



Materiál na rokovanie

Hospodárskej a sociálnej rady SR

dňa 03.04. 2023

k bodu č. 17)

Stanovisko ZMOS

k návrhu poslancov NR SR Miloša Svrčka, Jaroslava Karahutu a Jozefa Lukáča na vydanie zákona o zmene a doplnení niektorých zákonov v súvislosti s reformou stavebnej legislatívy

Všeobecne k materiálu

Cieľom návrhu zákona je:

- zosúladenie osobitných právnych predpisov so schválenými zákonmi na úseku územného plánovania a výstavby,
- odstránenie prekážok fungovania novej stavebnej legislatívy v osobitnej právnej úprave,
- reflektovanie zmeny v procesoch územného konania a výstavby v osobitných predpisoch.

Návrh na vydanie zákona v súvislosti s reformou stavebnej legislatívy bol na rokovanie predložený z dôvodu zosúladenia stavu po prijatí zákona č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní a zákona č. 201/2022 Z. z. o výstavbe v a konkrétne osobitných predpisov dotýkajúcich sa činností územného plánovania a výstavby, ktoré obsahujú právnu úpravu zodpovedajúcu úprave ešte účinného zákona č. 50/1976 Zb. v znení neskorších predpisov a to formálny nesúlad, komplexné procesné zmeny, nové inštitúty a odlišný spôsob povoľovania stavieb.

Keďže ide o návrh zákona, ktorého obsahom sú vyvolané úpravy, všetky vplyvy boli identifikované v rámci legislatívneho procesu k zákonu č. 200/2022 Z. z. a k zákonu č. 201/2022 Z. z. Z tohto pohľadu k predkladanému návrhu zákona je konštatované, že nad rámec vplyvov podľa prvej vety nebude mať negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, vplyvy na podnikateľské prostredie, vplyvy na informatizáciu spoločnosti a vplyvy na služby verejnej správy pre občana, nebude mať vplyvy na životné prostredie, sociálne vplyvy a vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Pripomienky k materiálu:

Predložený iniciatívny návrh zákona mení a upravuje viac ako 57 súvisiacich zákonov. Podľa navrhnutého obsahu je nutné konštatovať, že zasahuje do usporiadania a vymedzenia úloh a povinností ústredných orgánov štátnej správy ako i účastníkov správneho poriadku, zamestnancov ústredných orgánov.

Návrh zákona výrazným a neprijateľným spôsobom mení zákon o obecnom zriadení a v súvislosti s investičnou činnosťou v obci neakceptovateľne zasahuje do samosprávnych kompetencií vid' čl. IV. Bod 2/, kde je v zákone 369/1990 Zb. o obecnom zriadení navrhované z § 4 ods. 3 písm. d) vypustiť slová „vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci.“

.Účinnosť navrhovanej právnej úpravy od 1. septembra 2023, vo vzťahu k niektorým zmenám v zákone o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave a od 1. apríla 2024 vo vzťahu k ostatným ustanoveniam.

Nie je pravdou, že návrh zákona nebude mať negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy či vplyvy na informatizáciu spoločnosti alebo na služby verejnej správy pre občana, nakoľko niektoré ustanovenia budú mať negatívne dopady napr. správne poplatky za stavebné konanie /zákon 145/1995 Z.z. príloha č. položka 62 – zvýšenie bez odôvodnenia/, vytvorenie databázy pre informačný systém /zákon č. 200/2022 Zb. par.25 poskytovanie služieb za úhradu), čo evidentne predpokladá či už zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov verejnej správy.

ZMOS aktívne pripomienkovalo proces prípravy stavebnej legislatívy, zúčastňovali sme sa rokovaní vrátane rokovaní tripartity. V pracovnom tíme sme vytvorili návrh rýchlej novely stavebného zákona. Správne novelizované predpisy týkajúce sa stavebnej legislatívy sú pre mestá a obce kľúčové a preto je dôležité nastavenie parametrov zákona tak, aby jeho znenie bolo jasné a obsahovalo také legislatívne pravidlá, ktoré nehazardujú s postojmi odbornej verejnosti, skúsenosťami aplikačnej praxe. Tento iniciatívny návrh zákona nebol predmetom medzirezortného pripomienkového konania, čo s ohľadom na počet zákonov, ktorý tento návrh novelizuje a mení, nie je akceptovateľné bez odbornej diskusie, pripomienkovania a prerokovania. Stavebná legislatíva je veľmi rozsiahla a závažná problematika obsiahnutá v množstve navzájom súvisiacich zákonov, preto je dôležité, aby novely a zmeny na seba nadväzovali a neodporovali si, pretože nebudú vykonateľné.

Záver:

ZMOS navrhuje, aby HSR SR **neodporučila** predložený návrh zákona na ďalšie legislatívne konanie.

Mgr. Branislav Tréger, PhD.
predseda ZMOS