých na vzdelávaní tvoria dve vzájomne neoddeliteľné zložky, prvá zložka je financovaná zo zdrojov EFRR a druhá zo zdrojov ESF+. Elektronická platforma individuálnych vzdelávacích účtov (EPIVU), ako rozšírenie a doplnenie existujúceho systému Informačného systému ďalšieho vzdelávania vrátane prepojenia jednotlivých kategórií používateľov, definovania postupov a nastavenia procesných krokov tvorí prvú zložku systémového nástroja. Merateľným ukazovateľom je „Vytvorenie systémového nástroja pre implementáciu procesov pre IVU pomocou procesných a softvérových modulov“, ktorého výsledkom bude 54 964 používateľov nových a vylepšených verejných digitálnych služieb, produktov a procesov. Súčasťou EPIVU bude pilotné overovanie - testovanie na štatisticky významnej vzorke pre účely overenia funkčnosti platformy a užívateľskej prístupnosti. Pilotné overovanie má v rámci harmonogramu plánované ukončenie v roku 2025, reálna prevádzka v polovici roku 2027. Podiel výdavkov na zložku EPIVU tvoria bežné výdavky (mzdy a odvody) vo výške 2 440 000 €.

Druhou zložkou je systém overovania kvality vzdelávacích výstupov ako nástroj zabezpečenia kvality vzdelávania, ktorý hodnotí relevantnosť vzdelávania poskytovaného vzdelávacou inštitúciou pre trh práce a umožní jej prístup k výzvam z oblasti zvyšovania kvalifikácie a rekvalifikácie poskytovaným cez elektronickú platformu IVU. Podiel z celkových výdavkov vo výške 10 000 000 € tvoria dotačné nároky na vzdelávanie pre jednotlivcov vo výške 7 000 000 € (200 €/osoba), prevádzka a integrácia softvérového modulu pre procesy overovania kvality vzdelávacích výstupov vo výške 1 600 000 € (1 400 000 € - mzdy a odvody, 200 000 € - tovary a služby), vytvorenie a nastavenie metodicko-analytických procesov zabezpečovania

kvality vzdelávania vo výške 1 000 000 € (mzdy a odvody), publicita a propagácia nástrojov pre zvyšovanie kvality vzdelávacích výstupov vo výške 400 000 € (200 000 € - mzdy a odvody, 200 000 € - tovary a služby).

Systém overovania kvality vzdelávacích výstupov je v rámci harmonogramu plánovaný na obdobie 2026 – 2028.

Systémový nástroj individuálnych vzdelávacích účtov po uplynutí podpory nástroja bude v plnej miere v kompetencii orgánov štátnej správy finančne podporiť z vlastných zdrojov. Elektronickú platformu individuálnych vzdelávacích účtov na podporu vzdelávania dospelých môžu používať aj iné ministerstvá, ostatné ústredné orgány štátnej správy a zamestnávateľa.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona o vzdelávaní dospelých rieši jednotlivé opatrenia a aktivity z Akčného plánu k Stratégii celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2022 – 2024 (ďalej len „Stratégia CŽVaP“), ktorý bol vypracovaný na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 678 z 24. novembra 2021 k Stratégii celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2021 – 2030 podľa bodu B.2. Úlohou návrhu zákona je systémová podpora vzdelávania dospelých, a to zavedením schémy individuálnych vzdelávacích účtov.

Dôvodom prípravy a predloženia nového zákona o vzdelávaní dospelých je aj Programové vyhlásenie vlády SR na obdobie rokov 2023 - 2027, v ktorom sa deklaruje snaha vlády SR prijať zákony, ktoré vytvoria podmienky pre moderný, praktický a efektívny systém celoživotného vzdelávania. Jeho súčasťou má byť aj zavedenie individuálnych vzdelávacích účtov a zohľadnenie úlohy vysokých škôl ako dôležitých poskytovateľov celoživotného vzdelávania, ktorí pomáhajú adaptácii na meniace sa spoločenské, ekonomické a technologické prostredie. V návrhu zákona je ukotvená implementácia Odporúčania Rady týkajúce sa individuálnych vzdelávacích účtov ([pdf \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ro/TXT/?uri=CELEX:32016R0648)), ktorá zníži finančné bariéry, posilní informovanosť o ponuke kurzov záujemcu a tiež signalizuje záujem štátu posilniť individuálnu zodpovednosť za úroveň zručností jednotlivca. Vďaka tomuto opatreniu sa očakáva zvýšenie záujmu o kurzy v neformálnom vzdelávaní a následne aj zvýšenie ponuky a diverzifikáciu jej foriem zo strany poskytovateľov.

