



Hospodárska a sociálna rada
Slovenskej republiky

Bratislava 19.08.2024
Číslo záznamu: 24526/2024

Z Á Z N A M
z plenárneho zasadnutia Hospodárskej a sociálnej rady
Slovenskej republiky konaného dňa 19.8.2024

Miesto konania: nová budova Úradu vlády SR
Prítomní: podľa prezenčnej listiny
Rokovanie viedol: Erik Tomáš, predseda Hospodárskej a sociálnej rady SR

Návrh programu:

1. Prerokovanie sumy mesačnej minimálnej mzdy na rok 2025 (podľa § 7 ods. 3 zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde: „Ak sa zástupcovia zamestnávateľov a zástupcovia zamestnancov nedohodnú na určení sumy mesačnej minimálnej mzdy do 15. júla, prerokuje ju Hospodárska a sociálna rada Slovenskej republiky do 31. augusta.”)
2. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony
3. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
4. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolání - **stiahnutý predkladateľom**

5. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
6. Návrh zákona o vzdelávaní dospelých a o zmene a doplnení niektorých zákonov
7. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
8. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
9. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 297/2008 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a ochrane pred financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
10. Návrh zákona o kritickej infraštruktúre - **stiahnutý predkladateľom**
11. Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
12. Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 200/2019 Z. z. o poskytovaní pomoci na dodávanie a distribúciu ovocia, zeleniny, mlieka a výrobkov z nich pre deti a žiakov v školách v znení neskorších predpisov
13. Rôzne
 - Informácia predsedu rady k zriadeniu pracovnej skupiny k stavebnej legislatíve na úrovni tripartity
 - Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (*ZMOS – neprerokovaný bod z plenárneho zasadnutia HSR SR zo dňa 20.05.2024*)
 - Podpora rozvoja vidieka v Programe rozvoja vidieka 2014-2022 a Strategickom pláne spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027 - čerpanie a návrh alokácie pre obce do 1 000 obyvateľov (*ZMOS – neprerokovaný bod z plenárneho zasadnutia HSR SR zo dňa 20.05.2024*)
 - Informácia o príprave ďalšieho konsolidačného balíčka (*APZD*)

- Úprava podmienok národných víz pre vodičov autobusov (nariadenie vlády č. 113/2023 Z. z. o záujme Slovenskej republiky udeliť národné vízum vybraným skupinám štátnych príslušníkov tretích krajín) (*APZD*)
- Financovanie služieb samospráv poskytovaných cudzincom s dlhodobým pobytom na Slovensku (*APZD*)
- Nedostatok pracovnej sily na Slovensku (*RÚZ*)
- Transpozícia a vykonávanie nariadenia o odlesňovaní („EUDR“) (*RÚZ*)
- Novela zákona č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom (*RÚZ*) – **stiahnutý z rokovania**
- Informácia Ministerstva životného prostredia SR o stave prípravy zlúčenia štátnych podnikov VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, š.p. a SLOVENSKÝ VODOHOSPODÁRSKY PODNIK, š.p. a financovania SVP, š.p. do konca roka 2024 a v roku 2025 (*KOZ SR*)
- Postoj Ministerstva životného prostredia SR k pôvodnému návrhu zonácie NP Poloniny a informácia o prípadne pripravovaných zmenách, doplnená o stanovisko Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR o dopadoch na lesné hospodárstvo a poľnohospodársku výrobu na tomto území (*KOZ SR*)
- Opatrenia Ministerstva vnútra SR na odstránenie problémov odborových organizácií pri registrácii v registri mimovládnych neziskových organizácií (*KOZ SR*)

Rokovanie otvoril a viedol predseda rady E. Tomáš, ktorý privítal na zasadnutí Hospodárskej a sociálnej rady zástupcov vlády, zástupcov zamestnancov a zástupcov zamestnávateľov a skonštatoval, že plenárne zasadnutie je uznášiaschopné a môže prijímať závery.

Predseda rady E. Tomáš vyzval prítomných, aby sa vyjadrili, či súhlasia s návrhom programu plenárneho zasadnutia uvedeného v pozvánke a či majú návrhy na jeho doplnenie. Zároveň informoval, že materiály uvedené v zaslanej pozvánke pod bodmi 4. a 10. boli stiahnuté z rokovania ich predkladateľmi, a v bode Rôzne bod – „Novela zákona č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom“, stiahnutý RÚZ.

Návrhy na doplnenie programu:

- avizovaný návrh ministra cestovného ruchu a športu D. Keketiho na doplnenie riadnych bodov do programu pod poradovým číslom 13. a 14. :

bod 13. - *Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,*

bod 14. - *Návrh zákona o Fonde na podporu cestovného ruchu,*

- avizovaný návrh RÚZ a AZZZ SR na doplnenie programu do bodu Rôzne - *Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2019 Z. z. o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,*
- avizovaný návrh ministra životného prostredia T. Tarabu na doplnenie programu do bodu Rôzne - *Neefektívne poisťovanie štátneho majetku cez rôznych poisťovacích maklérov a dopad na hospodárenie štátu,*
- návrh APZD na doplnenie programu do bodu Rôzne - *Podmienky zamestnávania príslušníkov tretích krajín pre agentúry dočasného zamestnávania.*
- pôvodný bod 13 Rôzne by tak bol prečíslovaný na bod 15 Rôzne.

Členovia rady sa dohodli, že materiály pod bodmi 8., 9., 11., 12. návrhu programu, ku ktorým sú súhlasné stanoviská všetkých sociálnych partnerov budú odsúhlasené na začiatku rokovania. Do záznamu budú závery k jednotlivým bodom uvedené samostatne so súhlasným záverom.

Program rokovania s návrhmi na jeho doplnenie bol schválený bez pripomienok.

K bodu 1:

Prerokovanie sumy mesačnej minimálnej mzdy na rok 2025 (podľa § 7 ods. 3 zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde: „Ak sa zástupcovia zamestnávateľov a zástupcovia zamestnancov nedohodnú na určení sumy mesačnej minimálnej mzdy do 15. júla, prerokuje ju Hospodárska a sociálna rada Slovenskej republiky do 31. augusta.”)

Predseda rady E. Tomáš informoval plénum, že listom zo dňa 26.7.2024 zástupcovia zamestnávateľov a listom zo dňa 29.7.2024 zástupcovia zamestnancov mu oznámili, že v termíne do 15.7.2024 nedošlo k dohode sociálnych partnerov o výške minimálnej mzdy na rok 2025. Preto v zmysle § 7 ods. 3 zákona o minimálnej mzde, ktorý hovorí, že „ak sa zástupcovia zamestnávateľov a zástupcovia zamestnancov nedohodnú na určení sumy mesačnej minimálnej mzdy do 15. júla, prerokuje ju Hospodárska a sociálna rada Slovenskej republiky do 31. augusta“, bol tento bod zaradený na dnešné rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky.

Predseda rady E. Tomáš vyzval jednotlivých sociálnych partnerov, aby predniesli svoje stanoviská.

Stanovisko za KOZ SR predniesla M. Uhlerová, ktorá uviedla, že na rokovaníach, ktoré prebiehali v mesiaci jún a júl 2024 medzi zástupcami odborov a zástupcami zamestnávateľov nedošlo k dohode o minimálnej mzde, ktorá by bola v inej sume, ako by určoval zákonný automat. Zdôraznila, že dlhodobým cieľom KOZ SR je dosiahnutie minimálnej mzdy vo výške aspoň 60 % priemernej mzdy v národnom hospodárstve tak, ako to odporúča v nadväznosti na plnenie Európskeho piliera sociálnych práv, aj Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2041 z 19. októbra 2022 o primeraných minimálnych mzdách v Európskej únii (ďalej „smernica EÚ“), ktorá definuje postup stanovovania primeraných zákonných minimálnych miezd. V nadväznosti na platnú smernicu EÚ sa jej ustanovenia v súčasnosti implementujú do slovenskej legislatívy. M. Uhlerová uviedla, že záujmom KOZ SR bolo vyjednať čo najvyššiu minimálnu mzdu, keďže tá je základným nástrojom zvyšovania miezd v národnom hospodárstve. Ďalej uviedla, že zmenou zákona v roku 2020 s účinnosťou od roku 2021, kedy sa zákonný automat znížil zo 60 % na 57 % priemernej mzdy, došlo k zdeformovaniu jednotlivých stupňov minimálnej mzdy a zmrazeniu príplatkov a len touto zmenou za obdobie rokov 2021 až 2023 prišli samotní zamestnanci o stovky miliónov eur, či už na zníženej minimálnej mzde, resp. jeho automate alebo na samotných príplatkoch.

Stanovisko za AZZZ SR predniesol R. Karlubík, ktorý uviedol, že zo strany zamestnávateľov bola rovnaká snaha dohodnúť sa na výške minimálnej mzdy, tak ako ostatné dva roky. Boli dané rozumné, akceptovateľné návrhy, nestretli sa však s kladnou odozvou. Ďalej uviedol, že v časoch, kedy dokonca najväčšie podniky na Slovensku zaznamenávajú silné straty a negatívne hospodárske výsledky a Slovenská republika je silne nekonkurencieschopná oproti okolitým krajinám, AZZZ SR považuje za neúnosné a nereálne nárast minimálnej mzdy na 60 % priemernej mzdy.

Stanovisko za RÚZ predniesol M. Kiraľvarga, ktorý uviedol, že k dohode, kedy došlo k navýšeniu minimálnej mzdy nad rámec zákonného automatu sa dospelo v rokoch 2022 a 2023 bez toho, aby zamestnávatelia žiadali alebo podmieňovali dohodu nejakými ďalšími podmienkami alebo ústupkami zo strany sociálnych partnerov. Poznamenal, že RÚZ súhlasí s nárastom z 57 % na 60 % priemernej mzdy, ale postupným rozložením na obdobie troch rokov, teda každým rokom o niečo viac. V súvislosti s príplatkami, ktoré sú napojené na minimálnu mzdu RÚZ navrhuje, aby pri podnikových kolektívnych zmluvách bola možnosť tieto príplatky vypočítať na základe minimálnej mzdy, pokiaľ sa v danom podniku nedohodne inak.

Stanovisko za APZD predniesol A. Matušek, ktorý uviedol, že v minulosti sa v súvislosti s príplatkami, ktoré sú napojené na výšku minimálnej mzdy dospelo k dohode na základe kompromisu. Poukázal na smernicu EÚ, ktorá hovorí o tom, že minimálna mzda by mala vychádzať z referenčných hodnôt 60 % mesačnej mediánovej mzdy alebo 50 % priemernej mzdy a Slovenská republika je vysoko nad hranicou 50 % priemernej mzdy. Podotkol, že by bolo možno východiskom pozrieť sa, ako tieto príplatky riešia iné krajiny.

Stanovisko za ZMOS predniesol J. Božik, ktorý uviedol, že ZMOS podporilo rast minimálnej mzdy na úroveň 60 % priemernej mzdy, ale vzhľadom na vývoj ekonomiky tento rast by mal byť proporčný, postupne v jednotlivých rokoch 2025 – 2027. Upozornil, že ak sa minimálna mzda zvýši už budúci rok na úroveň 60 % priemernej mzdy, samosprávy na to nebudú mať finančné zdroje a bez pomoci štátu to neutiahnu. V súvislosti s príplatkami, ktoré sú napojené na minimálnu mzdu sa ZMOS stotožňuje s návrhom RÚZ.

Stanovisko za SOS predniesol M. Mikula, ktorý uviedol, že sa stotožňujú so stanoviskom KOZ SR.

Predseda rady E. Tomáš konštatoval, že boli predstavené dva návrhy. Prvý návrh, aby sa minimálna mzda zvyšovala postupne v jednotlivých rokoch a to o jedno percento, nie naraz z 57% na 60 % priemernej mzdy. Druhý návrh, sa týkal toho, že keď sa tam, kde sú odbory, dohodnú so zamestnávateľom inak, tak môžu byť tie príplatky aj nižšie, ako je stanovené zákonom. Zároveň podotkol, že automat na úrovni 60 % priemernej mzdy už na Slovensku fungoval.

M. Uhlerová za KOZ SR reagovala, že prednesené návrhy sú pre KOZ SR neakceptovateľné. Upozornila na to, že znížením automatu zo 60 % na 57 % zamestnanci utržili obrovské straty a KOZ SR nemôže pripustiť, aby rozložila jeho účinnosť ešte do ďalších troch rokov. Ďalej uviedla, že v súvislosti s možnými dohodami na príplatkoch v kolektívnej zmluve s odbormi a zamestnávateľmi, takáto dohoda je možná aj v súčasnosti.

Záver:

Zástupcovia zamestnancov a zástupcovia zamestnávateľov nedospeli k dohode o určení sumy mesačnej minimálnej mzdy na rok 2025. Mesačná minimálna mzda na rok 2025 je určená podľa § 8 zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde, vo výške 57 % priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky zverejnenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za kalendárny rok 2023, t. j. vo výške 816 eur.

K bodu 2:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony

Materiál uviedol predseda rady a minister práce, sociálnych vecí a rodiny E. Tomáš.

Predseda rady E. Tomáš uviedol, že cieľom zákona je sprísniť kvalifikačné predpoklady na výber krajských inšpektorov práce, riaditeľov krajských inšpektorátov práce a výber generálneho riaditeľa Národného inšpektorátu práce. Uviedol, že v oboch prípadoch sa vracia právny stav do obdobia pred predchádzajúcou vládou, ktorá tieto kvalifikačné predpoklady

zmiernila. V prípade riaditeľov krajských inšpektorátov práce sa bude vyžadovať vysokoškolské vzdelanie a opätovne prax inšpektora minimálne päť rokov a v prípade generálneho riaditeľa Národného inšpektorátu práce to bude vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa a prax v manažérskych pozíciách.

Predseda rady E. Tomáš informoval plénum, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky AZZZ SR a KOZ SR.

Stanovisko za AZZZ SR predniesol D. Širhal, ktorý uviedol, že AZZZ SR má dva návrhy. Prvý návrh sa týka nelegálneho zamestnávania, kde by chceli upozorniť na možnosť vzniku neúmyselných administratívnych chýb, ktoré môžu viesť k nelegálnemu zamestnávaniu bez toho, aby zamestnávateľ konal s úmyslom porušiť zákon. Preto navrhujú, aby zákon rozlišoval medzi úmyselným a neúmyselným porušením zákona v prípade nelegálneho zamestnávania, nakoľko odobratie licencie by malo byť uplatňované len v prípade opakovaných, alebo závažných porušení, kde je preukázaný úmysel zamestnávateľa. V prípadoch, kde dôjde k nelegálnemu zamestnávaniu výlučne v dôsledku administratívnej chyby, by mala byť uložená primeraná sankcia, napríklad vo forme pokuty alebo upozornenia s možnosťou nápravy, a nie okamžité odobratie licencie. Druhým návrhom je úprava zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“). Ich zámerom je zrovnoprávnenie postavenia zamestnávateľov, ktorí nie sú agentúrami dočasného zamestnávania so zamestnávateľmi pôsobiacimi ako agentúry dočasného zamestnávania. Uviedol, že celý písomný návrh je uvedený v stanovisku AZZZ SR.

