**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** |
| **2024** | **2025** | **2026** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **122 749,35**  | **119 944,35**  | **119 944,35** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **122 749,35** | **119 944,35** | **119 944,35** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** |
|  *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 |
|  *Spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.* *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.* *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov**  | **3** | **3** | **3** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **3** | **3** | **3** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **76 500,00** | **76 500,00** | **76 500,00** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **76 500,00** | **76 500,00** | **76 500,00** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / ~~úspora~~** | **122 749,35** | **119 944,35** | **119 944,35** |
|  |  |  |  |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Financovanie návrhu nie je zabezpečené v rozpočte Protimonopolného úradu Slovenskej republiky v programe 084 Hospodárska súťaž (podprogram 08401 Hospodárska súťaž – riadenie, kontrola a podpora činnosti úradu) a vznikne rozpočtovo nekrytý vplyv v hlavnej kategórii 600 Bežné výdavky. Limit počtu zamestnancov bude navýšený o **3 osoby.**

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

V roku 2022 došlo k prijatiu Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/1925 o súťažeschopných a spravodlivých trhoch digitálneho sektora a o zmene smerníc (EÚ) 2019/1937 a (EÚ) 2020/1828 (akt o digitálnych trhoch) (ďalej len „nariadenie DMA“). Nariadenie DMA vstúpi do účinnosti dňa 2. 5. 2023. Prvým krokom zo strany Európskej komisie po nadobudnutí účinnosti nariadenia DMA bude proces označenia digitálnych gigantov za strážcov prístupu (tzv. gatekeeprov), teda spoločností, ktoré sa vyznačujú veľkou hospodárskou silou a prevádzkujú jednu alebo aj väčší počet základných platformových služieb (z angl. core platform services). Strážcovia prístupu zvyčajne dokážu svojimi službami prepojiť mnohých komerčných používateľov s mnohými koncovými používateľmi, čo im umožňuje, aby výhody, ako napr. prístup k veľkému množstvu údajov z jednej oblasti činnosti, využili aj v rámci svojich ďalších podnikateľských aktivít v iných oblastiach.

Hoci primárna kompetencia uplatňovať ustanovenia nariadenia DMA ostáva výlučne na Európskej komisii, niektoré povinnosti a čiastkové kompetencie/právomoci vyplývajú z nariadenia DMA aj pre jednotlivé členské štáty. V rámci implementácie pravidiel vyplývajúcich z nariadenia DMA si každý členský štát určí kompetentný orgán, príp. viaceré orgány, ktoré budú na danom území príslušné činnosti a právomoci vykonávať. V Slovenskej republike bol za takýto orgán určený Protimonopolný úrad SR (ďalej len „úrad“ alebo „PMÚ SR“), ktorý je zároveň gestorom implementácie nariadenia DMA. Zároveň nariadenie DMA zveruje priamo niektoré právomoci úradom na ochranu hospodárskej súťaže, teda aj priamo úradu. V súhrnne ide napr. o právomoci v oblasti výkonu prieskumu trhu, získavanie podkladov a informácií pre Európsku komisiu, prešetrovanie možných porušení povinností strážcov prístupu, spoluprácu pri inšpekciách či koordinácia postupu členských krajín v rámci ECN 2 siete, cez ktorú bude agenda nariadenia DMA spravovaná, zúčastňovanie sa na poradných výboroch, sledovanie agendy High Level Group, s tým súvisiaca príprava podkladov a vyjadrení a koordinácia v prípadoch.

Úrad zaznamenal zvýšenú administratívnu záťaž už v rámci procesu súvisiaceho s prijímaním a pripomienkovaním návrhu nariadenia DMA na úkor bežných súčasných povinností konkrétnych zamestnancov, ako aj v súvislosti s prípravou Európskej komisie na vykonávanie nariadenia DMA, kde už o jeho vyhlásenie vo Vestníku Európskej únie, prebiehajú pravidelné stretnutia a nastavenie procesov vzájomnej spolupráce, koordinácie a komunikácie. Nadobudnutím účinnosti nariadenia DMA vyplynie úradu vyššia časová či odborná záťaž v súvislosti s novými činnosťami a povinnosťami

