

Správa o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu				
Scenár 1: Verejnosť je informovaná o tvorbe právneho predpisu				
Fáza procesu	Subfáza	Kontrolná otázka	Á	N
1. Príprava tvorby právneho predpisu	1.1 Identifikácia cieľa	Bol zadaný cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	1.2 Identifikácia problému a alternatív	Bola vykonaná identifikácia problému a alternatív riešení?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Informovanie verejnosti o tvorbe právneho predpisu	2.1 Rozsah informácií	Boli verejnosti poskytnuté informácie o probléme, ktorý má predmetný právny predpis riešiť?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Boli verejnosti poskytnuté informácie o celi účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu spolu s časovým rámcom jeho tvorby?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Boli verejnosti poskytnuté informácie o plánovanom procese tvorby právneho predpisu?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	2.2 Kontinuita informovania	Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie pred začatím tvorby právneho predpisu?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie počas tvorby právneho predpisu?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie aj po ukončení tvorby právneho predpisu?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	2.3 Kvalita a včasnosť informácií	Boli relevantné informácie o tvorbe právneho predpisu verejnosti poskytnuté včas?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Boli relevantné informácie o tvorbe právneho predpisu a o samotnom právnom predpise poskytnuté vo vyhovujúcej technickej kvalite?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	2.4 Adresnosť informácií	Boli zvolené komunikačné kanály dostatočné vzhľadom na prenos relevantných informácií o právnom predpise smerom k verejnosti?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	3. Vyhodnotenie procesu tvorby právneho predpisu	4.1 Hodnotenie procesu	Bolo vykonané hodnotenie procesu tvorby právneho predpisu?	<input type="checkbox"/>
Bola zverejnená hodnotiacia správa procesu tvorby právneho predpisu?			<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Bol splnený cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu?			<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 7. júna 2021 zverejnilo prostredníctvom portálu SLOV-LEX Predbežnú informáciu¹ (PI/2021/115) k návrhu zákona, návrhu zákona o zmene klímy a nízkouhlíkovej transformácii Slovenska. Predbežnú informáciu o pripravovanom právnom predpise zverejnilo Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 8. 6. 2021 pod rezortným číslom 9725/2021-1.7. Podľa bodu 4 predbežnej informácie verejnosť sa môže zapojiť do prípravy právneho predpisu počas celého procesu prípravy právneho predpisu formou zasielania podnetov alebo návrhov v intenciách vecného zamerania návrhu zákona.

¹ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/PI/2021/115>

K predmetnej informácii bolo v termíne do 22. júna 2021 prijatých päť vyjadrení s nasledujúcimi podnetmi:

SUBJEKT	VYJADRENIE	STANOVISKO MŽP SR
<p>APZ (Asociácia priemyselných zväzov)</p>	<p>Podnet č. 1: V súlade s vytýčeným cieľom navrhovaného zákona odporúčam premietnuť nasledovné Princípy klimatickej zodpovednosti vzťahujúce sa k stavebnej činnosti v území: 1. Preukázanie efektívneho zadržiavania, vsakovania a postupného odparovania zrážkovej vody v mieste jej spad. Osobitná pozornosť musí byť venovaná budovaniu technických opatrení a prvkov rýchlej retencie prívalových zrážok a schopnosti prijať opakované prívalové zrážky. Zdôvodnenie: Pre obnovenie retenčnej schopnosti územia a zvýšenie jeho odolnosti voči prehrievaniu je dôležité, aby sa zrážková voda zadržala v území jej spad. Postupné odparovanie zadržanej vody môže tak priniesť zníženie tvorby tepelných ostrovov, keď prehriate plochy spôsobujú rýchly odpar vody s dôsledkami vysušania krajiny a rizika prívalových búrok. Tieto opatrenia tiež prispievajú ochrane územia pred škodami z prívalových zrážok. Opatrenia v zastavanom území : vegetačné retenčné strechy, vegetačné retenčné steny, vodozadržné a vodovýparne spevnené plochy, umelé mokrade a iné krajnotvorné prvky na zadržiavanie vody. 2. Obnova biodiverzity v zastavanom území Osobitnú pozornosť je potrebné zamerať na využitie plôch najmä striech a to tak novobudovaných ako i existujúcich. Zdôvodnenie: Slovensko ročne stráca plochy zelene a prirodzenej retencie pôdy novými zastavanými plochami. Len v malej miere sú využívané a vyžadované prvky zelenej strechy, steny ako ekvivalent náhrady za zastavanú plochu. Ekvivalent náhrady zelenej strechy sa veľakrát akceptuje len ak ide o intenzívnu, resp. polointenzívny zelenú strechu určované cez výšku substrátu. Extenzívne vegetačné strechy, vegetačné steny sú preto akceptované len v obmedzenej miere. Takmer žiadna pozornosť nie je venovaná využitiu existujúcich rozsiahlych plôch v zastavanom území, ako sú</p>	<p>Navrhované princípy klimatickej zodpovednosti vzťahujúce sa k stavebnej činnosti v území, sa týkajú adaptačnej činnosti. Tieto princípy sú zohľadnené skôr v novom zákone č. 201/2022 Z. z. o výstavbe, ktorý priamo v § 24 ods. 6 písm. k) určuje povinnosť projektantovi, citujeme :„navrhovať stavbu a postup výstavby s ohľadom na záujmy ochrany životného prostredia vrátane opatrení na zmiernenie negatívnych dopadov zmeny klímy a adaptáciu na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy, najmä ochrany prírody, ochrany prírodných biotopov, mokradí, drevín a osobitne chránených častí prírody a krajiny osobitne miest hniezdenia, rozmnožovania a odpočinku vtákov a netopierov a minimalizáciu tvorby odpadov“.</p> <p>Prekladaný návrh zákona o zmene klímy a nízkouhlíkovej transformácii (ďalej len „návrh zákona) sa týka aj adaptačných opatrení (§ 10), pričom v § 18 sa orgánom územnej samosprávy (VÚC, mestá, obce s počtom nad 2000 obyvateľov) ukladá povinnosť pripravovať akčný plán pre adaptačnú stratégiu.</p>