Riaditeľ odboru ochrany práce, Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR M. Lizanec, reagoval a uviedol, že čo sa týka úmyselného a neúmyselného nelegálneho zamestnávania, tak je v prvom rade potrebné vnímať to, aké spoločenské dôsledky má nelegálne zamestnanie a to predovšetkým vo vzťahu k vzniku pracovného úrazu, stratám na daniach a odvodoch a pod. V rámci práva Európskej únie sa používa pojem nedeklarovaná práca, ktorá je širšia ako nelegálne zamestnanie a je to akákoľvek činnosť, ktorá nie je deklarovaná verejným orgánom. Uviedol, že koncepcia nelegálneho zamestnávania bez ohľadu na úmysel je nastavená správne a je to tak od kedy je účinný zákon, teda od roku 2005.

Generálna riaditeľka sekcie práce, Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR K. Lanáková doplnila, že čo sa týka pripomienky k návrhu na úpravu zákona o službách zamestnanosti, tento zákon nie je otvorený týmto návrhom zákona a je na zvážení, či vôbec otvárať tento zákon v rámci tejto novely. Z časti je možné súhlasiť s pripomienkou, ale nie v takom znení ako bola predložená.

Stanovisko za KOZ SR predniesla M. Uhlerová, ktorá uviedla, že po rozporových konaniach zostala jedna pripomienka, na ktorej KOZ SR trvá, a to k čl. I bodu 6 v § 14, kde žiadajú doplniť do predmetného odseku „Kontrolovaný zamestnávateľ alebo kontrolovaná fyzická osoba, ktorá je podnikateľom a nie je zamestnávateľom, má právo na prerokovanie protokolu

a na vyjadrenie sa k jeho obsahu vrátane zástupcov zamestnancov“, čiže žiadajú doplniť účasť zástupcov zamestnancov.

B. Bendík, špecialista pre oblasť BOZP za KOZ SR zdôraznil, že považujú za veľmi potrebné, aby práve pri prejednávaní protokolu boli prítomní zástupcovia zamestnancov. Ide hlavne o pracovné úrazy, kedy sú rozdielne názory na posúdenie miery zavinenia a práve pri prejednávaní protokolu považujú účasť zástupcov zamestnancov za veľmi dôležitú.

Riaditeľ odboru ochrany práce, Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR M. Lizanec, upresnil, že ingerencia zástupcov zamestnancov je dôležitá počas výkonu inšpekcie práce, kedy inšpektor na mieste zisťuje faktický stav, získava dokumenty, dožaduje sa vysvetlení a pod. Prerokovanie protokolu je potrebné vnímať už ako proces, kedy si inšpektor za orgán dozoru a zamestnávateľ vysvetlia zistené nedostatky a zistené porušenia. Protinávrh ministerstva práce bol, aby zástupcovia zamestnancov boli informovaní hneď na začiatku o tom, že tam inšpekcia práce prebieha, tak, ako je to v českej právnej úprave, aby si tak mohli uplatňovať svoje práva predkladať inšpektorovi práce pripomienky a návrhy. Protinávrh nebol zo strany KOZ prijatý.

F. Gajdoš za KOZ SR doplnil, že čo sa týka protinávruhu zo strany rezortu práce, že odborová organizácia bude počas kontroly informovaná, že kontrola prebieha a bude môcť podať nejaké pripomienky, ešte negarantuje, že to bude zohľadnené v protokole. Dôležité je inšpektorov konfrontovať s výsledkom kontroly. Cieľom je proces zobjektivizovať a to, aby zamestnanci mali možnosť vyjadriť sa cez svojich zástupcov.

Generálna riaditeľka sekcie legislatívy Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR K. Hertelová dodala, že ak by aj zástupcovia zamestnancov uplatňovali nejaké pripomienky pri prerokovaní protokolu, neznamená to, že inšpektor práce je viazaný návrhom zástupcu zamestnanca. Práve z tohto dôvodu ide akoby o ďalšiu úroveň prerokovania, alebo vytvorenia priestoru pre zástupcov zamestnancov, aby uplatňovali pripomienky, aj napriek tomu, že túto možnosť už majú.

M. Brodzianska za KOZ SR rovnako vyslovila požiadavku aby zástupcovia zamestnancov mali právo na prerokovanie protokolu a právo na vyjadrenie sa k jeho obsahu.

Predseda rady E. Tomáš reagoval a uviedol, že účasťou zástupcov zamestnávateľov pri prerokovaní protokolu by mohlo dôjsť k spochybneniu autority inšpektora.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) RÚZ, APZD, ZMOS, SOS súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie,**
- B) AZZZ SR, KOZ SR súhlasí s predloženým materiálom s pripomienkami a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 3:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Materiál uviedol predseda rady a minister práce, sociálnych vecí a rodiny E. Tomáš.

Predseda rady E. Tomáš uviedol, že hlavným cieľom zákona je zvýšiť príplatok k peňažnému príspevku na opatrovanie pre zdravotne znevýhodnené deti zo sto na dvesto eur, zároveň zmena systému tzv. odľahčovacej služby, ak opatrovateľ, ktorý sa stará o ťažko zdravotne postihnutú osobu potrebuje aj určitý čas na to, aby bol odľahčený pre vlastný oddych, alebo pre iné povinnosti. Súčasná platná legislatíva stanovuje túto odľahčovaciu službu ako tridsať dní v rámci kalendárneho roka. Ministerstvo práce to mení na tristošesťdesiat hodín v prípade ambulantnej a terénnej formy, aby si opatrovateľ mohol počas roka odčerpávať z tohto časového fondu a zároveň zvyšuje časový fond z osem hodín na štyridsať hodín mesačne opatrovateľskej služby, ktorú môže poberať súbežne s príspevkom. V rámci otvoreného zákona sa rieši dlhodobý spor medzi ZMOS a neverejnými poskytovateľmi sociálnych služieb o tom, ako sa zabezpečuje sociálna služba. Došlo k zhode medzi ZMOS a Asociáciou poskytovateľov sociálnych služieb na tom, že predtým než si človek zabezpečí sociálnu službu uzatvorením zmluvy s akýmkoľvek poskytovateľom sociálnych služieb, bude tomu predchádzať lehota tridsať pracovných dní, v rámci ktorej bude samospráva povinná zabezpečiť túto službu, či už vo vlastnom zariadení, v inom verejnom alebo neverejnom zariadení. Informoval, že aj napriek kompromisu vstúpili do pripomienkového konania ďalší partneri, bola zvolaná pracovná diskusia a na dohode sa bude ešte pracovať.

Predseda rady E. Tomáš informoval plénum, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky ZMOS a RÚZ.

Stanovisko za ZMOS predniesol J. Božík, ktorý uviedol, že väčšina pripomienok bola akceptovaná. Podľa informácie M. Lelovského z RÚZ, zoznamy organizácií kde sa môžu občania uchádzať o sociálnu službu, ktoré majú byť vydané obcou alebo mestom nebudú povinné, čo je vítané z hľadiska administratívnej náročnosti. ZMOS dospelo k zhode, že bude rešpektovať a reflektovať dohodu, ktorá bola uskutočnená a podrobnosti budú komunikované na stretnutiach, ktoré budú prebiehať počas procesu schvaľovania.

Stanovisko za RÚZ predniesol M. Lelovský, ktorý uviedol, že prvá zásadná pripomienka bola akceptovaná, zoznamy organizácií, kde sa môžu občania uchádzať o sociálnu službu, podľa informácie od predkladateľa boli odstránené a RÚZ sťahuje prvú zásadnú pripomienku. Ďalej uviedol, že druhou zásadnou pripomienkou bolo doplnenie do §10 nový odsek (8) s textom: „Za prostriedok telesného obmedzenia sa nepovažujú opatrenia na zabránenie pádu u prijímateľov s rizikom pádu a podanie pravidelnej dávky lieku, ktorá ma terapeutický účel“.

Generálna riaditeľka sekcie sociálnej a rodinnej politiky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR I. Polačeková dala do pozornosti, že Asociácia poskytovateľov sociálnych služieb uplatnila pripomienku k zdravotníckym zákonom, ktoré sú ešte len v medzirezortnom pripomienkovom konaní a v tejto chvíli ministerstvo práce nevie túto pripomienku akceptovať, pretože je potrebné ju mať uzavretú v zdravotníckych zákonoch.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) AZZZ, APZD, KOZ SR, SOS súhlasí s predloženým materiálom a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie,**
- B) ZMOS, RÚZ súhlasí s predloženým materiálom s pripomienkami a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 4:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolání

Materiál bol stiahnutý predkladateľom.