Už v prípade predbežného pripomienkového konania k samotnej Stratégii CŽVaP na roky 2021- 2030 Stála pracovná komisia legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov svojim stanoviskom číslo 195/2021 zo dňa 14. 10. 2021 upozorňovala na skutočnosť, že v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 sa s uvedenými výdavkami Stratégie CŽVaP neuvažuje a prípadné zvýšené výdavky vyplývajúce zo Stratégie budú musieť byť plne zabezpečené v rámci limitov dotknutých kapitol, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Približný odhad finančných prostriedkov potrebných na prípravu a prvotnú realizáciu tohto systémového nástroja je 12 440 000 EUR z finančných zdrojov štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania zo ŠR. Spolufinancovanie zo ŠR pre projekt financovaný z ESF+ je 15 % a pre projekt z EFRR v prípade MRR 15 % a VRR 60 %.

Zavedenie nového systému akreditácií vzdelávacích programov a inštitúcií je spojené s prechodom na Alianciu sektorových rád (ďalej len ASR).

Cieľom nového systému je zaviesť vysoký štandard kvality do posudzovania akreditácií vo vzťahu k vzdelávaniu pre trh práce, pričom na tomto systéme sa majú podieľať novozriadené sektorové rady, ktoré vznikli v januári 2024. Ich úlohou bude na základe vytvorených metodík a postupov zaviesť vysokú mieru štandardov kvality prostredníctvom overovania podaných žiadostí o akreditácie a to aj overovaním napríklad materiálno-technického zabezpečenia žiadateľa na mieste. Následne bude vykonávať aj dohľad a kontrolu nad už udelenými akreditáciami tak, aby bola zabezpečená kvalita počas celej doby poskytovania akreditovaných kurzov. Zároveň sa bude zaoberať aj novými zručnosťami, medzi ktoré patria napríklad digitálne alebo zelené zručnosti prípadne iné, ktoré prinesú budúce trendy zmien v hospodárstve.

V tejto súvislosti je nevyhnutné obsadiť pracovné miesta expertov-metodikov na ASR /3 osoby/, poradcov a hodnotiteľov v jednotlivých sektorových radoch /24 pracovných pomerov na dohody o mimopracovnej činnosti ročne/ a zároveň kontrolných pracovníkov na overovanie a kontrolu na mieste /2 osoby/. Pre hladký priebeh zabezpečenia procesov je samozrejme tiež nevyhnuté finančne pokryť materiálne a technické zabezpečenie odborných a administratívnych pracovníkov ako aj šírenie povedomia o novom spôsobe akreditácií a prechode procesov pod ASR.

Hlavný dôvodom je zmena filozofie, nakoľko plánujeme systém implementovať so zavedením štandardov kvality a to aj s častým využitím overenia na mieste, nielen posudzovania od stola a tiež zapojením expertov zo sektorových rád, ktorí majú garantovať kvalitu posúdenia žiadosti o akreditáciu.

Zdôvodnenie potreby rozpočtových výdavkov zo strany ministerstva je najmä v nasledovnom:

- Je potrebné vytvoriť, udržiavať a v prípade potreby v budúcnosti upravovať na základe skúseností metodiku overovania akreditácií = potreba expertných pracovníkov
- Na overovaní sa na rozdiel od doterajšej praxe budú podieľať experti zo sektorových rád, pričom návrh je priemerne 1 expert na dohodu o mimopracovnej činnosti na sektorovú radu
- Zavedie sa overovanie na mieste, s čím sú spojené výdavky nielen personálne ale aj ostatné
- Zavádza sa kontrolná činnosť už udelených akreditácií s cieľom udržiavania zdravého trhu
- Je potrebné informovať cieľové skupiny o prechode pod ASR a tiež o zmenách v zákone
- Na rozdiel od Ministerstva školstva ASR aktuálne nedisponuje infraštruktúrou v podobe kancelárii a materiálno-technického vybavenia pre budúcich pracovníkov, ktorí majú prevziať kompetencie

2.2.2. Charakteristika návrhu:

zmena sadzby

- zmena v nároku
 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
 kombinovaný návrh
 iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Výpočty súm uvedených v tabuľke č.1. aj tabuľke č.5 sú nasledovné:

názov položky	2025	2026	2027	2028
celková cena práce (CCP)	1 440 000,00	1 570 000,00	1 270 000,00	760 000,00
z toho: mzdy (HM) – 610	1 057 269	1 152 717	932 452	558 003
odvody – 620	382 731	417 283	337 548	201 997
tovary a služby – spolu		170 000,00	120 000,00	110 000,00
tovary a služby – 633		85 000,00	60 000,00	55 000,00
tovary a služby – 637		85 000,00	60 000,00	55 000,00
transfery – 640		3 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00
Spolu	1 440 000	4 740 000	3 390 000	2 870 000
počet zamestnancov	23	25	20	12
priem. mesačná CCP	5 217,39	5 233,33	5 291,67	5 277,78
priem. mesačná HM	3 830,68	3 842,39	3 885,22	3 875,02