V nadväznosti na nové právomoci vyplývajúce z nariadenia DMA, členské krajiny pristúpili alebo postupne pristupujúc k úprave vnútroštátnej právnej úpravy, ako aj k rôznej miere posilnenia kompetentných orgánov a počtu ich zamestnancov. Samotná Európska komisia už v súčasnosti vytvorila desiatky pracovných pozícií na výkon činností vyplývajúcich z nariadenia DMA a avizovala, že v personálnom posilňovaní bude pokračovať. Máme informácie o vzniku úplne nových orgánov členských štátov, či ich oddelení, ktoré budú zamestnávať niekoľko desiatok zamestnancov venujúcich sa výlučne problematike nariadenia DMA.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti pokladáme za nutné, aby sa posilnil počet zamestnancov úradu na konkrétnych organizačných útvaroch, ktoré budú zabezpečovať plnenie povinností Slovenskej republiky vyplývajúcich z nariadenia DMA. Zároveň Európska komisia od členských štátov očakáva, že spolupráca nebude zo strany členských štátov len formálna, ale tejto agende sa bude určený orgán náležite venovať. Samotná agenda je pomerne náročná z odborného hľadiska. Bez personálneho posilnenia úradu úrad nebude môcť v tejto agende plniť úlohu efektívneho partnera Európskej komisii a ostatným členským štátom v tejto agende a plnenie jeho úloh bude ohrozené. Taktiež je potrebné uviesť, že na potrebu regulácie tejto oblasti sa v odborných kruhoch už celosvetovo dlho poukazovalo, je dlhodobou súčasťou agendy Európskej únie v oblasti digitalizácie a s prijatým nariadením DMA a jeho aplikáciou sú spojené veľké očakávania.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

 zmena v nároku

 X nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

 kombinovaný návrh

 iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Výpočet výdavkov je výdavkovo rozpočítaný od 01. 01. 2024 do konca roku 31. 12. 2026, t. j. v počte 3 rokov.

**Schéma novovytvorených troch štátnozamestnaneckých miest (ŠZM) v organizačných útvaroch PMÚ SR:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **organizačný útvar** | **počet ŠZM** | **PT** |
| odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd | 1 | 8 |
| odbor legislatívno-právny a zahraničných vzťahov | 1 | 8 |
| referát hlavného ekonóma - špecialistu | 1 | 8 |

V hlavných kategórií EKRK 610 – *Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania* ako aj 620 - *Poistné a príspevok do poisťovní* od nasledujúceho roku 2024 až 2026 nie je zohľadnené každoročné 7% valorizovanie platov.

V hlavnej kategórii 630 – *Tovary a služby* je v roku 2024 zohľadnené vo výpočte jednorazový dopad na výdavky pre zariadenie kancelárskych priestorov a technické vybavenie.

*Stanovenie požadovaných vstupov do výpočtu*:

* *zamestnanci* – uplatňovanie nariadení a riadenie činností programu. Počet (a typ) zamestnancov neurčil iba objemy miezd (610) a poistného (620), ale mal vplyv aj na výpočet objemu tovarov a služieb (630)
* *vybavenie* – zariadenie kancelárie a technické vybavenie pre zamestnancov.
* *iné prevádzkové náklady* – vrátane nákladov na elektrickú energiu, vykurovanie, telekomunikácie, prenájom priestorov a iné

Tabuľka č. 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |   |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |   |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |   |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |   |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |   |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

|  |  |
| --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **Poznámka\*** |
| **Bežné výdavky (600)** | 122 719,35 | 119 944,35 | 119 944,35 |   |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 76 500,00 | 76 500,00 | 76 500,00 |  \*bez valorizácie |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 26 736,75  | 26 736,75 | 26 736,75 |  \*34,95%\_(620) |
|  Tovary a služby (630)2 | 12 255,00 | 9 450,00 | 9 450,00 |   |
|  Bežné transfery (640)2 | 7 257,60 | 7 257,60 | 7 257,60 |  \*bez nem.dávok (640) |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 0 | 0 |   |
|  Kapitálové transfery (720)2 | 0 | 0 | 0 |   |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |   |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **122 749,35** | **119 944,35** | **119 944,35** |   |

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

 Tabuľka č. 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **poznámka** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **3** | **3** | **3** |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** | **3** | **3** | **3** |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **2 125,00** | **2 125,00** | **2 125,00** |  \*na 1 zamestnanca bez valorizácie |
|  **z toho vplyv na ŠR** | **2 125,00** | **2 125,00** | **2 125,00** |   |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **103 236,75** | **103 236,75** | **103 236,75** | \*na 3 zamestnancov bez valorizácie, bez DDS, bez nem.dávok |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **76 500,00** | **76 500,00** | **76 500,00** |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** | 76 500,00 | 76 500,00 | 76 500,00 |   |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **26 736,75** | **26 736,75** | **26 736,75** |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** | 26 736,75 | 26 736,75 | 26 736,75 |   |
|  |  |  |  |  |  |
| **Poznámka:** |  |  |  |  |  |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. |  |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. |  |  |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

 Tabuľka č. 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | **Poznámka** |
| d | d+10 | d+20 | d+30 | d+40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.