

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096
v tom: MPSVR SR – 07C Sociálna inklúzia	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096
MPSVR SR – 07C0301 Peňažný príspevok na osobnú asistenciu	2 913 442	7 285 992	7 640 136	7 890 120
MPSVR SR – 07C0302 Peňažný príspevok na opatrovanie	29 867 996	75 446 090	81 337 919	86 890 976
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0

Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096

Tabuľka č. 1/B

	2024	2025	2026	2027
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096
v tom: MPSVR SR – 07C0301 Peňažný príspevok na osobnú asistenciu	2 913 442	7 285 992	7 640 136	7 890 120
MPSVR SR – 07C0302 Peňažný príspevok na opatrovanie	29 867 996	75 446 090	88 978 055	94 781 096
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Výdavky vyplývajúce z návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie pre rok 2024, nie sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MPSVR SR, t. j. bude potrebné navýšiť finančné prostriedky v rámci výdavkových limitov kapitoly MPSVR SR na rok 2024 o 32 781 438 eur. V rokoch 2025 až 2027 je potrebné finančné krytie navrhovaných zmien zabezpečiť pri príprave návrhu rozpočtu verejnej správy

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Zákon č. 400/2022 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý nadobudol účinnosť 1. januára 2023, zmenil aj niektoré podmienky poskytovania peňažného príspevku na opatrovanie. Pri peňažnom príspevku na opatrovanie poskytovanom fyzickým osobám, ktoré poberajú niektorú zo zákonom ustanovených dôchodkových dávok je s účinnosťou od 1. júla 2023 vypustené znižovanie peňažného príspevku z dôvodu poskytovania ambulantnej formy sociálnej služby opatrovanej fyzickej osobe s ťažkým zdravotným postihnutím (ďalej „FO s ŤZP“). Touto zmenou bol peňažný príspevok na opatrovanie od 1. júla 2023 ustanovený už len v štyroch výškach v závislosti od počtu opatrovaných FO s ŤZP a od toho, či opatrovateľ poberá, resp. nepoberá dôchodkovú dávku. Zákon č. 400/2022 Z. z. v § 67n ods. 1) súčasne ustanovil povinnosť nariadením vlády Slovenskej republiky k 1. júlu 2024 upraviť výšky peňažného príspevku na opatrovanie tak, aby peňažný príspevok poskytovaný opatrovateľovi poberajúcemu dôchodkovú dávku bol vo výške 100 % peňažného príspevku poskytovanom opatrovateľovi v tzv. produktívnom veku v závislosti od počtu opatrovaných FO s ŤZP.

Z uvedených dôvodov bolo potrebné do návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie uvedené legislatívne zmeny zapracovať.

Návrhom nariadenia vlády Slovenskej republiky sa zvyšujú všetky výšky peňažného príspevku na opatrovanie. U opatrovateľa v produktívnom veku pri opatrovaní jednej FO s ŤZP sa peňažný príspevok na opatrovanie navrhuje zvýšiť na sumu čistej minimálnej mzdy pre rok 2024. Ak takéto opatrovanie vykonáva opatrovateľ poberajúci niektorú zo zákonom ustanovených dôchodkových dávok, je výška peňažného príspevku na opatrovanie ustanovená vo výške 100 % peňažného príspevku poskytovanom opatrovateľovi v tzv. produktívnom veku. Zvyšuje sa aj hranica príjmu zo zamestnania, ktorá má vplyv na poskytovanie peňažného príspevku na opatrovanie z 2-násobku sumy životného minima na 2,5-násobok sumy životného minima pre jednu plnoletú fyzickú osobu. Návrhom nariadenia vlády Slovenskej republiky sa súčasne zvyšuje aj sadzba na jednu hodinu osobnej asistencie, ktorá slúži na výpočet výšky peňažného príspevku na osobnú asistenciu.

Ustanovenie § 42 ods. 7 zákona splnomocňuje vládu Slovenskej republiky ustanoviť nariadením vlády výšku sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie podľa § 22 ods. 9 a výšku peňažného príspevku na opatrovanie podľa § 40 ods.7 a 8 zákona vždy k 1. júlu. Predmetom návrhu nariadenia vlády je k 1. júlu 2024 zvýšiť sadzbu na jednu hodinu osobnej asistencie podľa § 22 ods. 9 zo sumy 5,52 eura na sumu 5,83 eura, ako aj výšku peňažného príspevku na opatrovanie podľa § 40 ods.7 a 8 a § 67n ods. 1) zákona. Výška príspevku pre opatrovateľov poberajúcich dôchodkovú dávku bol navrhnutý vo výške 100 % príspevku pre opatrovateľov v produktívnom veku v závislosti od počtu opatrovaných FO s ŤZP.

Navrhované výšky peňažného príspevku na opatrovanie (od 1. júla 2024):

Ak je poberateľom fyzická osoba v produktívnom veku:

- pri opatrovaní jednej FO s ŤZP zvýšenie zo sumy 569,00 eura na 615,50 eura,
- pri opatrovaní dvoch alebo viacerých FO s ŤZP zvýšenie z 756,80 eura na 818,60 eura.

Ak je poberateľom fyzická osoba poberajúca dôchodkovú dávku:

- pri opatrovaní jednej FO s ŤZP zvýšenie zo sumy 426,75 eura na 615,50 eura,
- pri opatrovaní dvoch alebo viacerých FO s ŤZP zvýšenie zo sumy 567,60 eura na 818,60 eura.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- zmena sadzby
 zmena v nároku
 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
 kombinovaný návrh
 iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2024	2025	2026	2027
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Peňažný príspevok na osobnú asistenciu

Navrhované zvýšenie sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie od zo sumy 5,52 eura na sumu 5,83 eura, t. j. o 0,31 eura (s účinnosťou od 1. júla 2024).