K bodu 5:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Materiál uviedol minister školstva, vývoja, výskumu a mládeže T. Drucker.

Minister školstva, výskumu, vývoja a mládeže T. Drucker uviedol, že hlavným cieľom návrhu zákona je prioritne zmena financovania materských škôl, ktoré sú financované z výnosu dane z príjmov fyzických osôb, na financovanie zo štátneho rozpočtu podľa zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov. Uvedený cieľ vyplýva jednak z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky ako aj z Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky. Predmetom návrhu zákona sú aj úpravy v ďalších súvisiacich zákonoch, ktoré priamo nadväzujú na zmenu financovania materských škôl alebo ide o technické úpravy, ktoré reagujú na podnety z aplikačnej praxe. Ďalej uviedol, že v tejto zmene sa navrhuje aj zavedenie pravidiel používania mobilných telefónov počas školského vyučovania, nový spôsob označovania škôl pre žiakov so zdravotným znevýhodnením, nový spôsob označovania spojených škôl, zjednodušenie procesu zaraďovania škôl a školských zariadení do siete a ich vyradovanie, odstraňovanie dvojzmennej prevádzky základných škôl a iné.

Predseda rady E. Tomáš informoval plénum, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky ZMOS, KOZ SR, AZZZ SR a APZD.

Stanovisko za ZMOS predniesol J. Božik, ktorý uviedol, že v rámci spoločných rokovaní s rezortom školstva postupne hľadajú najschodnejšie riešenie uvedenej zmeny, avšak nateraz všetky návrhy zo strany rezortu školstva nie sú pre ZMOS takým kompromisom, ktorý by na jednej strane zabezpečil dostatočné financovanie predprimárneho vzdelávania a na strane druhej ponechal samosprávam taký objem podielových daní, z ktorých by dokázali adekvátne financovať zostávajúce originálne kompetencie. J. Božik informoval, že z posledného spoločného rokovania dotknutých strán, ktoré sa konalo 9. augusta 2024 v Partizánskom vyplynuli čiastočné závery na možný spoločný konsenzus, keďže rezort školstva predstavil ZMOS tri možné varianty ako finančne vysporiadať prechod tejto originálnej kompetencie pod prenesený výkon. Uvedené možnosti budú predmetom najbližšieho rokovania online Rady ZMOS (20.8.2024), ktorá ako jediná môže dať konečné stanovisko týkajúce sa akceptácie či neakceptácie navrhnutých možností zo strany rezortu školstva. Súčasne ZMOS opätovne upozorňuje na stav, ktorý tu týmto návrhom zákona zostáva nedoriešený a to v prípade súkromných školských zariadení s dôrazom na nerovnaké a nespravodlivé poskytovanie finančných prostriedkov týmto zriaďovateľom. V prípade prechodu na normatívne financovania materských škôl bude tento rozdiel ešte výraznejší.

Stanovisko za KOZ SR predniesol P. Ondek, ktorý uviedol, že je chvályhodné, že došlo k dohode medzi ministerstvom školstva a zástupcami ZMOS o tom, že práve materské školy prechádzajú do preneseného výkonu. Prekvapením je, že nedošlo k dohode, aby do preneseného výkonu prešli aj školské kluby detí. Ďalej uviedol, že problematiku odstránenia dvojzmennej prevádzky treba riešiť jednoznačne rozšírením kapacít základných škôl v regiónoch, kde je tento problém evidentný a zanalyzovaný. Týka sa to hlavne žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia, ktorí žijú hlavne na východnom Slovensku. Upozornil, že predložený návrh nesie niekoľko rizík a to, že žiaci ohrození dvojzmennou prevádzkou nebudú dochádzať do najbližšej školy, ktorá má voľnú kapacitu. Pokiaľ má štát záujem, aby deti ohrozené s rizikom vzdelávať sa v dvojzmennej prevádzke plnili povinnú školskú dochádzku, je potrebné prihliadať na možnosti chodiť do školy v mieste ich bydliska.

Minister školstva, vývoja, výskumu a mládeže T. Drucker uviedol, že cieľom zavedenia zákazu dvojzmenných prevádzok je, aby sa ľudia z marginalizovaných rómskych komunít dostali čo v najrannejšom veku k vzdelávaniu. Poznamenal, že je dostatok finančných prostriedkov na vybudovanie nových škôl z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) RÚZ, SOS, AZZZ SR, APZD, súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie,**
- B) KOZ SR súhlasí s predloženým materiálom s pripomienkami a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie,**
- C) ZMOS súhlasí s predloženým materiálom a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní pripomienok.**

K bodu 6 :

Návrh zákona o vzdelávaní dospelých a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Materiál uviedol minister školstva výskumu, vývoja a mládeže T. Drucker.

Minister školstva výskumu, vývoja a mládeže T. Drucker uviedol, že tento zákon je spojením dvoch zákonov, o celoživotnom vzdelávaní a vzdelávaní dospelých. Ide o veľmi praktický, moderný a efektívny systém celoživotného vzdelávania. Tento zákon v zásade predstavuje ucelený systém aj na úrovni stredného aj vysokoškolského vzdelávania, na rekvalifikáciu a na zvyšovanie kvalifikácie.

Predseda rady E. Tomáš informoval plénum, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky APZD a RÚZ.

Stanovisko za APZD predniesol A. Lasz, ktorý ocenil ministerstvo školstva za prípravu tohto zákona. Uviedol, že Aliancia sektorových rád (ďalej „Aliancia“) môže posudzovať žiadosti o akreditáciu vzdelávacích programov, s čím APZD súhlasí, nakoľko to môže mať dopad na kvalitu vzdelávacích programov. V návrhu zákona sa však objavilo, že Aliancia je oprávnená požadovať od žiadateľa správny poplatok za posúdenie návrhu vzdelávacieho programu, čo APZD síce nerozporuje, až na to, že Aliancia nie je správnym orgánom, ktorá by bola schopná v súčasnosti vyberať správne poplatky. APZD navrhuje, aby sa to buď preformulovalo tak, že Aliancia bude vyberať poplatok, ktorý bude príjmom aliancie, nie príjmom štátneho rozpočtu, pretože tie mechanizmy presunu peňazí z aliancie do štátneho rozpočtu zatiaľ nie sú vytvorené alebo druhý návrh, aby správny poplatok zo zákona úplne vypadol a tá činnosť bola zabezpečená z iných zdrojov.

Stanovisko za RÚZ predniesol M. Lelovský, ktorý rovnako ocenil ministerstvo školstva za prípravu tohto zákona, kde je medzi množstvami úloh a povinností zadaných aj dlhodobý očakávaný systém individuálnych vzdelávacích účtov. Ďalej uviedol, že RÚZ to vníma ako významný krok aj v oblasti motivácie ľudí vzdelávať sa, čo považuje za absolútne zásadnú otázku a bude v daných aktivitách nápomocná, a v rámci naplňovania rôznych povinností a úloh z tohto zákona sa podarí zásadnú podmienku účasti dospelých na vzdelávaní vyriešiť.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,**
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 7:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopľňa zákon č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Materiál uviedol minister školstva výskumu, vývoja a mládeže T. Drucker.

