

TABUĽKA ZHODY

návrhu zákona s právom Európskej únie

SMERNICA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2018/958 z 28. júna 2018 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání (Ú. v. EÚ L 173, 9.7.2018)	Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolání. Návrh vyhlášky Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky, ktorým sa mení vyhláška Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky č. 158/2021 Z. z. Zákon č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolání.
---	---

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Č: 2 O: 1	Táto smernica sa vzťahuje na legislatívne, regulačné alebo správne ustanovenia členských štátov, ktorými sa obmedzuje prístup k regulovaným povolaniam alebo ich vykonávanie, alebo jeden zo spôsobov ich vykonávania, vrátane použitia profesijných titulov a odborných činností povolených v rámci daného titulu, ktoré spadajú do pôsobnosti smernice 2005/36/ES.	N	Návrh zákona Čl. I	§: 6 O: 1	(1) Test proporcionality sa vykonáva pred a) zverejnením návrhu právneho predpisu na pripomienkové konanie,¹⁰⁾ b) podaním návrhu zákona Národnej rade Slovenskej republiky (ďalej len „národná rada“), ak ide o návrh zákona, 1. ktorý podáva výbor národnej rady alebo poslanec národnej rady, alebo 2. pri ktorom sa pripomienkové konanie neuskutočnilo,^{10a)} c) podaním pozmeňujúceho alebo doplňujúceho návrhu k návrhu zákona,^{10b)} ak sa týka regulácie povolání, d) predložením návrhu nariadenia vlády na rokovanie vlády Slovenskej republiky, ak sa pripomienkové konanie neuskutočnilo,^{10a)} e) schválením ministrom, vedúcim ostatného ústredného orgánu štátnej	Ú		GP-N	

					<p>správy alebo guvernérom Národnej banky Slovenska, ak ide o vyhlášku alebo opatrenie, pri ktorých sa pripomienkové konanie neuskutočnilo,^{10a)}</p> <p>f) prijatím vnútorného predpisu profesijnej organizácie.</p> <p>Poznámky pod čiarou k odkazom 10, 10a a 10b znejú:</p> <p>10) § 10 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 134/2020 Z. z.</p> <p>10a) § 27 zákona č. 400/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov.</p> <p>10b) § 29 a § 78 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení zákona č. 1/2017 Z. z.</p>			
Č: 4 O:1, 5	<p>Posudzovanie nových opatrení ex ante a monitorovanie</p> <p>1. Členské štáty vykonajú posúdenie proporcionality v súlade s pravidlami stanovenými v tejto smernici, a to pred zavedením nových alebo zmenou existujúcich legislatívnych, regulačných alebo správnych ustanovení obmedzujúcich prístup k regulovaným povolaniam alebo ich vykonávanie.</p> <p>5. Členské štáty zabezpečia, aby sa posúdenie uvedené v odseku 1 vykonalo objektívnym a nezávislým spôsobom.</p>	N	<p>Návrh zákona Čl. I</p>	§:6 O: 7,8 a 9,	<p>(7) Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, zverejní vyplnený formulár spolu s návrhom regulácie povolania na svojom webovom sídle; ak ide o návrh zákona výboru národnej rady alebo poslanca národnej rady alebo o pozmeňujúci a doplňujúci návrh k návrhu zákona, vyplnený formulár zverejní Kancelária Národnej rady</p>	Ú		GP-N

Slovenskej republiky na webovom sídle národnej rady. Vyplnený formulár subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, zároveň zašle Ministerstvu školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len "ministerstvo školstva"), ktoré ho zverejní na svojom webovom sídle; ministerstvo školstva o tejto skutočnosti upovedomí ostatné ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy.