	<p>priemyselné a logistické haly, obchodné centrá, bytové domy. Samotná plocha biodiverzity prispieva tiež k znižovaniu tvorby tepelných ostrovov, pomáha manažmentu so zrážkovými vodami, prispieva k ochladzovaniu územia. Opatrenia: vegetačné retenčné strechy, vegetačné retenčné steny, vodozádržné a vodovýparne spevnené plochy v kombinácii so zeleňou, umelé mokrade a iné krajnotvorné prvky na zadržiavanie vody. Základným kritériom sú ukazovatele retencie vody a zelenej plochy i v jednoduchších, suchomilných zloženiach vegetácie. 4. Cirkulárna ekonomika - využitie odpadu ako zdroja suroviny</p> <p>Stavebná činnosť poskytuje viaceré možnosti na zvýšenie podielu využívania výrobkov z recyklovaných odpadov. Zdôvodnenie: Uplatňovanie stavebných výrobkov z recyklátov v stavbe môže priniesť zníženie spotreby výrobkov z neobnoviteľných, prírodných zdrojov suroviny. Významne sa zníži podiel odpadov, smerujúcich na skládku. Efektívne je, aby sa pozornosť zamerala na využitie priemyselných, technologických odpadov, ktoré tvoria čistý zdroj suroviny. Podpora recyklovaniu priemyselných, technologických odpadov zároveň podporuje využitie odpadov pri spracovaní výrobku po skončení životnosti. Opatrenie: Každá novostavba alebo obnovovaná stavba by mala mať vyjadrený podiel využitých stavebných výrobkov z recyklátov, ak takéto na trhu sú ponúkané a spĺňajú parametre, určené zákonom o stavebných výrobkoch.</p>	
<p>APZ (Asociácia priemyselných zväzov)</p>	<p>Podnet č. 2: V súlade s vytýčeným cieľom navrhovaného zákona odporúčam premietnuť nasledovné Pravidlá klimatickej zodpovednosti vzťahujúce sa k stavebnej činnosti: 1. Každá stavebná činnosť v území by mala obsahovať vyznačenie rozsahu použitia princípov klimatickej zodpovednosti s vyčíslením merateľných ukazovateľov: - množstvo zadržanej zrážkovej vody v litroch - množstvo vody do odparovania v litroch - plocha zelene v m² - energetické úspory na chladení budovy vyvolané ochranou pred prehrievaním v KWh - množstvo využitej prečistenej vody na energetickú využitie (</p>	<p>Ďalšie navrhované princípy klimatickej zodpovednosti vzťahujúce sa k stavebnej činnosti v území, sa týkajú adaptačnej činnosti. Tieto princípy je zohľadnený skôr v novom zákone č. 201/2022 Z. z. o výstavbe, ktorý priamo v §24 ods. 6 písm. k) určuje povinnosť projektantovi citujeme „navrhovať stavbu a postup výstavby s ohľadom na záujmy ochrany životného</p>