Peňažný príspevok na osobnú asistenciu	2024	2025	2026	2027
Priemerný mesačný počet poberateľov	13 426	13 990	14 670	15 150
Nárast finančných prostriedkov v €	2 913 442	7 285 992	7 640 136	7 890 120

Peňažný príspevok na opatrovanie

Navrhované výšky peňažného príspevku na opatrovanie pre **opatrovateľov v produktívnom veku** od 1. júla 2024 valorizované podľa čistej minimálnej mzdy na rok 2024.

Peňažný príspevok na opatrovanie pre opatrovateľa v produktívnom veku, ak opatruje:	Výška do 30.6.2024	Navrhovaná výška od 1.7.2024	
	v €	v €	nárast v €
- jednu FO s ŤZP*	569,00	615,50	+ 46,50
- dve a viac FO s ŤZP	756,80	818,60	+ 61,80

*fyzická osoba s ťažkým zdravotným postihnutím

Navrhované výšky peňažného príspevku na opatrovanie **pre opatrovateľov, ktorým je vyplácaná dôchodková dávka** od 1. júla 2024 v upravenej výške podľa novely zákona (s uplatnením valorizácie).

Peňažný príspevok na opatrovanie pre opatrovateľa, ktorému je vyplácaná dôchodková dávka ak opatruje:	Výška príspevku do 30.6.2024	Navrhovaná výška od 1.7. 2024	
	v €	v €	nárast v €
- jednu FO s ŤZP*	426,75	615,50	+188,75
- dve a viac FO s ŤZP	567,60	818,60	+251,00

*fyzická osoba s ťažkým zdravotným postihnutím

Celkový priemerný mesačný počet poberateľov peňažného príspevku na opatrovanie	2024	2025	2026	2027
Poberatelia v produktívnom veku	43 578	44 446	45 639	46 833
Poberatelia, ktorým je vyplácaná dôchodková dávka	27 141	28 445	30 236	32 031
SPOLU	70 719	72 891	75 875	78 864

Finančný dopad valorizácie výšky peňažného príspevku na opatrovanie

Peňažný príspevok na opatrovanie	2024	2025	2026	2027
	v €	v €	v €	v €
Opatrovatelia v produktívnom veku	10 256 886	25 114 090	25 797 960	26 482 388
Opatrovatelia poberajúci dôchodkovú dávku	19 611 110	50 332 000	55 539 959	60 408 588
Nárast finančných prostriedkov spolu v €	29 867 996	75 476 090	81 337 919	86 890 976

Celkové finančné dopady v prípade valorizácie peňažného príspevku na opatrovanie ako aj valorizácie sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie

Nárast finančných prostriedkov	2024	2025	2026	2027
	v €	v €	v €	v €
Peňažný príspevok na opatrovanie	29 867 996	75 476 090	81 337 919	86 890 976
Peňažný príspevok na osobnú asistenciu	2 913 442	7 285 992	7 640 136	7 890 120
Celkový nárast finančných prostriedkov v €	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096

Pri odhade vplyvu na rozpočet verejnej správy boli zohľadnené nasledovné ukazovatele:

Pri odhade počtu poberateľov, ktorých sa navrhované zmeny dotknú boli zohľadnené údaje o vývoji počtu poberateľov peňažných príspevkov na kompenzáciu čerpané z IS RSD MIS.

Významný vplyv na nárast počtu poberateľov peňažného príspevku na opatrovanie mali legislatívne zmeny, ktoré s účinnosťou od 1.7.2018 priniesli nielen zvýšenie hranice ochrany príjmu opatrovanej fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím, ale aj výraznejšie zvýšenie peňažného príspevku na opatrovanie. Od roku 2018 až do súčasného obdobia pretrváva rast počtu poberateľov tohto peňažného príspevku, aj keď sa v roku 2020 a najmä v roku 2021 zmiernil v dôsledku pandémie Covid-19. V roku 2020 v porovnaní s rokom 2019 predstavoval medziročný nárast priemerného mesačného počtu poberateľov o 4 686 poberateľov. V roku 2022 v porovnaní s rokom 2021 predstavoval medziročný nárast priemerného mesačného počtu poberateľov o 632 poberateľov. V roku 2023 v porovnaní s rokom 2022 predstavoval medziročný nárast priemerného mesačného počtu poberateľov o 2 734 poberateľov. V predložennom odhade počtu poberateľov na roky 2024 až 2027, na ktorých bude mať vplyv navrhovaná zmena je zohľadnený predpokladaný nárast počtu nových poberateľov.

U poberateľov peňažného príspevku na osobnú asistenciu pretrváva za obdobie niekoľkých rokov nárast počtu poberateľov. Predpokladáme jeho zotrvanie aj v nasledujúcom období v dôsledku pozitívnych legislatívnych zmien. Súčasne predpokladáme vstup nových poberateľov, ktorí splnia zákonom stanovené podmienky pre poskytnutie peňažného príspevku na osobnú asistenciu a ešte nevyužili možnosť požiadať o peňažný príspevok. Pri peňažnom príspevku na osobnú asistenciu sme vychádzali z predpokladu, že bude naďalej pretrvávajúť priemerný mesačný rozsah osobnej asistencie poskytnutej poberateľovi tohto peňažného príspevku v rozsahu cca 140 hodín mesačne.

Vplyvy na roky 2024 až 2027 boli odhadované za obdobie zodpovedajúce navrhovanej účinnosti legislatívnych zmien (s účinnosťou od 1. 7. 2024).

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096	
Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642)	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096	
Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642)	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	32 781 438	82 732 082	88 978 055	94 781 096	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...). Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