Minister školstva výskumu, vývoja a mládeže T. Drucker uviedol, že cieľom návrhu zákona je najmä zohľadnenie potrieb aplikačnej praxe, ktoré sa týkajú podmienok výkonu pracovnej činnosti pedagogických zamestnancov a odborných zamestnancov, v návrhu zákona sa odstraňuje duplicita vykonávaných činností odborných zamestnancov zaradených do kategórie sociálny pedagóg a sociálny pracovník, spresňujú sa podmienky zaraďovania úspešných športovcov, trénerov a umelcov do vyšších kariérových stupňov, zavádza sa kompenzačný príspevok v rámci starostlivosti o pedagogických zamestnancov a odborných zamestnancov, zjednodušujú sa podmienky zabezpečovania kvality inovačného vzdelávania, upravujú sa podmienky výkonu činnosti supervízora v školách a iné.

Predseda rady E. Tomáš informoval plénum, že k návrhu zákona písomne predložili pripomienky RÚZ, APZD a KOZ SR.

Stanovisko za RÚZ predniesol M. Lelovský, ktorý uviedol, že RÚZ dlhodobo pozoruje nedostatok odborných pracovníkov v školstve, hlavne v odbornom vzdelávaní a príprave. Požiadavkou RÚZ je zjednodušiť prístup odborníkov z praxe do odborného vzdelávania a prípravy.

Minister školstva výskumu, vývoja a mládeže T. Drucker reagoval a uviedol, že pripomienky mali isté vlákna do systémového fungovania, preto ich budú riešiť v nasledujúcom balíku, ktorý bude obsahovať širšie systémové zmeny.

Stanovisko za KOZ SR predniesol P. Ondek, ktorý uviedol, že KOZ SR má zásadné pripomienky súvisiace s atestáciou pedagóga, úväzkom supervízora a kompenzačným príspevkom. KOZ SR navrhuje, aby úväzok takejto fyzickej osoby, ktorá bude pomenovaná ako supervízor, bol daný nariadením vlády a v súvislosti s kompenzačným príspevkom, aby bol súčasťou funkčného platu, ale hlavne je potrebné rapídne zvýšiť platy všetkým zamestnancom školstva. P. Ondek rovnako ako M. Lelovský z RÚZ podporil zjednodušiť vzdelávanie odborníkov z praxe a zjednodušiť doplnkové pedagogické štúdium.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) AZZZ, ZMOS, SOS, RÚZ súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie,**
- B) APZD, KOZ SR súhlasí s predloženým materiálom a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní pripomienok.**

K bodu 8:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.

K bodu 9

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 297/2008 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a ochrane pred financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.

K bodu 10

Návrh zákona o kritickej infraštruktúre

Materiál bol stiahnutý predkladateľom.

K bodu 11

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.

K bodu 12

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 200/2019 Z. z. o poskytovaní pomoci na dodávanie a distribúciu ovocia, zeleniny, mlieka a výrobkov z nich pre deti a žiakov v školách v znení neskorších predpisov

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,**
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 13

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Materiál uviedol štátny tajomník Ministerstva cestovného ruchu a športu SR M. Harbulák.

Štátny tajomník Ministerstva cestovného ruchu a športu SR M. Harbulák uviedol, že cieľom návrhu zákona je úprava a harmonizácia legislatívneho rámca s aktuálnymi potrebami sektora cestovného ruchu. Navrhovaná právna úprava reaguje na potrebu reštartu sektora cestovného ruchu v dôsledku následkov nepriaznivej situácie spojenej s ochorením COVID-19, následkami vojny na Ukrajine, energetickou krízou a infláciou. Návrh zákona vytvára pomocný nástroj rozvoja a podpory cestovného ruchu s cieľom zdynamicizovať a posilniť rozvoj a udržateľnosť cestovného ruchu ako základného piliera pri budovaní ekonomickej prosperity regiónov. Cieľom aplikácie nového nástroja rozvoja a podpory cestovného ruchu je predovšetkým podporovať inteligentne riadenie rozvoja cestovného ruchu založené na aktívnom zbere a vyhodnocovaní dát o pohybe a návšteve návštevníkov v území spravovanom týmito organizáciami, čo umožní efektívnejšie nastavenie tvorby produktov a ich propagáciu na domácom trhu a zahraničných trhoch. Ďalším cieľom je podpora zavádzania nových, pravidelných leteckých spojení, ktorej zámerom je zvýšiť dostupnosť, atraktivitu a podiel prenocovaní zahraničných návštevníkov v Slovenskej republike. Uvedená podpora bude mať pozitívne vplyvy na zvýšenie príjmov zo zamestnanosti v sektore cestovného ruchu. Návrhom zákona sa vychádzajúc z aplikačnej praxe dopĺňa právna úprava vo vzťahu k dotácii na podporu realizácie aktivít organizácie cestovného ruchu tak, aby mala komplexný charakter. Navrhovaná právna úprava rozširuje možnosť poskytnutia dotácie prostredníctvom už existujúceho funkčného nástroja financovania cestovného ruchu, s cieľom motivovať organizácie cestovného ruchu k realizácii partnerských aktivít, vytváraniu produktov líniového charakteru za účelom rozširovania a zvyšovania atraktivity spravovaného územia v pôsobnosti participujúcich organizácii cestovného ruchu.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.

k bodu 14

Návrh zákona o Fonde na podporu cestovného ruchu

Materiál uviedol štátny tajomník Ministerstva cestovného ruchu a športu SR M. Harbulák.

K materiálu neboli vznesené zo strany sociálnych partnerov žiadne pripomienky.

Záver:

Rada predložený materiál prerokovala s nasledujúcimi závermi:

- A) súhlasí s predloženým materiálom bez pripomienok,
- B) odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.

k bodu Rôzne

- **Informácia predsedu rady k zriadeniu pracovnej skupiny k stavebnej legislatíve na úrovni tripartity**

Predseda rady E. Tomáš informoval plénum, že komunikoval s ministrom dopravy J. Rážom ohľadom zriadenia pracovnej skupiny k stavebnej legislatíve, ktorý ho informoval, že nevidí dôvod na zriadenie ďalšej pracovnej skupiny, nakoľko nová stavebná legislatíva je v súčasnosti na konci medzirezortného pripomienkového konania a súčasťou jej pracovnej skupiny bol aj zástupca RÚZ, ktorý vznášal aj pripomienky.

P. Kováčik za RÚZ reagoval a uviedol, že pracovná skupina by nebola iba pracovnou skupinou RÚZ, týkala by sa všetkých sociálnych partnerov. Podotkol, že bol súčasťou len parciálnej konzultačnej skupiny a preto zástupcovia RÚZ naďalej trvajú na tom, aby takáto pracovná skupina bola vytvorená. Zdôraznil, že v medzirezortnom pripomienkovom konaní je za sociálnych partnerov vznesených okolo dvesto zásadných pripomienok a nie je možné konštatovať, že proces je skončený.

Predseda rady E. Tomáš doplnil, že opätovne bude komunikovať s ministrom dopravy a ak sa pracovná skupina nezriadi na ministerstve dopravy, bude zriadená pri tripartite.

J. Božík požiadal, aby súčasťou pracovnej skupiny k stavebnej legislatíve boli aj zástupcovia ZMOS.

- **Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ZMOS – neprerokovaný bod z plenárneho zasadnutia HSR SR zo dňa 20.05.2024)**

Predseda rady E. Tomáš uviedol, že tento zákon už nadobudol účinnosť dňom 1.5.2024. Odporučil obrátiť sa na Ministerstvo financií SR a riešiť to v rámci bilaterálneho rokovania.

- **Podpora rozvoja vidieka v Programe rozvoja vidieka 2014-2022 a Strategickom pláne spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027 - čerpanie a návrh alokácie pre obce do 1 000 obyvateľov (ZMOS – neprerokovaný bod z plenárneho zasadnutia HSR SR zo dňa 20.05.2024)**

J. Božík za ZMOS uviedol, že majú požiadavku na re-alokáciu nevyužitých zdrojov v rámci Programu rozvoja vidieka 2014-2022 a Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027. Zdôraznil, že ZMOS požaduje, aby boli nevyužitá a nevyčerpané finančné prostriedky z ostatných opatrení v rámci Programu rozvoja vidieka 2014-2022 presmerované na podporu malých obcí do 1000 obyvateľov. Tieto prostriedky by mali byť využité na financovanie projektov v zásobníku, zameraných na základné služby, obnovu infraštruktúry a rozvoj cestovného ruchu v týchto obciach.