(8) Lehota na zasielanie pripomienok je najmenej 14 pracovných dní a začína plynúť odo dňa nasledujúceho po dni zverejnenia formulára subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania alebo Kanceláriou Národnej rady Slovenskej republiky, ak ide o návrh zákona výboru národnej rady alebo poslanca národnej rady alebo o pozmeňujúci a doplňujúci návrh k návrhu zákona; pri pozmeňujúcom alebo doplňujúcom návrhu k návrhu zákona môže Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky určiť aj kratšiu lehotu na zaslanie pripomienok s ohľadom na priebeh prerokovania návrhu zákona. Pripomienky sa zasielajú subjektu, ktorý navrhuje reguláciu povolania, na ním uvedenú adresu elektronickej pošty. Ak ide o návrh regulácie povolania, ktorá je obsahom vnútorného predpisu profesijnej organizácie, ministerstvo alebo ostatný ústredný orgán štátnej správy, v ktorého pôsobnosti je príslušné regulované povolanie, oznámi

profesijnej organizácii stanovisko k testu proporcionality v lehote podľa prvej vety, aj ak k návrhu nemá pripomienky.

(9) Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, vyhodnotí pripomienky uplatnené podľa odseku 8, a ak to považuje za potrebné, uskutoční konzultáciu s fyzickou osobou alebo s právnickou osobou, ktorá k testu proporcionality uplatnila pripomienky. Pripomienky ministerstva alebo ostatného ústredného orgánu štátnej správy, v ktorého pôsobnosti je príslušné regulované povolanie, k testu proporcionality je subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania povinný zohľadniť.

<p>Čl: 6 O: 2 O:3</p>	<p>2. Členské štáty zväžia najmä to, či sú ustanovenia uvedené v odseku 1 objektívne odôvodnené na základe verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia alebo na základe závažných dôvodov verejného záujmu, ako sú zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia; ochrana spotrebiteľov, príjemcov služieb a pracovníkov; zabezpečenie riadneho výkonu spravodlivosti; zabezpečenie spravodlivosti obchodných transakcií, boj proti podvodom a predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam a zabezpečenie účinnosti fiškálneho dohľadu; bezpečnosť dopravy; ochrana životného prostredia a mestského prostredia; zdravie zvierat; duševné vlastníctvo; ochrana a zachovanie národného historického a umeleckého dedičstva; ciele sociálnej politiky a ciele kultúrnej politiky.</p> <p>Dôvody čisto ekonomického charakteru alebo čisto administratívne dôvody nepredstavujú závažné dôvody verejného záujmu, ktoré by odôvodňovali obmedzenie prístupu k regulovaným povolaniam alebo ich vykonávania.</p>	N	<p>Návrh zákona Čl. I</p>	<p>§: 4 O: 1</p>	<p>(1) Za verejný záujem sa na účel testu proporcionality považujú najmä</p> <p>a) zachovanie verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia,</p> <p>b) zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia,</p> <p>c) ochrana zdravia a bezpečnosti spotrebiteľov, príjemcov služieb a fyzických osôb vykonávajúcich regulované povolanie,</p> <p>d) zabezpečenie spravodlivosti a riadneho fungovania súdnictva,</p> <p>e) zabezpečenie poctivého obchodného styku,</p> <p>f) boj proti podvodom a prevencia nekalej súťaže,</p>	Ú	<p>V nadväznosti na zmenu zákona a transpozíciu čl. 6 ods. 3 smernice sa upraví aj vyhláška č. 158/2021 Z. z., ktorá bude predmetom samostatného legislatívneho procesu. Zmena sa bude týkať prílohy č. 1 riadku 6.</p>	GP-N

				<p>g) predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa plneniu daňových povinností,</p> <p>h) zabezpečenie daňového dozoru,</p> <p>i) bezpečnosť dopravy a cestnej premávky,</p> <p>j) ochrana životného prostredia a prostredia obce,</p> <p>k) zdravie zvierat a veterinárna politika,</p> <p>l) ochrana duševného vlastníctva,</p> <p>m) ochrana kultúrneho dedičstva,</p> <p>n) ciele sociálnej politiky,</p> <p>o) ciele kultúrnej politiky vrátane zabezpečenia slobody prejavu.</p>				
			Zákon č. 391/20 20 Z. z.	<p>§: 4 O: 2</p> <p>(2) Dôvody výlučne ekonomického záujmu alebo výlučne administratívneho charakteru sa nepovažujú za verejný záujem.</p>				
Č: 7 O: 2 P: b)	2. Na tento účel členské štáty pred prijatím ustanovení uvedených v odseku 1 zväžia	N	Návrh zákona Čl. I	<p>§ 5 O: 1 P: b)</p> <p>(1) V teste proporcionality sa posudzuje</p> <p>b) dostatočnosť alebo nedostatočnosť existujúcej právnej úpravy^{7a)} z</p>	Ú			GP -N