	<p>odparovanie) v litroch - podiel vyrobenej energie z OZE v kWh - množstvo využitých stavebných výrobkov z recyklátov v tonách 2. Pri použití prostriedkov z podporovaných programov ŠEIF, Modernizačný fond, Plán obnovy a odolnosti je použitie princípov záväzné a výška stimulov zohľadňuje merateľné ukazovatele. 3. Pri investíciách zo súkromných zdrojov štát motivuje investora formou zjednodušených schém poskytnutím zelených dotácií a zvýhodneného zeleného financovania, pričom zohľadňuje merateľné ukazovatele.</p>	<p>prostredia vrátane opatrení na zmiernenie negatívnych dopadov zmeny klímy a adaptáciu na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy, najmä ochrany prírody, ochrany prírodných biotopov, mokradí, drevín a osobitne chránených častí prírody a krajiny osobitne miest hniezdenia, rozmnožovania a odpočinku vtákov a netopierov a minimalizáciu tvorby odpadov“.</p>
<p>APZ (Asociácia priemyselných zväzov)</p>	<p>Podnet č. 3: Do návrhu zákona o zmene klímy a nízkouhlíkovej transformácii Slovenska navrhujeme zapracovať tieto body: • zdefinovanie ekologických palív (napr. Bioplyny, Biometán), ktoré budú prispievať k nižšej produkcii CO₂ a ich spaľovaním k minimálnym emisiám CO₂, • rozvoj fotovoltaiky nad 50 MWh, • energeticky efektívne budovy (pasívne/pozitívne), • podpora technológií, ktoré vedú k uhlíkovej neutralite, • podpora výskumu pre nové druhy/typy vykurovania s využitím odpadov a cirkulárnej ekonomiky, • využiteľnosť odpadov ako obnoviteľného zdroja namiesto fosílnych palív.</p>	<p>Navrhovaný podnet sa vzťahuje k zákonu 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby v znení neskorších predpisov, zároveň tento podnet spadá do pôsobností agendy Ministerstva hospodárstva SR. Technológie a opatrenia ktoré vedú k uhlíkovej neutralite vrátane cirkulárnej ekonomiky budú zohľadňované či už v samotných sektorových plánoch ústredných orgánov štátnej správy (sektorové klimatické plány) alebo v prijímaných dokumentoch orgánmi územnej samosprávy (VÚC, obce nad 2000 obyv., prípadne združenie obcí) podľa § 18 návrhu zákona.</p>
<p>Verejnost' (Priatel'ia Zeme (CEPA))</p>	<p>Navrhujeme doplniť Základné ciele pripravovaného právneho predpisu nasledovne: Cieľom nového zákona o zmene klímy je sprehl'adnenie právneho klimatického rámca na Slovensku, tak aby bolo jasné, že cieľom klimatickej politiky nie je len znižovanie dôsledkov zmeny klímy (tzv. mitigácia) a prispôsobovanie sa jej (tzv. adaptácia), ale hlavne nízkouhlíková</p>	<p>Podnet bol čiastočne zapracovaný v zmysle návrhu. V prekladacej správe a v dôvodovej správe k návrhu zákona je zdôraznený hlavný cieľ návrhu zákona, ktorým je sprehl'adnenie právneho klimatického rámca na Slovensku, tak aby</p>

	<p>transformácia Slovenska s cieľom dosiahnuť klimatickú neutralitu Slovenska čo najskôr v súlade s aktualizovanými poznatkami klimatickej vedy, ideálne do roku 2040, najneskôr do roku 2050. Zákon by mal vyjadrovať náš záväzok dosiahnuť klimatickú neutralitu tak, aby každá vláda až do dosiahnutia uhlíkovej neutrality primerane prispela k plneniu tohto cieľa. Ďalej tento zákon logicky nadväzuje na prijatie Európskeho klimatického predpisu (do konca tohto roka by sa mal v Európskej únii po prvýkrát prijať právny predpis, ktorý sa horizontálne venuje zmene klímy) ako aj balíka legislatívnych návrhov k dosiahnutiu klimatickej neutrality „Fit for 55“. Hoci politiky a legislatíva prijatá v rámci EÚ zaväzujú aj Slovenskú republiku, nový zákon o zmene klímy by mal zabezpečiť ich kvalitné premietnutie do politik na národnej úrovni, jasnejšiu zodpovednosť príslušných orgánov a inštitúcií, ako aj vymožitelnosť povinností vyplývajúcich z tejto zodpovednosti. Zákon definuje naše národné klimatické ciele do roku 2040, resp. 2050 a čiastkové ciele do r. 2030. Zákon ďalej ustanoví inštitucionálny rámec, ktorý zaručí že Slovenské klimatické ciele budú dosiahnuté včas. V neposlednom rade zákon zlepší informovanosť verejnosti o klimatickej zmene a prispeje k participácii verejnosti a to aj cez zvýšenie transparentnosti a zlepšenie mechanizmu zodpovednosti a vymáhateľnosti povinností na ochranu klímy.</p>	<p>bolo jasné, že cieľom klimatickej politiky nie je len znižovanie dôsledkov zmeny klímy (tzv. mitigácia) a prispôsobovanie sa jej (tzv. adaptácia), ale hlavne nízkouhlíková transformácia Slovenska s cieľom dosiahnuť klimatickú neutralitu čo najskôr</p> <p>Ostatné návrhy v zmysle podnetu boli zapracované v druhej časti návrhu zákona „<i>Klimatické ciele a základné povinnosti</i>“, kde § 3 stanovuje Dlhodobý klimatický cieľ – dosiahnutie klimatickej neutrality, ustanovenia § 4 Klimatické ciele sa týkajú stanovenia cieľa do roku 2030 – zníženie emisií skleníkových plynov v celom hospodárstve o 55 % v porovnaní s ich úrovňou v roku 1990. Stanovený cieľ 55% zníženia emisií skleníkových plynov v porovnaní s rokom 1990 predstavuje zníženie emisií skleníkových plynov bez započítania záchyto, So započítaním záchyto sa stanovuje 60% cieľ zníženia čistých emisií, tzv. net emisie skleníkových plynov v porovnaní s úrovňou v roku 1990, pričom sa uprednostní rýchle a predvídateľné zníženie emisií a zároveň zintenzívni ich odstraňovanie prirodzenými záchyty. Zároveň návrh zákona v § 5 stanovuje aj sektorové klimatické ciele pre sektor cestnej dopravy,</p>
--	--	---

		<p>budov, poľnohospodárstva, priemyselné procesy, F-plynu, LULUCF a odpady</p>
<p>Verejnost' (Lesoochranárske zoskupenie VLK)</p>	<p>Lesoochranárske zoskupenie VLK nasledovné návrhy požaduje zapracovať do zákona o zmene klímy a nízkouhlíkovej transformácii Slovenska: 1. Uznať bezzásahové lesy (samolesy) ako významné úložisko uhlíka. 2. Zaradiť prísnu ochranu lesov, resp. nezasahovanie v nich, medzi dôležité nástroje boja s klimatickou zmenou. 3. Využiť výnosy z dražieb emisných kvót na financovanie rozširovania rozlohy bezzásahových území (napr. výkup/nájom/finančná náhrada) a starostlivosti o bezzásahové územia (napr. financovanie odbornej organizácie ochrany prírody). Odôvodnenie: Nedotknuté lesy sú suchozemskými ekosystémami s najväčšou rôznorodosťou života a s najvyššou zásobou uhlíka – obsahujú ekvivalent 80 % všetkého uhlíka, ktorý sa v súčasnosti nachádza v zemskej atmosfére. Zmeny vo využívaní krajiny (napr. odlesňovanie) a degradácia existujúcich lesov napr. ťažbou dreva sú zodpovedné za 25% globálnych emisií uhlíka. Ničenie lesov uvoľňuje do ovzdušia veľké množstvá CO₂ a zároveň poškodzuje prirodzené úložisko uhlíka. Donedávna prevládala všeobecná predstava, že rýchlosť rastu stromov sa s vekom znižuje. Aktuálne vedecké štúdie však ukázali, že to tak nie je. Veľké, staré stromy nepôsobia ako stagnujúce zásobníky uhlíka, ale naďalej aktívne ukladajú veľké množstvo uhlíka v porovnaní s menšími stromami; v extrémnom prípade môže za rok na jedinom veľkom strome pribudnúť rovnaké množstvo uhlíka, aké obsahuje celý stredne veľký strom. Na výskumných plochách na západe USA tvorili stromy s priemerom väčším ako 100 cm iba 6% všetkých stromov, no napriek tomu tvorili 33% ročného prírastku lesnej hmoty. Pri pomyslení na les si každý prirodzené predstaví stromy, no v nadzemnej biomase je uložených iba 30% uhlíka. Zvyšných 70% je uložených v pôde vo forme živej biomasy (pôdne organizmy, korene, ...) ale hlavne vo forme organického a anorganického pôdneho uhlíka. Ťažba dreva, či už obnovná alebo</p>	<p>MŽP SR vníma potenciál lesov a ich kľúčovú úlohu pri zachytávaní oxidu uhličitého z atmosféry, ktorý by inak prispieval ku globálnemu otepľovaniu.</p> <p>V návrhu zákona význam záchytov je zdôraznený práve v samotnej preambule návrhu zákona.</p> <p>Uvedené podnety s výnimkou č. 3. rieši zákon č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov, a samotný zákon č. 326/2005 Z. z., ktorý okrem hospodárenia v lesoch a súvisiacich povinnostiach rieši aj zásady ochrany lesných pozemkov (§ 5). Taktiež tento zákon rieši aj financovanie rozširovania rozlohy bezzásahových území náhradou za obmedzenie bežného obhospodarovania podľa § 61 ods. 1, písm. c) a e) zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny a zabezpečenie starostlivosti o bezzásahové územia financovaním odbornej organizácie ochrany prírody</p> <p>K podnetu číslo 3 uvádzame nasledovné: Výška použitia výnosov z predaja na jednotlivé definované účely, na jednej strane vychádzajú z priorit MŽP SR, (ako je dekarbonizácia, transformácia priemyslu a energetiky SR, prechod na</p>