- **Informácia o príprave ďalšieho konsolidačného balíčka (APZD)**

Predseda rady E. Tomáš uviedol, že konsolidačný balíček doposiaľ nebol predstavený.

- **Úprava podmienok národných víz pre vodičov autobusov (nariadenie vlády č. 113/2023 Z. z. o záujme Slovenskej republiky udeliť národné vízum vybraným skupinám štátnych príslušníkov tretích krajín) (APZD)**

P. Sádovský, prezident zväzu autobusovej dopravy za APZD informoval, že sa jedná o opatrenie, ktoré sa týka výlučne vodičov autobusov, ktorých je na Slovensku nedostatok. Uviedol, že je viacero spoločností na Slovensku so zahraničným vlastníkom, ktorí podnikajú výlučne na Slovensku, avšak mnohé spoločnosti, ktoré majú prepojenie na zahraničie nemajú taký istý prístup a podmienky k možnosti čerpaniu národných víz ako majú čisto tuzemské spoločnosti. Ide hlavne o podmienku doby usadenia minimálne desať rokov a podmienku konateľa zo Slovenskej republiky.

E. Sameková, zástupkyňa Ministerstva dopravy SR uviedla, že podmienky, ktoré sú v súčasnosti nastavené boli prerokované s dopravcami a hlavne so zástupcami Ministerstva vnútra SR a Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR. Hlavným kritériom pri tvorbe podmienok udelenia národných víz bolo to, aby slovenský dopravca, ktorý dostane tieto víza mal dlhodobú históriu na našom dopravnom trhu a aby išlo o dopravcu, ktorý má splnené všetky záväzky voči Slovenskej republike. Ministerstvo dopravy SR trvá na súčasných podmienkach, ktoré však vie v budúcnosti prehodnotiť.

A. Matušek za APZD uviedol, že sa jedná o porušenie súťažného práva, pretože ak niekto podniká na Slovensku, dlhé roky robí dopravu, pričom je tu nedostatok pracovnej sily, nedostatok vodičov, nevidí dôvod, prečo by mal mať iné podmienky ako tá istá firma, ktorá robí to isté a má slovenského konateľa alebo je len slovenská a jazdí rovnako dlho ako ten, kto tú výhodu nemá.

P. Piešťanský za RÚZ doplnil, že Inštitút národných víz sa vybavoval ako prvý pre slovenských dopravcov a bol často krát zahraničnými akcionármi zneužívaný. Množstvo vodičov, ktorí boli prijatí cez tento Inštitút národných víz skončili po niekoľkých mesiacoch v zahraničí, preto sa pridala podmienka usadenia desiatich rokov. Zároveň podotkol, že nevidia dôvod, aby sa tento Inštitút národných víz menil.

Predseda rady E. Tomáš požiadal zástupkyňu Ministerstva dopravy SR E. Samekovú, aby tlmočila protichodné názory zástupcov zamestnávateľov na Ministerstve dopravy SR.

- **Financovanie služieb samospráv poskytovaných cudzincom s dlhodobým pobytom na Slovensku (APZD)**

A. Matušek za APZD uviedol, že APZD reaguje na výzvu Únie miest Slovenska, ktorá vyhlásila výzvu o rozdelení dane z príjmov územnej samosprávy tak, aby vo výnose dane z príjmov fyzických osôb boli zohľadnené príjmy aj cudzincov žijúcich na území mesta a obce. Ďalej uviedol, že ide o systémový problém a záujmom APZD je tento systémový problém riešiť, pretože takýchto cudzincov bude ešte pribúdať.

Štátna tajomníčka Ministerstva financií SR D. Klučková uviedla, že o tejto výzve majú vedomosť a táto výzva má určitý nadrezortný charakter, pretože sa dotýka viacerých rezortov, nielen ministerstva financií a sú nevyhnutné relevantné a korektné údaje. Tieto údaje Ministerstvo financií SR nateraz vyrokúva so Štatistickým úradom Slovenskej republiky. Druhá vec ale je, hovorí o tom zákon o rozpočtovom určení dane, aby sa mohli zmeniť kritériá alebo spôsob prerozdelenia výnosu dane z príjmov fyzických osôb ako takých, je potrebná všeobecná alebo vzájomná dohoda zástupcov obcí a vyšších územných celkov.

J. Božik za ZMOS uviedol, že obce dostávajú podielové dane na občana aj na tých, ktorí sú v zahraničí, pracujú tam a tam odvádzajú dane. Únia miest Slovenska reprezentuje zhruba 5 miest, ktoré nie sú v štruktúre ZMOS, všetky ostatné mestá a obce sú v ZMOS, či už v celoštátnom alebo regionálnom. Uviedol, že ak sú nejaké problémy, tak ZMOS je relevantný zástupca a takto to vníma aj SK-8. Reprezentantom samosprávy na tejto platforme je ZMOS. Ďalej podotkol, že privíta diskusiu ako ďalej s financovaním samosprávy s perspektívou a s nejakou garanciou stability, aby tie obce a mestá vedeli prognózovať, čo budú vedieť pre obyvateľov urobiť o rok, o dva atď., a zohľadniť aj to, že skutočne na území našich miest a obcí žijú aj občania z krajín EÚ, z tretích krajín, ktorí vykonávajú prácu vo firmách alebo inštitúciách, ktoré sú na pôde miest a obcí SR.

- **Nedostatok pracovnej sily na Slovensku (RÚZ)**

M. Lelovský za RÚZ uviedol, že RÚZ spoločne s ministerstvom práce spúšťa rôzne aj náročné aktivity pre ľudí, ktorí ani nepracujú ani neštudujú a ľudí, ktorí si nevedia nájsť prácu, pričom by chceli mať zamestnanie, ktoré zodpovedá ich vzdelaniu. Slovensko má jednu z najprekvalifikovanejších pracovných síl na svete, čo znamená, že má extrémne veľa ľudí, ktorých vzdelanie vysoko prevyšuje to, akú prácu vykonávajú. Uviedol, že je potrebné zamyslieť sa nad definíciou spoločenskej objednávky, ktorú spoločnosť od vzdelávacieho systému očakáva. M. Lelovský apeloval na väčšiu podporu ministerstvu školstva, aby sa spoločne komunikovali potrebné zmeny, ktoré sa chcú robiť a zvyšovanie motivácie dospelých ľudí vzdelávať sa, je zásadnou vecou.

M. Uhlerová za KOZ SR uviedla, že KOZ SR je za vykonanie auditu zamestnancov v ústredných a miestnych orgánoch štátnej správy a možno by sa zistilo ich neefektívne rozmiestnenie. Ďalej podotkla, že do stavu nedostatku pracovnej sily sa Slovensko dostalo pre dlhodobú politiku nízkych miezd, nekvalitných pracovných podmienok a nízku kvalifikáciu.

P. Ondek za KOZ SR uviedol, že KOZ SR si je vedomé potreby optimalizácie vzdelávania a výchovného procesu v oblasti odborného vzdelávania, ktorého sú súčasťou aj zamestnávateľa.