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				Poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	-21 600	-21 600	-21 600	-21 600	zníženie príjmu štátneho rozpočtu zo správnych poplatkov z dôvodu zrušenia overovania odbornej spôsobilosti
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom					

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	1 840 000	5 180 000	3 874 000	3 402 400	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	1 057 269	1 152 717	932 452	558 003	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	382 731	417 283	337 548	201 997	
Tovary a služby (630) ²		170 000	120 000	110 000	
Položka 633		85 000	60 000	55 000	
Položka 637		85 000	60 000	55 000	
Bežné transfery (640) ² (položka 642) dotačné nároky 200 €/osoba a ASR	400 000	3 440 000	2 484 000	2 532 400	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	1 840 000	5 180 000	3 874 000	3 402 400	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)	400 000	440 000	484 000	532 400	ASR
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	400 000	440 000	484 000	532 400	ASR
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	400 000	440 000	484 000	532 400	ASR

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom	23	25	20	12	
z toho vplyv na ŠR (EFRR + ESF+)	23	25	20	12	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	3 830,68	3 842,39	3 885,22	3 875,02	
z toho vplyv na ŠR (EFRR + ESF+)	3 830,68	3 842,39	3 885,22	3 875,02	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	1 440 000	1 570 000	1 270 000	760 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	1 057 269	1 152 717	932 452	558 003	
z toho vplyv na ŠR (EFRR + ESF+)	1 057 269	1 152 717	932 452	558 003	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	382 731	417 283	337 548	201 997	
z toho vplyv na ŠR (EFRR + ESF+)	382 731	417 283	337 548	201 997	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Z dôvodu prechodu kompetencií z MŠVVaM SR na Alianciu sektorových rád v oblasti akreditácií vzdelávacích programov sa bude požadovať navýšenie rozpočtu kapitoly MŠVVaM zo štátneho rozpočtu o 400 000 EUR v roku 2025 a každý nasledujúci rok sa predpokladá s navýšením 10 %. Vyčíslenie výdavkov pre rok 2025 je nasledovné:

Výdavky	2025
Personálne (5xTTP, CNP 3000 EUR + 24 dohody * 3000 EUR/dohoda)	252000
Sociálny fond (1%)	2520
Cestovné (1x20x12x100 EUR)	24000
Vzdelávanie zamestnancov (5x400 EUR)	2000
Nájomné (60 m ²)	21600
Internet (60 EUR/m)	720
Ekonomické služby (400 EUR/m)	4800
Kancelárske pomôcky (350 EUR/m)	4200
Doména, hosting, webstránka (120/m)	1440
Zariadenia kancelárie	10200
Technické vybavenie (tlačiarne, skenery, wifi hardvé -1250 EUR/m)	15000
Softvér (500 EUR/m)	6000
Laptopy s príslušenstvom (5x2000 EUR)	10000
Komunikácia, sociálne siete a PR (1000 EUR x12)	12000
Podujatia (12*2000 EUR/podujatie)	24000
Občerstvenie, prac. Stretnutia (200 EUR/m)	2400
Rezerva	5095
Spolu	400000

.....

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

Poznámka k tabuľke č.5:

Cena práce bola stanovená na základe údajov z predchádzajúcich projektov podobného zamerania, prípadne z pracovných pozícií podobného zamerania, so zohľadnením indexácie.

Priemerné mzdové výdavky dotknutých zamestnancov boli vypočítané na základe historických údajov obdobných IT projektov. Ide o vysoko špecializovaných projektových zamestnancov v dočasnej štátnej službe na IT pozíciách, nie o administratívne kapacity, pri ktorých bola stanovená priemerka 2749 EUR na rok 2024. Aj s prihliadnutím na ich špecializáciu bola stanovená priemerka 3 830,68 EUR pre rok 2025.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	2035	2045	2055	2065	2075	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

Tento systémový nástroj signalizuje záujem štátu posilniť individuálnu zodpovednosť za úroveň zručností každého jednotlivca. Budovaním kultúry celoživotného vzdelávania prostredníctvom systému individuálnych vzdelávacích účtov vytvárame prostredie, v ktorom je vzdelávanie hlavnou zásadou vzdelávacej politiky štátu a umožňuje sa každému občanovi vzdelávať sa počas celého života, v rôznych kontextoch a z rôznych dôvodov

