**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| *Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.* [*488/2013 Z. z.*](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/1961/135/) *o diaľničnej známke a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.* [*474/2013 Z. z.*](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/1961/135/) *o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov* |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo dopravy SR. |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia/ implementácia práva EÚ |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:**- Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/362 z 24. februára 2022, ktorou sa menia smernice 1999/62/ES, 1999/37/ES a (EÚ) 2019/520, pokiaľ ide o poplatky za používanie určitej dopravnej infraštruktúry vozidlami**- Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/520 z 19. marca 2019 o interoperabilite elektronických cestných mýtnych systémov a uľahčení cezhraničnej výmeny informácií o neuhradenom cestnom mýte v Únii (prepracované znenie)* |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | *Výnimka z PPK č. 283/2023* |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | *December 2023* |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | *Január 2024* |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| *Spoplatnenie diaľničných úsekov pre osobné motorové vozidlá je zabezpečované formou úhrady diaľničnej známky s platnosťou na kalendárny rok, 365 dní, 30 dní alebo 10 dní. Smernica EP a Rady (EÚ) 2022/362 s cieľom umožniť vyššiu mieru flexibility pre motoristov v rámci užívania spoplatnenej cestnej infraštruktúry ustanovuje, že členský štát zavedie možnosť úhrady tohto užívateľského poplatku aj na deň.* |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| *Účelom návrhu zákona je čiastočná transpozícia smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/362 z 24. februára 2022, ktorou sa menia smernice 1999/62/ES, 1999/37/ES a (EÚ) 2019/520, pokiaľ ide o poplatky za používanie určitej dopravnej infraštruktúry vozidlami. Cieľom návrhu je zaviesť možnosť úhrady 1-dňovej diaľničnej známky.* |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| *Užívatelia vymedzených úsekov ciest, Národná diaľničná spoločnosť, a.s.* |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Nulový variant. Opomenutie novelizácie zákona by predstavovalo prekážku pre zavedenie nového typu diaľničnej známky vyžadovaného legislatívou EÚ.* |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [x]  **Áno** | [ ]  **Nie** |
| *Naradenie vlády SR č. 410/2014 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška úhrady diaľničnej známky za užívanie vymedzených úsekov diaľnic a rýchlostných ciest v znení neskorších predpisov* |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ**
 |
|

|  |
| --- |
| *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.*  |
| [ ]  **Áno** [x]  **Nie***Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:*  |
|  |

 |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Vzhľadom na to, že ide o transpozíciu smernice EP a Rady EÚ, preskúmanie účelnosti sa nevykonáva.*  |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.\*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[x]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[x]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[x]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[x]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *Predkladaný návrh zákona predpokladá zníženie výnosov z výberu úhrady diaľničnej známky pre Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s. Výška predpokladaného zníženia výnosu z výberu úhrady diaľničnej známky je ovplyvnená zavedením nového typu diaľničnej známky – jednodňovej. Navrhovaná cena jednodňovej diaľničnej známky na úrovni 5,4 eura je v súlade s maximálnym 9-% limitom vo vzťahu k cene ročnej diaľničnej známky vyžadovaným legislatívou EÚ. Odhadová výška znížených výnosov je vypočítaná podľa referenčnej hodnoty, ktorou je odhadovaná výška výnosov z úhrady diaľničnej známky v roku 2023 na úrovni 106 588 435 eur. Vzhľadom na predpokladané znížené výnosy správcu výberu úhrady diaľničnej známky spôsobené zavedením nového typu tohto užívateľského poplatku je smerom do budúcna potrebné valorizovať ceny jednotlivých typov diaľničných známok za účelom dosiahnutia relevantného a konštantného výnosu pre správcu výberu úhrad diaľničných známok, ktoré následne podľa zákona č. 639/2004 Z. z. o Národnej diaľničnej spoločnosti a o zmene a doplnení zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov používa na údržbu a ďalší rozvoj diaľničnej siete SR.