E. Tomáš, predseda rady poznamenal, že Aliancia sektorových rád je tripartitný orgán určený na hľadanie riešení.

- **Transpozícia a vykonávanie nariadenia o odlesňovaní („EUDR“) (RÚZ)**

M. Kiral'varga za RÚZ uviedol, že ide o zákon, ktorým sa vykonávajú opatrenia Európskej únie na zmiernenie globálneho odlesňovania a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony. Cieľom tohto materiálu je implementácia povinností vyplývajúcich pre Slovenskú republiku z nariadenia Európskeho parlamentu a Európskej rady o sprístupnení určitých komodít a výrobkov spojených s odlesňovaním a degradáciou na trhu Európskej únie. Zámerom zástupcov RÚZ je požiadať ministra pôdohospodárstva a rozvoja vidieka, aby v kooperácii aj s inými členskými krajinami urobil všetko preto, aby účinnosť tohto zákona bola odložená, pretože spôsobuje veľkú administratívnu záťaž pre podnikateľov z oblasti pôdohospodárstva, potravinárstva a drevospracujúceho priemyslu na plnenie povinností vyplývajúcich z tohto nariadenia. Uviedol, že informačný systém, ktorý má byť pripravený pre príslušné reportovanie nie je momentálne ešte ukončený a nie je k dispozícii.

L. Hil'ovský, zástupca Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR uviedol, že toto nariadenie sa má začať uplatňovať od 30.12.2024 a že prinesie nemalú záťaž pre podnikateľské subjekty. Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR pripravilo implementačný návrh zákona, ktorý sa tieto povinnosti z nariadenia snaží implementovať do národnej legislatívy. Uviedol, že všetky povinnosti, ktoré tam sú, dáva Slovenskej republike

priamo nariadenie, samotný návrh zákona žiadne nové povinnosti nezavádza. Ďalej uviedol, že zo strany ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka bola snaha pripájať sa k viacerým iniciatívam, ktoré tlačili na to, aby došlo k odkladu začiatku uplatňovania tohto nariadenia. Poznamenal, že na prípravu informačného systému Európskou komisiou nemá Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR žiaden dosah a uznal, že čas na oboznámenie sa s informačným systémom je krátky.

M. Kiral'varga za RÚZ reagoval a uviedol, že by bolo dobré dostať informácie o ďalších krokoch a spätnej väzbe zo strany Európskej komisie, aby na to mohli zástupcovia zamestnávateľov nadviazať. Cieľom je odložiť nepripravenosť informačného systému a adopcie tejto legislatívy na povinnosti, ktoré potom môžu byť penalizované v prípade, že daná firma nebude reportovať to čo má.

E. Hil'ovský, zástupca Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR reagoval a uviedol, že je možné poskytnúť informácie o krokoch, ktoré boli urobené, aby sa uplatnenie nariadenia odložilo na neskôr.

- **Novela zákona č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom (RÚZ)**

Materiál stiahnutý z rokovania predkladateľom.

- **Informácia Ministerstva životného prostredia SR o stave prípravy zlúčenia štátnych podnikov VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, š.p. a SLOVENSKÝ VODOHOSPODÁRSKY PODNIK, š.p. a financovania SVP, š.p. do konca roka 2024 a v roku 2025 (KOZ SR)**

V. Szabová za KOZ SR informovala, že jedným z dôvodov zlúčenia štátnych podnikov je aj riešenie dlhoročného nedofinancovania Slovenského vodohospodárskeho podniku a narastanie investičného dlhu vo vzťahu k majetku štátu, ktorý je vo vlastníctve Slovenského vodohospodárskeho podniku. Otázkou zástupcov KOZ SR však je, aký návrh pripravuje a predloží podpredseda vlády a minister životného prostredia SR na rozhodnutie vláde a akým spôsobom bude riešené dofinancovanie Slovenského vodohospodárskeho podniku do konca roka 2024 a zároveň akú má víziu Ministerstvo životného prostredia SR pre rok 2025.

Štátny tajomník Ministerstva životného prostredia SR F. Kuffa uviedol, že sú tímy, ktoré pracujú na zlučovaní týchto štátnych podnikov a boli vypracované viaceré varianty. Vychádza sa zo zákona o štátnom podniku, kde pripadá do úvahy buď zlúčenie alebo splynutie štátneho podniku. Analýza dospela k záveru, že ak by sa rozhodlo, že sa majú tieto dva podniky zlúčiť, tak minimálne dvanásť mesiacov by bolo potrebných na to, aby sa doriešili určité technické záležitosti a tak isto aj novelizácie zákonov. Z ekonomickej stránky je možné, aby došlo k zlúčeniu a ekonomicou výhodou by bolo to, že Slovenský vodohospodársky podnik by bol menej závislý na štátnom rozpočte. Ďalej uviedol, že čo sa týka dofinancovania Slovenského vodohospodárskeho podniku do konca roka 2024,

minister životného prostredia prisľúbil, že zabezpečí 40 miliónov eur a podklady k dofinancovaniu budú poskytnuté zástupcom KOZ SR.

- **Postoj Ministerstva životného prostredia SR k pôvodnému návrhu zonácie NP Poloniny a informácia o prípadne pripravovaných zmenách, doplnená o stanovisko Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR o dopadoch na lesné hospodárstvo a poľnohospodársku výrobu na tomto území (KOZ SR)**

V. Szabová za KOZ SR uviedla, že návrhom zonácie Národného parku Poloniny bolo zo strany odborných kapacít namietané, že sa jedná o maximálne nepripravený návrh, pretože nezohľadňuje všetky dopady, ktoré sa na to vzťahujú. Týka sa to dopadov na obyvateľstvo, na obce, ktoré pôsobia na tomto území ale zároveň aj dopadov na najväčšieho zamestnávateľa v regióne, ktorým je odštepny závod Ulič. Ten zostal ako jediný zachovaný a je najväčším zamestnávateľom v rámci tohto regiónu.

Štátny tajomník Ministerstva životného prostredia SR F. Kuffa uviedol, že sa nebude pokračovať v pôvodnej zonácii Národného parku Poloniny, a čo sa týka odšepného závodu Ulič, v budúcnosti sa bude musieť zlúčiť s ďalším odšepným závodom Sobrance. Zamestnanci odšepného závodu Ulič prejdú pod správu Národného parku Poloniny a zamestnanosť v rámci týchto organizácií zostane zachovaná.

J. Božik, predseda ZMOS uviedol, že ak dôjde k zmene pôvodného návrhu zonácie Národného parku Poloniny, tak to bude v prospech celého regiónu, ktorý je ťažko skúšaný už len tým, kde je umiestnený a aké má malé možnosti zamestnania.

- **Opatrenia Ministerstva vnútra SR na odstránenie problémov odborových organizácií pri registrácii v registri mimovládnych neziskových organizácií (KOZ SR)**

M. Uhlerová za KOZ SR uviedla, že KOZ SR dlhodobo identifikuje, odkedy existuje register pre registráciu alebo evidenciu mimovládnych neziskových organizácií, -zdlhové konanie zo strany tohto registra Ministerstva vnútra SR, či už ide o registráciu nových odborových organizácií alebo ide napr. o zmeny v otázke štatutárov, pri zmenách stanov a podobne. Tento zápis trvá niekoľko mesiacov, čo potom sťažuje samotné fungovanie odborovej organizácie, napr. pri kolektívnom vyjednávaní, zamestnávateľ nerešpektuje pozíciu odborovej organizácie, kým nie je riadne zapísaná v tomto registri. KOZ SR apeluje na Ministerstvo vnútra SR, aby prijalo opatrenia na odstránenie týchto problémov.

J. Vallová, riaditeľka odboru všeobecnej vnútornej správy sekcie verejnej správy Ministerstva vnútra SR uviedla, že ide o personálny problém, pracovisko je dlhodobo poddimenzované. Problém je nielen na strane registrového úradu, ale aj na strane žiadateľov o evidenciu/registráciu odborových organizácií. Nie je možné nezasahovanie do zápisníckych odborových organizácií, pretože ak je raz v stanovách povedané, že zmenu odsúhlasuje napr. plenárne zasadnutie, tak nemôže byť v zápisnici uvedené, že túto zmenu odsúhlasilo predsedníctvo odborovej organizácie.

- **Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2019 Z. z. o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ([RÚZ a AZZZ SR](#))**

V. Machalík, za Konzorcium zakladateľov Správca zálohového systému, n.o., predniesol spoločné stanovisko za AZZZ SR a APZD, ktorý uviedol, že systém zálohovania PET fliaš a plechoviek spustilo v roku 2022, na základe poverenia Ministerstva životného prostredia SR, konzorcium združení výrobcov, distribútorov a obchodníkov, ktorých členovia spoločne uvádzajú na trh takmer 80 % všetkých zálohovaných obalov a zastupujú cez 3 000 obchodných prevádzok. Návrh novely tohto zákona bol Ministerstvom životného prostredia SR podaný v expresnom medzirezortnom pripomienkovom konaní, na ktorý nevidia žiadny dôvod. Už v roku 2023, čiže o 6 rokov skôr ako je stanovený cieľ Európskej komisie návratnosti 90 %, dosiahol systém mieru návratnosti 92 %. Navyše i v prípade nesplnenia cieľov prípadné uplatnenie sankčných článkov Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/904 z 5. júna 2019 o znižovaní vplyvu určitých plastových výrobkov na životné prostredie nezačne skôr ako na konci roku 2029. Je tak zrejme, že nejde ani o mimoriadne ani o vopred nepredvídateľné okolnosti, ktoré sú predpokladom a podmienkou skráteného medzirezortného pripomienkového konania. Dokonca aj samotné Ministerstvo životného prostredia SR v Predkladacej správe uvádza, že Správca v súčasnosti plní limity pre rok 2030. Napriek tomu argumentuje hroziacimi hospodárskymi škodami, inými slovami tvrdí, že sa obáva, že za šesť rokov by Správca znížil súčasnú mieru zberu pod 90 %. Ministerstvo životného prostredia SR však neuvádza žiadny dôvod, prečo by tak Správca mal konať. V medzirezortnom pripomienkovom konaní podali najvýznamnejšie štátne, samosprávne i zamestnávateľské organizácie až 143 pripomienok, z ktorých viac ako tretina (54) je zásadná. Návrh je potrebné dôsledne posúdiť z hľadiska jeho súladu s Ústavou SR, viacerými zákonmi SR a aj európskou legislatívou, nakoľko tu vidíme možný rozpor. Pripomienkujúce subjekty sa pritom naprieč štátnymi, samosprávnymi i zamestnávateľskými organizáciami zhodujú, že štát má už v súčasnosti dostatok kontrolných právomocí a nevidia dôvod ani opodstatnenie na prijatie daného návrhu. Ministerstvo životného prostredia SR má už v zmysle aktuálne účinného zákona 302/2019 Z. z. o zálohovaní jednorazových obalov mimoriadne silné právomoci a návrh novely v aktuálnom znení môže mať negatívne dôsledky nielen na ekológiu a plnenie záväzkov výrobcov v oblasti nakladania s obalmi, ale aj na spotrebiteľov zapríčineným rastom nákladov, a tým aj cien výrobkov na pultoch. Na základe týchto mimoriadne zásadných dôvodov žiadajú Ministerstvo životného prostredia SR o stiahnutie návrhu novely v tomto znení z legislatívneho procesu. Taktiež žiadajú Ministerstvo životného prostredia SR aj predsedu rady E. Tomáša, aby bol návrh novely po riadne ukončených pripomienkových a rozporových konaniach opakovane predložený na prerokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR pri dodržaní lehôt, buď na riadne alebo mimoriadne rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR.

J. Venhartová za RÚZ uviedla, že chcú nadviazať na stanovisko AZZZ SR a APZD. Správca zálohového systému nie je štátnou organizáciou, štát ho nefinancuje a ako už bolo povedané, ciele, ktoré mal splniť dosiahol s obrovským predstihom v rekordnom čase niečo viac ako

desať mesiacov a bez akýchkoľvek financií štátu a je pre mnohé štáty vzorom, ako to funguje.

J. Božik za ZMOS potvrdil veľmi dobré výsledky fungovania zálohového systému, o ktorého dátach majú obce a mestá prehľad a nevidí dôvod na to, aby sa čokoľvek na tomto systéme menilo. Vyzdvihol aj spoluprácu so Správcom zálohového systému v oblasti environmentálnej výchovy na školách po celej SR.

Štátny tajomník Ministerstva životného prostredia SR F. Kuffa uviedol, že jedným z dôvodov návrhu zákona je zvýšiť dohľad nad správcom zálohového systému, ako aj kontroly nad celým systémom atď., a nie je predpoklad, že by sa tento zákon stiahol.

- **Neefektívne poisťovanie štátneho majetku cez rôznych poisťovacích maklérov a dopad na hospodárenie štátu** (*minister životného prostredia T. Taraba*)

Štátny tajomník Ministerstva životného prostredia SR F. Kuffa uviedol, že na ministerstve životného prostredia došlo k rozboru poisťiek, ktoré na ministerstve životného prostredia fungujú už niekoľko rokov a dospelo sa k tomu, že je to neefektívne poisťovanie štátneho majetku. Zdôraznil, že v rámci konsolidácie štátneho rozpočtu bude ministerstvo životného prostredia požadovať aj od ostatných ministerstiev, aby sa urobili revízie poisťných zmlúv a aby sa šetrilo aj v tomto segmente.

- **Podmienky zamestnávania príslušníkov tretích krajín pre agentúry dočasného zamestnávania** (*APZD*)

A. Matušek za APZD uviedol, že úprava podmienok pri zamestnávaní štátnych príslušníkov z tretích krajín platných od 15.7.2024 negatívne ovplyvnili flexibilitu agentúrne zamestnávania. Poukázal na problém, že zamestnanec môže nastúpiť na výkon práce užívateľského zamestnávateľa až po vydaní právoplatného rozhodnutia o udelení prechodného pobytu cudzineckou políciou. Oddelenie cudzineckej polície vydá rozhodnutie do 60 dní od prijatia úplnej žiadosti o udelení prechodného pobytu na účel zamestnania. Ak by však taký príslušník tretej krajiny, ktorý je potrebný, nastúpil do interného stavu u zamestnávateľa, tak môže pracovať hneď. Ak ide cez agentúru, tak musí čakať 60 dní a to je problém, ktorý je potrebné riešiť. Poznamenal, že stále je nutné požadovať platnosť potvrdenia o splnení povinnosti daňovníka a povinnosť odvodu poisťného, potvrdenie z poisťovne je platné iba jeden deň a neustále opätovné žiadanie a vydávanie tohto potvrdenia neúmerne zaťažuje obe strany, či už žiadajúcich zamestnávateľov alebo samotné poisťovne.

Generálna riaditeľka sekcie práce, Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR K. Lanáková reagovala, že splnenie daňovo-odvodových povinností žiadateľa v zmysle zákona o službách zamestnanosti overuje úrad (v rámci informačných systémov). Pokiaľ je tam nejaká nezrovnalosť, čo máme o tom informáciu, že platí v prípade preplatku, kedy systém tento vyhodnotí ako nezrovnalosť, budeme to riešiť. V tom prípade je požadované od žiadateľa alebo zamestnávateľa, aby si toto potvrdenie vybavil sám na sociálnej alebo zdravotnej poisťovni, resp. nezrovnalosť odstránil. Ďalej uviedla, že to budú riešiť na pracovnej úrovni.

Predseda rady E. Tomáš informoval, že vo vedení tripartity sa spoločne dohodli, že na tripartitu budú predkladané skutočne len body, ktoré sa týkajú všetkých troch strán, či už pôjde o zákony, opatrenia, informácie a podobne, pretože nie je možné fungovať v takomto režime, kde sú na tripartitu predkladané úplne zjavne bilaterálne témy.

Záver

Rada berie prednesené informácie na vedomie.

Predseda rady E. Tomáš poďakoval všetkým prítomným za účasť.

za vládu

Erik T O M Á Š

predseda rady

za zástupcov zamestnancov

Monika U H L E R O V Á

podpredsedníčka rady

za zástupcov zamestnávateľov

Roman K A R L U B Í K

podpredseda rady