	b) to, či sú existujúce pravidlá osobitného alebo všeobecnejšieho charakteru, napríklad pravidlá obsiahnuté v právnych predpisoch o bezpečnosti výrobkov alebo v právnych predpisoch o ochrane spotrebiteľa, nedostatočné na dosiahnutie sledovaného cieľa;				hľadiska dosiahnutia sledovaného cieľa, Poznámka pod čiarou č. 7a) znie: 7a) Napríklad zákon č. 281/2023 Z. z. o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 108/2024 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov .			
Č: 7 O: 2 P: c)	2. Na tento účel členské štáty pred prijatím ustanovení uvedených v odseku 1 zväžia c) možnosť získania odbornej kvalifikácie prostredníctvom alternatívnych spôsobov;	N	Návrh zákona Čl. I	§: 5 O: 3 P: c)	(3) V teste proporcionality sa posudzuje aj c) každý spôsob získania odbornej kvalifikácie,	Ú		GP-N
Č: 7 O: 4 P: a) a b)	4. Pred zavedením nových alebo zmenou existujúcich ustanovení členské štáty okrem toho zabezpečia súlad špecifických požiadaviek súvisiacich s dočasným a príležitostným poskytovaním služieb, ktoré sú stanovené v hlave II smernice 2005/36/ES, so zásadou proporcionality, vrátane: a) automatickej dočasnej registrácie alebo pro forma členstva v profesijnej organizácii alebo orgáne, uvedenej v článku 6 prvom odseku písm. a) smernice 2005/36/ES; b) vyhlásenia, ktoré je potrebné urobiť vopred, podľa článku 7 ods. 1 smernice 2005/36/ES, dokumentov, ktoré sa vyžadujú podľa odseku 2 uvedeného článku alebo akejkoľvek inej rovnocennej požiadavky	N	Návrh zákona Čl. I	§: 5 O: 4 P: a) a b)	(4) Testom proporcionality sa zabezpečuje súlad osobitných požiadaviek, ktoré súvisia s dočasným poskytovaním služieb alebo s príležitostným poskytovaním služieb podľa osobitného predpisu, ⁸⁾ so zásadou proporcionality, vrátane a) automatickej dočasnej registrácie alebo formálneho členstva v profesijnej organizácii, b) vyhlásenia, ktoré sa predkladá vopred podľa osobitného predpisu, ⁹⁾ vrátane jeho príloh,	Ú		GP-N

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

LEGENDA:

V stĺpci (1):

Č – článok

O – odsek

V – veta

P – číslo (písmeno)

V stĺpci (3):

N – bežná transpozícia

O – transpozícia s možnosťou voľby

D – transpozícia podľa úvahy (dobrovoľná)

n.a. – transpozícia sa neuskutočňuje

V stĺpci (5):

Č – článok

§ – paragraf

O – odsek

V – veta

P – písmeno (číslo)

V stĺpci (7):

Ú – úplná zhoda (ak bolo ustanovenie smernice prebraté v celom rozsahu, správne, v príslušnej forme, so zabezpečenou inštitucionálnou infraštruktúrou, s príslušnými sankciami a vo vzájomnej súvislosti)

Č – čiastočná zhoda (ak minimálne jedna z podmienok úplnej zhody nie je splnená)

Ž – žiadna zhoda (ak nebola dosiahnutá ani úplná ani čiast. zhoda alebo k prebratiu dôjde v budúcnosti)

n.a. – neaplikovateľnosť (ak sa ustanovenie smernice netýka SR alebo nie je potrebné ho prebrať)

V stĺpci (9)

GP – A a) až g): goldplating je identifikovaný

GP – N: goldplating nie je identifikovaný