	<p>výchovná, má veľký vplyv na zásobu uhlíka v lesoch. Samotná ťažba predstavuje odlišný uhlík uložený vo vyťaženom dreve. Ďalej pri ťažbe dochádza k rozrušeniu a obnaženiu lesnej pôdy, v prípade výchovnej ťažby k presvetleniu, čo má za následok zvýšený rozklad uhlíka v pôdnom profile. Zrýchlenie rozkladu je spôsobené prístupom svetla a tepla, zvýšeným prístupom kyslíka do pôdných horizontov a následným zintenzívnením oxidačných procesov v dôsledku rozrušovania pôdy, ale napr. aj zvýšenou vlhkosťou z dôvodu zníženej evapotranspirácie. Do ovzdušia sa tak dostáva nielen uhlík z nadzemnej biomasy, ale aj uhlík uložený v pôde po tisícročia. Staré, nedotknuté lesy účinne pohlcujú uhlík z atmosféry a slúžia ako jeho globálne úložisko. V lesoch, starších ako 15 rokov, uhlíková bilancia nie je neutrálna, ako sa donedávna myslelo, ale je pozitívna. To znamená, že ukladajú viac uhlíka ako ho uvoľňujú. Len samotné staré lesy mierneho a chladného severného pásma dokážu pohltiť $1,3 \pm 0,5$ Gt uhlíka ročne (3,5 Gt CO₂/rok). Predstava, že hospodárenie v lesoch je uhlíkovo neutrálna je dávno prekonaným konceptom. Na úrovni EÚ zvýšená ťažba dreva v období rokov 2013-2017 výrazne prispela k zníženiu uloženého uhlíka. Ak bude ťažba dreva pokračovať takýmto tempom, predpokladá sa, že do roku 2030 sa zníži schopnosť lesov ukladať uhlík až o tretinu oproti roku 2005. Umožnenie lesom rásť bez ľudských zásahov a dosiahnuť tak ich ekologický potenciál je efektívny, okamžitý a nízko nákladový spôsob ako ukladať významné množstvá uhlíka a zároveň zabrániť jeho uvoľňovaniu do atmosféry. Tento spôsob sa dá uplatniť v lesoch všetkých typov a veku. Nezasahovanie navyše maximalizuje ostatné mimoprodukčné funkcie lesa a ekosystémové služby, ako sú zvyšovanie biodiverzity, zlepšovanie kvality vody a ovzdušia, protipovodňová a protierózná ochrana, prínosy pre verejné zdravie, vytváranie potenciálu pre prírodný turizmus a krajinárske hodnoty. Záverom týmto vyjadrujeme záujem participovať na tvorbe zákona.</p>	<p>nízkouhlíkové technológie, zníženie emisií v sektoroch, ktoré sú ich najväčšími prispievateľmi (energetika, ťažký priemysel, cestná doprava) a dosiahnutie celkových cieľov EÚ 2030 v oblasti klímy) a na druhej strane sú aj výsledkom politickej dohody.</p> <p>Výnosy z predaja emisných kvót formou dražby sú príjmom Environmentálneho fondu, konkrétne aktivity, na ktoré je možné tieto prostriedky využiť sú definované v zákone č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.</p>
--	--	--