**V súvislosti s návrhom zákona vzniknú jednorazové náklady pre Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s., maximálne vo výške 850 000,- eur z dôvodu nevyhnutných úprav informačného systému evidencie a výberu úhrad diaľničnej známky. Odhad výšky predpokladaných nákladov vychádza zo skutočností, ktoré nastali pri zavedení 365-dňovej diaľničnej známky v roku 2019, kedy celkové náklady na úpravu systému dosiahli cca 862 000 eur. Uvedená zmena zahŕňa v sebe najmä procesy centrálneho dohľadu a riadenia akosti, poskytovania informácií v súvislosti s aktualizáciou portálu a front-office materiálov a ostatné súvisiace náklady. Tieto výdavky sú už zahrnuté v rámci schváleného rozpočtu Národnej diaľničnej spoločnosti, a.s.**Celkovo sa návrhom zákona predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.*  |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácii –* *scdpk@mindop.sk**, +421 2 594 94 347*  |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Pri spracovaní doložky vybraných vplyvov predkladateľ vychádzal z podkladov predložených Národnou diaľničnou spoločnosťou, a. s. ako správcom výberu a evidencie úhrad diaľničnej známky.* |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 283/2023**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [x]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:**K vplyvom na podnikateľské prostredie**Komisia žiada predkladateľa, aby v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu, vyznačil pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a zároveň žiada o vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.Odôvodnenie: Materiál zavádza možnosť zakúpenia jednodňovej diaľničnej známky, čo môže mať pozitívny vplyvy aj pre podnikateľské subjekty, a to v podobe zníženia nákladov. Tento vplyv je potrebné kvalitatívne popísať v časti 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Zároveň materiál zvyšuje limity pokút v § 27 ods. 3, ktoré sa zvyšujú z limitu 800 a 500 eur na limity 1050 a 700 eur. Rovnako v §28 ods. 4, kde bolo pôvodne za priestupky podľa ods. 1 a) možné uložiť pokuty vo výške 100 až 600 eur alebo v prípade zaplatenia do 24 hodín nebolo pokutu potrebné zaplatiť vôbec, sa zvyšujú limity na 1050 až 10 000 eur. Priestupky podľa odseku 2 boli pôvodne v rozmedzí od 1500 do 10 000 eur, teraz je to od 1050 do 10 000 eur. Tieto negatívno-pozitívne vplyvy je potrebné kvalitatívne a kvantitatívne popísať v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Komisia upozorňuje, že na materiál sa nevzťahuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov, teda v doložke v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu je potrebné zaškrtnúť políčko „nie“ – neuplatňovanie mechanizmu. V prípade potreby konzultácie k vypracovaniu Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie alebo Kalkulačky nákladov môžete kontaktovať MH SR na mailovej adrese 1in2out@mhsr.skStanovisko MD SR: V súvislosti s identifikáciou vplyvov na podnikateľské prostredie je potrebné pripomenúť, že v rámci predbežných konzultácií k návrhu právneho predpisu sa uskutočnilo pracovné stretnutie medzi zástupcami MD SR a MH SR dňa 6.12.2023, ktorého záverom je skutočnosť, že návrh predpisu nemá v súvislosti so zavedením jednodňovej diaľničnej známky žiadne vplyvy na podnikateľské prostredie. Pokiaľ ide o navrhovanú úpravu sankcií na úseku výberu mýta, je potrebné uviesť, že v žiadnom prípade nejde o novú reguláciu vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu (konkrétne dopravcom), keďže ide o opravu ostatnej nevykonateľnej novely zákona č. 474/2013 Z. z. (účinnosť 1. júla 2023) predloženej formou poslaneckého návrhu, ktorá spôsobila nemožnosť udeľovania určitých druhov sankcií na úseku výberu mýta, a to tak, aby sa dosiahol stav pred 1. júlom 2023, t. j. ide o vrátenie systému a výšky pokút na predošlé optimálne a systematické nastavenie sankčného mechanizmu na úseku výberu mýta (viď čl. II body 8 až 11 osobitnej časti dôvodovej správy). Zároveň vrátenie systému a výšky pokút do obdobia pred 1. júlom 2023 je aj požiadavkou Policajného zboru SR (mýtnej polície) a zástupcov združení dopravcov. V rámci mechanizmu znižovania byrokratickej záťaže bolo vyznačené políčko „nie“.Komisia odporúča predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov v bode 7. správne vyznačiť Transpozíciu / Implementáciu práva v EU.Stanovisko MD SR: Pripomienka akceptovaná. Komisia odporúča predkladateľovi prepracovať bod 8. Preskúmanie účelnosti.Odôvodnenie: Je potrebné nastaviť si konkrétne časové rozpätie, po ktorom sa bude vyhodnocovať zavedenie jednodňovej známky a tiež kritérium je potrebné si nadefinovať tak, aby sa dal skontrolovať cieľ popísaný v bode 3. Ciele. Kritériá na sledovanie cieľa sa nastavujú v prípravnej fáze, nie až po nadobudnutí účinnosti.Stanovisko MD SR: Keďže povinnosť zavedenia jednodňovej známky vyplýva zo smernice EP a Rady EÚ, predkladateľ má za to, že v tomto prípade nie je relevantné a potrebné vykonávať preskúmanie účelnosti navrhovanej právnej regulácie.**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje **súhlasné stanovisko**k udeleniu výnimky pri uplatňovaní postupu podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov predmetnému materiálu.  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |