

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2023	2024	2025	2026
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	26 283	613 258	613 258	613 258
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky (MŽP SR)</i>	26 283	613 258	613 258	613 258
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Vplyv na počet zamestnancov	7	17	17	17
- vplyv na ŠR- MŽP SR	0	10	10	10
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy – Rada pre klimatickú zodpovednosť	7	7	7	7
Vplyv na mzdové výdavky	19 440	407 040	407 040	407 040
- vplyv na ŠR – MŽP SR	19 440	407 040	407 040	407 040
- vplyv na obce	N/A	N/A	N/A	N/A
- vplyv na vyššie územné celky	N/A	N/A	N/A	N/A
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Financovanie zabezpečené v rozpočte	26 2830	613 2580	613 2580	613 2580
v tom: MŽP SR	26 283	613 2580	613 2580	613 2580
V tom:	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0

Rozpočtovo nekrytý vplyv				
---------------------------------	--	--	--	--

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Zdôvodnenie predkladateľa k negatívnemu vplyvu z predaja ročne pridelených emisných kvót (AEA) na rozpočet verejnej správy.

Národný cieľ pre SR v sektoroch mimo EU ETS je stanovený na úrovni 22,7 % zníženia emisií do roku 2030 v porovnaní s rokom 2005. Podľa posledných údajov sme v roku 2018 znížili emisie v sektoroch mimo EU ETS o 9 % v porovnaní s rokom 2005 (rok 2005 bol upravený na základe posledného komplexného preskúmania údajov v roku 2020). Vzhľadom na vývoj emisií v týchto sektoroch za posledné roky a vývoj politik a opatrení, predpokladáme, že pokiaľ sa dôrazne neprijmú nové opatrenia v týchto sektoroch, nebude to inak ani v blízkej budúcnosti.

Z tohto dôvodu tiež predpokladáme, že v budúcnosti sa dajú očakávať výdavky na nákup ročne pridelených emisných kvót (AEA), a tým nárast výdavkov z rozpočtu verejnej správy. V súčasnosti nie je možné kvantifikovať ani približne odhadnúť výšku vyššie spomenutých výdavkov, a to z dôvodu, že cena AEA nie je známa. Nie je možné určiť ani približnú cenu, vzhľadom na to, že nie sú dostupné žiadne historické údaje ani súčasné trhové ceny týchto AEA jednotiek a nakoľko stanovenie množstva AEA pre členské štáty patrilo pod rozhodnutie o spoločnom úsilí (ESD, 406/2009), kde boli stanovené nižšie emisné ciele, bol každoročný nadbytok týchto kvót.. Jediným členským štátom, ktorý mal nedostatok AEA, bola Malta, tá v roku 2020 získala AEA od Bulharska, ale údaje o tomto prevode AEA nie sú známe.

Pre obdobie rokov 2023 až 2025 bude výpočet AEA aktualizovaný podľa hodnoty národného cieľa pre SR, ktorý sa prijme nariadením ESR – uvedené predstavuje redukcii skleníkových plynov – 22,7. Pre obdobie rokov 2026 – 2030 sa budú AEA vypočítavať obdobnou metodikou, ale trajektória bude závisieť od priemeru emisií rokov 2021-2023 (nie 2016-2018 ako do roku 2025), ak predpokladáme, že by sa výrazne nemenili hodnoty, potom to znamená 19 216 043 AEA v roku 2026, 18 883 280 AEA v roku 2027, 18 550 517 AEA v roku 2028, 18 217 754 AEA v roku 2029 a 17 884 988 AEA v roku 2030. Overené emisie v sektoroch patriacich do nariadenia ESR v roku 2019 predstavovali 20 087 964 tCO₂ekv.

Na základe vyššie uvedeného by nám mali v roku 2030 chýbať AEA vo výške (20 087 964 – 17 884 988 tj 2 202 976 tCO₂ekv). Vzhľadom na nedostatok AEA sa dá predpokladať nárast ceny AEA, ktorá sa môže pohybovať v rozmedzí od 3 – 100€. **Návrh tohto zákona by preto mal v budúcnosti eliminovať hrozbu nákupu týchto kvót s cieľom naplniť redukčné záväzky SR.**

Ďalšie negatívne vplyvy.

V rámci plnenia cieľov znižovania emisií skleníkových plynov v sektoroch mimo EU ETS vznikajú členským štátom výdavky zo štátneho rozpočtu. Vo všeobecnosti sa predpokladá, že zvýšenie národného redukčného cieľa emisií skleníkových plynov v nariadení ESR do roku 2030 spôsobí dodatočné navýšenie nákladov, kvôli potrebe prijatia dodatočných sektorových opatrení, bez ktorých nebude možné daný záväzok naplniť. V tejto fáze legislatívneho procesu však nie je možné konkrétne vyčíslieť vplyv na rozpočet verejnej správy.

Podľa návrhu zákona Rada pre klimatickú zodpovednosť vydáva stanovisko k verejným investíciám ktoré presahujúci sumu 5 miliónov eur, okrem investícií financovaných podľa osobitných predpisov, ktoré sú špecifikované v návrhu zákona a v dôvodovej správe k zákonu. Stanovisko sa bude týkať vplyvov takýchto investícií na klimatické politiky a na plnenie cieľov

tohto zákona. Posudzovanie týchto investícií bude zabezpečovať MŽP SR (Inštitút environmentálnej politiky – IEP), preto vzniknú výdavky, ktoré sú kvantifikované v doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V návrhu zákona sa zároveň zavádza vytvorenie kancelárie Rady pre klimatickú zodpovednosť. Úlohy kancelárie budú v rokoch 2023 až 2024 plniť zamestnanci MŽP SR (Odbor politiky znižovania emisií skleníkových plynov), preto vzniknú výdavky, ktoré sú tiež kvantifikované v doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy. V doložke sú vyčíslené aj odmeny členov rady, ktoré v zmysle návrhu zákona sú stanovené nasledovne: predsedovi rady patrí za výkon funkcie mesačne odmena vo výške jeden a polnásobku priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky zistenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za kalendárny rok predchádzajúci roku, v ktorom sa mu má odmena vyplácať. Ostatným šiestim členom rady patrí za výkon funkcie mesačne odmena vo výške priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky zistenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za kalendárny rok predchádzajúci roku, v ktorom sa im má odmena vyplácať.

V materiáli nie je možné aktuálne vyčíslieť dopady na rozpočty obcí a samosprávnych krajov. Predpokladáme, že dopady budú minimálne v rozsahu násobkov vyčíslených dopadov na úrovni štátu, vzhľadom k tomu, že bude potrebné vybudovať technické a personálne podmienky tak na úrovni VUC ako aj minimálne na úrovni okresných miest, aby bolo možné zamer zákona naplniť.

V rámci návrhu zákona sa uvažuje s využitím pripravovaných regionálnych centier udržateľnej energetiky (bližšie popísané v dôvodovej správe – osobitná časť), ktoré by mali byť kreované v rámci VUC a budú participovať na plnení úloh orgánmi samosprávy v zmysle návrhu zákona. Financovanie a podpora vytvorenia týchto regionálnych centier udržateľnej energetiky je zabezpečené prostredníctvom opatrenia 2.1.3 v Programe Slovensko 2021-27, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 426 z 28. 6. 2022.

Pozitívne vplyvy:

Návrh zákona zabezpečí efektívnejšie plnenie klimatických a energetických politík a cieľov, čo bude mať pozitívny vplyv na životné prostredie a ekonomiku a podnikateľské prostredie. Transformácia krajiny, ekonomiky a spoločnosti na menej závislú od fosílnych zdrojov a viac na obnoviteľných zdrojov bude znamenať viac odolnejšiu krajinu, ekonomiku a spoločnosť v budúcnosti voči rôznym negatívnym dopadom ako sú energetická závislosť na nepriateľských krajinách, budúce negatívne dopady zmeny klímy. To znamená, že naša krajina bude v budúcnosti viac samostatnejšia a konkurencieschopnejšia, pracovný trh a podnikateľské prostredie bude viac pripravené na moderné výzvy a krajina bude schopnejšia zabezpečiť blahobyt a čisté životné prostredie pre budúce generácie. To všetko zabezpečí v budúcnosti vyšší výber daní a vyššie príjmy do rozpočtu. Tieto pozitívne vplyvy na rozpočet však je momentálne nemožné bližšie kvantifikovať.

Financovanie aj dopad na verejné a súkromné financie bude možné určiť až pri predkladaní následných konkrétnych čiastkových sektorových klimatických plánov a pri ich implementácii. V následných stratégiách a legislatívnych návrhoch dotknutých rezortov budú podrobnejšie rozpracované opatrenia na základe zhodnotenia aktuálneho stavu v danom časovom období a v danej oblasti udržateľného rozvoja, ako aj trendy vývoja, ktoré budú smerovať k lepšiemu odhadu ekonomickej náročnosti a budú známe aj možnosti financovania.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Podľa návrhu zákona Rada pre klimatickú zodpovednosť vydáva stanovisko k verejným investíciám ktoré presahujúci sumu 5 miliónov eur., okrem investícií financovaných podľa osobitných predpisov, ktoré sú špecifikované v návrhu zákona a v dôvodovej správe k zákonu. Stanovisko sa bude týkať vplyvov takýchto investícií na klimatické politiky a na plnenie cieľov tohto zákona. Posudzovanie týchto investícií bude zabezpečovať MŽP SR (Inštitút environmentálnej politiky – IEP), preto vzniknú požiadavky na personálne navýšenie o 5 zamestnancov Inštitútu environmentálnej politiky, ktoré sú kvantifikované v doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy. Uvedené je zároveň v súlade aj s odporúčaním Stálej pracovnej komisie legislatívnej Rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov. **Jednalo by sa o novo vyčlenené pracovné miesta. V súčasnosti je na IEP z 12 tabuľkových miest obsadených 12 a v takomto stave nie je odbor schopný zabezpečovať objemnú analytickú agendu, ktorá vznikne v súvislosti s predloženým zákonom. Agenda zmeny klímy sa stáva stále významnejšou, pričom dnes je na IEP najväčšie zastúpenie analytikov so špecializáciou na energetiku, ktorá sa od začiatku ruskej agresie na Ukrajinu dostáva do popredia. Kým na začiatku fungovania IEP zastrešoval zmenu klímy v priemere 1 analytik, dnes už na nej pracuje v priemere 7 analytikov, keďže pokrývame tak energetiku, ako aj mitigáciu ale aj adaptáciu na zmenu klímy. To znižuje kapacity na pokrytie i zastupiteľnosť v ďalších oblastiach nosnej agendy životného prostredia, akými sú napríklad voda, biodiverzita či ovzdušie. Nedostatok analytikov viedol aj k tomu, že pri ostatnej veľkej úlohe (analýza vplyvov balíka Fit for 55) bolo nutné zabezpečiť modelovanie vplyvov externe, lebo analytici IEP, čo by to mali robiť, museli pokrývať iné činnosti. Už dnes je preto nutnosť zvýšiť kapacity, aby boli pokryté ostatné oblasti životného prostredia, nielen že budeme z interných kapacít pokrývať úplne novú úlohu.**

V návrhu zákona sa zároveň zavádza vytvorenie kancelárie Rady pre klimatickú zodpovednosť. Úlohy kancelárie budú v zmysle návrhu zákona v rokoch 2023 až 2024 plniť zamestnanci MŽP SR (Odbor politiky znižovania emisií skleníkových plynov), preto vzniknú výdavky na 5 nových zamestnancov, ktoré sú tiež kvantifikované v doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy. Uvažuje sa s plnením úloh spojených s odborným, organizačným, administratívnym, personálnym a technickým zabezpečením činnosti rady. Po roku 2024 môže rada uzavrieť s ministerstvom dohodu o plnení niektorých úloh spojených s odborným, organizačným, administratívnym, personálnym a technickým zabezpečením činnosti rady. Zároveň sa očakáva, že aj na väčšine odborných úloh v zmysle § 15 bude participovať aj ministerstvo. **V súvislosti s plnením nových úloh v rámci návrhu zákona by boli vyčlenené kapacity odboru znižovania emisií skleníkových plynov vzhľadom aj na veľkú dôležitosť problematiky, ktorej prikladajú EÚ (balík Fit for 55 a jeho následná transpozícia a implementácia v SR).**

V doložke sú vyčíslené aj odmeny pre všetkých sedem členov rady, ktoré v zmysle návrhu zákona sú stanovené nasledovne: predsedovi rady patrí za výkon funkcie mesačne odmena vo

výške jeden a polnásobku priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky zistenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za kalendárny rok predchádzajúci roku, v ktorom sa mu má odmena vyplácať. Ostatným šiestim členom rady patrí za výkon funkcie mesačne odmena vo výške priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky zistenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za kalendárny rok predchádzajúci roku, v ktorom sa im má odmena vyplácať.

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Tento návrh zákona logicky nadväzuje na prijatie nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1119 z 30. júna 2021, ktorým sa stanovuje rámec na dosiahnutie klimatickej neutrality a menia nariadenia (ES) č. 401/2009 a (EÚ) 2018/1999 (európsky právny predpis v oblasti klímy). Uvedený Európsky právny predpis v oblasti klímy sa horizontálne venuje zmene klímy a stanovuje rámec pre nezvratné a postupné znižovanie antropogénnych emisií skleníkových plynov zo zdrojov a zlepšenie ich odstraňovania záchytnými regulovanými v práve Únie a stanovuje sa v ňom záväzný zámer dosiahnuť klimatickú neutralitu Únie do roku 2050. Stanovujú sa v ňom aj strednodobé ciele Únie v oblasti klímy do roku 2030 a zníženie emisií do roku 2030 aspoň o 55 %. Stanovuje sa cieľ zníženia emisií skleníkových plynov do roku 2030 v celom hospodárstve o najmenej 55 % v porovnaní s ich úrovňou v roku 1990. Stanovený cieľ 55% zníženia emisií skleníkových plynov v porovnaní s rokom 1990 predstavuje zníženie emisií skleníkových plynov bez započítania záchytov, so započítaním záchytným sa stanovuje 60 % cieľ zníženia čistých emisií, tzv. net emisie skleníkových plynov v porovnaní s úrovňou v roku 1990, pričom sa uprednostní rýchle a predvídateľné zníženie emisií a zároveň zintenzívni ich odstraňovanie prirodzenými záchytnými. S cieľom dosiahnutia uvedených strednodobých cieľov Európska komisia predložila na riadny legislatívny postup Rade EÚ a EP v júli 2021 tzv. balík „Fit for 55“, ktorým sa reviduje legislatíva v oblasti klímy, energetiky a dopravy. Rokovania k tomuto legislatívnemu balíčku stále prebiehajú v EÚ.

Za týmto účelom Inštitút environmentálnej politiky pripravil analýzu balíka Fit for 55, vrátane makroekonomických dopadov v spolupráci s analytickými jednotkami ostatných rezortov. Zverejnená analýza slúžila ako interný podklad pre vládu SR pre tvorbu stanovísk k jednotlivým návrhom legislatívnych opatrení v rámci balíka Fit for 55 a zároveň slúži aj pre identifikovanie čiastočných dopadov tohto zákona. Analýza je zverejnená pod týmto odkazom: <https://www.minzp.sk/iep/publikacie/ekonomicke-analyzy/analiza-vplyvov-balika-fit-55.html>

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- zmena sadzby
 zmena v nároku
 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
 kombinovaný návrh
 iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy
---------------	-------------------

	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Predpoklady pre výpočet	
počet junior zamestnancov	10
hrubá mzda junior	2200 eur
odmeny	10 % z hrubej mzdy
ZPC	660 eur na zamestnanca
vzdelávanie	3634 eur na zamestnanca
technika	5 % z výdavkov na zamestnanca okrem ZPC

V prípade odmien siedmich členov rady sa na výpočet použila hodnota 1296 €, ktorá bola zverejnená na web stránke Štatistického úradu: https://slovak.statistics.sk/wps/portal/ext/products/informationmessages/inf_sprava_detail/f54d7358-394f-4098-b7a2-71910a69cb32!/ut/p/z1/tVJNc5swFPwtOXAUeiBhid5kT-qP2JnErmtbl44gw1AbRECBOL--otNLZpqPHqrLk2Z2d3a1D0u8x7JSXXFUtjCVOrv3QY5-3LM5H48DATBeEpgvbja3s8nXcLqN8O41gN-ur2H-TdxN1wsaAI2wfJ_HUss08rWNscHk7QqR-0JFVWG1MI64C6mKZ2brtKorRvVXTzoWm1PbmYrFWAk4ojENEMUYo4SpkLEgJgAN YrThISDfJ0WD_jwKfTuo7xDHHjjCHB8-RsymYoZZUsAvpxGMBBez7Tq-JwQE-QN4R-PgPLA3PQQM77pC93hbDT9zxpjDgDvPioFVd72Kwmq6NTVjYf-jB4_yl5Ry1-Pj5K4Wo1ldXPFu_R68uQ5GUfp-WPviMMMyCMcRrSeBQRMrgQVUK4C9DoTDe68Z8at865tXX7xQMP-r73j8Ycz9pPTenB3yi5aZ3710hcl9uSkws6ZatrQmVyIS9LvRNxvwB1eyeT/dz/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100) ¹					
Nedaňové príjmy (200) ¹					
Granty a transfery (300) ¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplní sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka ⁰
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	26 283	157 697	157 697	157 697	Odmeny pre sedem členov Rady pre klimatickú zodpovednosť tj. zodpovednosť tj. podpredseda a šesť členov rady. Za rok 2023 uvažujeme iba za dva mesiace tj predpoklad vytvorenia rady k 1.11.2023. Za ostatné roky je to za celý rok.
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	19 440	116 640	116 640	116 640	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	6843	41 057	41 057	41 057	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Bežné výdavky (600)	0	455 561	455 561	455 561	Na MŽP SR tj na 5 zamestnancov Inštitútu environmentálnej politiky a 5 zamestnancov na odbor politiky znižovania emisií skleníkových
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	290 400	290 400	290 400	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	102 221	102 221	102 221	
Tovary a služby (630) ²	0	62 940	62 940	62 940	
Bežné transfery (640) ²	0	0	9	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	

					plynov, ktorý budú zabezpečovať úlohy týkajúce sa fungovania rady.
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	26 283	613 258	613 258	613 258	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	

Počet zamestnancov celkom	7	7	7	7	Členovia Rady pre klimatickú zodpovednosť
z toho vplyv na ŠR	7	7	7	7	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	1389	1389	1389	1389	
z toho vplyv na ŠR	1389	1389	1389	1389	
Počet zamestnancov celkom	0	10	10	10	MŽP SR
z toho vplyv na ŠR	0	10	10	10	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	2 420	2 420	2 420	
z toho vplyv na ŠR	0	2 420	2 420	2 420	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	26 283	514 625	514 625	514 625	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	19 440	116 640	116 640	116 640	Členovia Rady pre klimatickú zodpovednosť
z toho vplyv na ŠR	19 440	116 640	116 640	116 640	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	6843	41 057	41 057	41 057	
z toho vplyv na ŠR	6843	41 057	41 057	41 057	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	290 400	290 400	290 400	MŽP SR
z toho vplyv na ŠR	0	290 400	290 400	290 400	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	102 221	102 221	102 221	
z toho vplyv na ŠR	0	102 221	102 221	102 221	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d+10	d+20	d+30	d+40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.

Metodický postup pre analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

2.1.1. Financovanie návrhu

Predkladateľ: Vyplňa informácie v tabuľke č. 1 na základe detailných informácií o príjmoch, výdavkoch a financovaní uvedených v tabuľkách č. 3 až č. 5. V prípade potreby je možné vložiť ďalšie riadky do tabuľky č. 1, aby boli zaradené všetky subjekty verejnej správy, na ktoré má návrh vplyv. Ak sa vplyvom predkladaného materiálu príjmy/výdavky subjektu verejnej správy znížia, použije sa znamienko mínus (-), ak sa príjmy/výdavky subjektu verejnej správy zvýšia použije sa znamienko plus (+). Vplyv na obce a VÚC v riadku „z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti“ sa vyplňa v prípade zavedenia nových úloh pri úprave pôsobnosti pre obce alebo vyššie územné celky, pričom štát na ich plnenie súčasne zabezpečí obci alebo vyššiemu územnému celku zodpovedajúce finančné prostriedky. V prípade, ak materiál má vplyv na rozpočet verejnej správy vyjadrený v metodike ESA 2010 (pričom na hotovostnom princípe k vplyvu nedochádza alebo sa hotovostný vplyv od vplyvu vyjadreného v metodike ESA 2010 odlišuje), je potrebné, aby predkladateľ v takýchto prípadoch uviedol v komentári aj vplyv na rozpočet vyjadrený v metodike ESA 2010. Údaje sa uvádzajú za bežný rok a tri nasledujúce roky.

Posledným krokom v procese posudzovania vplyvov na rozpočet verejnej správy je uviesť, aká časť tohto vplyvu si vyžiada zmeny rozpočtu verejnej správy. V niektorých prípadoch by bolo možné výdavky návrhu zvažovať v priebehu rozpočtového procesu a zahrnúť potrebné výdavky (aspoň čiastočne) do rozpočtu alebo strednodobého rozpočtového rámca. Rovnako sa môžu na financovanie politik použiť iné ako rozpočtové zdroje, napr. dary, zdroje z podnikateľskej sféry alebo osobitné schémy financovania. V takýchto prípadoch nebude mať realizácia daného návrhu žiadne vplyvy na schválené rozpočtové limity. Časť vplyvu bude môcť dotknutý subjekt vykryť aj racionalizačnými opatreniami vedúcimi k úspore v iných výdavkoch.

V prípade identifikovaného vplyvu na dlhodobú udržateľnosť verejných financií sa vyplňajú informácie o vplyve na príjmy, výdavky a bilanciu verejných financií v p. b. HDP uvedené v tabuľke č. 6. Ak sa vplyvom predkladaného materiálu príjmy/výdavky znížia, použije sa znamienko mínus (-), ak sa príjmy/výdavky zvýšia, použije sa znamienko plus (+). Vyplňa sa len v prípade zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným vplyvom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

MF SR: Preskúma všetky uvedené návrhy financovania z hľadiska ich primeranosti vrátane posúdenia návrhu na vplyv na rozpočet verejnej správy, ako aj vplyv na dlhodobú udržateľnosť. Potvrdí, že sa uvádzajú všetky možné zdroje financovania návrhu. V prípade akýchkoľvek rozporov požiada predkladateľa, aby daný návrh upravil.

Vyplnenie časti 2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu

Pre úplnosť sa táto časť uvádza aj v prílohe č. 2, aj keď proces pripomienkového konania si môže vyžadovať takýto popis uvádzať samostatne v niektorej z iných častí predkladaného návrhu.

Predkladateľ: V príslušnej časti popíše predkladateľ svoj návrh. Popis by mal umožniť dotknutým subjektom identifikáciu svojich konkrétnych aktivít a ich vplyvov na vlastný rozpočet a mal by obsahovať najmä:

- *Akú problematiku návrh rieši?* Jasne definovať problematiku a vysvetliť, ako ju návrh rieši. Uviesť aj iné alternatívy, o ktorých sa uvažovalo a prečo boli vylúčené.
- *Ktoré subjekty budú implementovať návrh?* Popíšte jednotlivé úlohy rôznych organizácií.
- *Na akej úrovni sa budú poskytovať výkony verejnej správy?* Budú sa poskytovať celonárodne alebo regionálne? Koľko subjektov môže poskytnúť daný tovar / službu?

2.2.2. Charakteristika návrhu

Predkladateľ: Charakterizuje návrh na základe uvedených kategórií. Táto charakteristika by mala napomôcť ostatným dotknutým subjektom pochopiť podstatu návrhu a uľahčiť tým pripomienkovanie doložky. Jednotlivé druhy návrhov sú detailne popísané nižšie:

- **zmena sadzby** – návrh mení sadzbu dane alebo poplatkov alebo upravuje nominálnu (peňažnú) výšku dávky, napr. dávok štátnej sociálnej podpory. Určiť vplyv na rozpočet verejnej správy takéhoto návrhu je dosť jednoduché, keďže ide o priamy výpočet novej sadzby pre nezmenený objem aktivít (napr. počet osôb alebo transakcií), ktorých sa týka. Pravdepodobne nebudú potrebné žiadne ďalšie úpravy rozpočtu, napr. zníženie alebo zvýšenie počtu pracovníkov alebo vybavenia.
Pri výpočte vplyvov zmeny sadzby treba brať do úvahy aj tzv. “elasticitu dopytu”, keď napr. nárast daňovej sadzby napríklad na pohonné hmoty nespôsobí lineárne zvýšenie celkových príjmov z tejto dane.
- **zmena v nároku** – návrh upravuje definíciu okruhu osôb, ktoré majú nárok na dávku alebo ktorých sa dotýka určité ustanovenia zákona, t.j. znižuje alebo zvyšuje počet osôb, ktoré si môžu uplatniť nárok. Vypočítať vplyv na rozpočet verejnej správy pri tomto druhu návrhu je trochu komplikovanejšie, keďže implementujúca organizácia musí vziať do úvahy niekoľko faktorov. Organizácia musí odhadnúť zmeny, ktoré vyplývajú z návrhu na svoj rozpočet. Predpokladá sa, že nižší objem aktivít povedie k úsporám. Ak nie, je potrebné jednoznačne vysvetliť dôvody. K dispozícii by mali byť aj informácie o nákladoch v minulosti, na základe ktorých sa môže urobiť odhad.
- **nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)** – návrh zavádza novú službu alebo nariadenie v oblasti, v ktorej tieto doposiaľ neexistovali, alebo sa navrhuje zníženie rozsahu alebo úplné zrušenie existujúcej služby či nariadenia.
Tento návrh predstavuje veľkú výzvu pri odhadovaní nákladov, nakoľko pre takéto činnosti nemusí byť k dispozícii dostatok údajov. V takom prípade bude dôležité podrobne vysvetliť predpoklady.
- **kombinovaný návrh** – tento druh návrhu môže kombinovať prvky vyššie uvedených druhov, čím sa zvyšuje komplexnosť prípravy návrhu doložky.
- **iné** – používa sa na popis ostatných typov, ktoré nie sú pokryté v štyroch druhoch uvedených vyššie.

2.2.3. Predpoklady zmien v objeme aktivít

Predkladateľ: Od predkladateľa sa požaduje, aby určil zvýšenie alebo zníženie objemu aktivít, ktoré môže návrh vyvolať. Napríklad ak návrh požaduje každoročne preverovať kriminálne záznamy všetkých príslušníkov súkromných bezpečnostných služieb, je potrebné uviesť počet osôb (príslušníkov bezpečnostných služieb), ktorí by mali byť skontrolovaní. Ďalšími príkladmi objemu aktivít môže byť počet prihlášok, inšpekcií, prijímateľov dávok, alebo zatknutí. Pretože sa vyžadujú odhady na bežný rok a 3 nasledujúce roky, je potrebné odhadnúť objem aktivít počas tohto štvorročného obdobia. Príloha č. 2 preto obsahuje aj tabuľku č. 2 na ročné odhady objemu aktivít.

Môže sa navrhovať aj zníženie objemu aktivít. Napríklad návrh zvýšiť limit pre verejné obstarávanie, kedy sa písomná ponuka bude požadovať iba pri obstarávacej cene dvojnásobne vyššej oproti súčasnému platnému právnomu stavu. V tomto prípade by mal byť uvedený aj odhad počtu takýchto nákupov ročne. Takáto úprava by obmedzila administratívnu záťaž subjektov verejnej správy a generovala by úspory v ich prevádzkových nákladoch.

MF SR: Počas konzultačnej fázy môže zhodnotiť MF SR predpoklady uvedené predkladateľom, t.j. ich vhodnosť a konzistentnosť.

2.2.4. Výpočty vplyvov na rozpočet verejnej správy

V časti 2.2.4. prílohy č. 2 sa uvádzajú výpočty vplyvov na príjmy a výdavky, ktoré sa použijú v tabuľkách č. 3 až č. 5 prílohy č. 2. Výpočty a predpoklady ohľadom objemu aktivít pomôžu ostatným stranám (pripomienkujúcim subjektom, resp. MF SR) zhodnotiť, či boli vplyvy na príjmy a výdavky počítané správne. Rozsah tejto časti nie je obmedzený a je možné uviesť všetko, čo je potrebné na vysvetlenie výpočtu vplyvov návrhu, alebo je možné uviesť odkazy na tabuľky samostatne priložené k doložke.

Výpočet vplyvu na príjmy

Predkladateľ: Uvedie výpočty vplyvov na príjmy na základe predpokladaných objemov aktivít uvedených v časti 2.2.3. prílohy č. 2.

MF SR: Skontroluje logiku týchto výpočtov a v prípade potreby požiada o ich vysvetlenie alebo úpravu.

Výpočty príjmov sú spravidla kombináciou “základu” a “sadzby”.

Výpočet nákladov

Predkladateľ: Uvedie požadované vstupy a výpočty požadovaných výdavkov na základe odhadovaného objemu aktivít v časti 2.2.3. prílohy č. 2.

MF SR: Skontroluje logiku týchto výpočtov a v prípade potreby požiada o ich vysvetlenie alebo úpravu.

Logický reťazec stanovenia nákladov:

NÁVRH → ZMENA OBJEMU AKTIVÍT → POŽADOVANÉ VSTUPY → NÁKLADY
--

V tejto fáze je nevyhnutné najprv stanoviť vstupy, ktoré si vyžadujú zmeny v objeme aktivít, ako je to uvedené v časti 2.2.3. prílohy č. 2 a následne vypočítať náklady na tieto vstupy.

Stanovenie požadovaných vstupov – bežné druhy vstupov sú:

- *zamestnanci* – práca s klientmi, uplatňovanie nariadení a riadenie činností programu. Počet (a typ) zamestnancov neurčuje iba objemy miezd (610) a poistného (620), ale má vplyv aj na objem tovarov a služieb (630), keďže tieto často súvisia s počtom zamestnancov.
- *vybavenie* – pracovné stoly, počítače a pod. pre zamestnancov. Zariadenia nevyhnutné na poskytovanie služieb (napr. lavice v školách alebo laboratórne vybavenie). Niektoré návrhy nemusia požadovať nových zamestnancov, ale napríklad si budú vyžadovať nákup nového vybavenia.
- *iné prevádzkové náklady* – vrátane nákladov na elektrickú energiu, vykurovanie, telekomunikácie, prenájom priestorov, pohonných hmôt, tlačenia materiálov a pod.
- *dopravné náklady* – vozidlá pre zamestnancov, výdavky na služobné cesty, autobusy pre klientov, domáca a medzinárodná preprava.
- *kapitálové investície* – nové budovy, dátové alebo komunikačné systémy a pod.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

V časti 2.2.5. prílohy č. 2 sa uvádzajú výpočty vplyvov na príjmy, výdavky a bilanciu, ktoré sa použijú v tabuľke č. 6 prílohy č. 2. Výpočty a predpoklady vplyvov na dlhodobú udržateľnosť pomôžu ostatným stranám (pripomienkujúcim subjektom, resp. MF SR) zhodnotiť, či predkladaný návrh zlepšuje alebo zhoršuje udržateľnosť verejných financií a v akej miere. Rozsah tejto časti nie je obmedzený a je možné uviesť všetko, čo je potrebné na vysvetlenie výpočtu vplyvov návrhu, alebo je možné uviesť odkazy na tabuľky samostatne priložené k doložke.

Výpočet vplyvu na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Predkladateľ: Uvedie výpočty vplyvov na príjmy, výdavky a bilanciu v p. b. HDP počas piatich najbližších dekád v časti 2.2.5. prílohy č. 2.

MF SR: Skontroluje predpoklady a dopady týchto výpočtov a v prípade potreby požiada o ich vysvetlenie alebo úpravu.

2.3. Vyplnenie tabuliek č. 3 až 6 prílohy č. 2

Neoddeliteľnou súčasťou prílohy č. 2 sú tabuľky č. 3 až č. 6 prílohy pre výpočet vplyvu na príjmy, výdavky a zamestnanosť a dlhodobú udržateľnosť verejných financií.

- pre návrhy *bez vplyvov na rozpočet verejnej správy* sa tabuľky č. 3 až č. 5 nemusia osobitne vyplňať, v prílohe č. 1 v bode 10 časti A stačí uviesť, že návrh nemá vplyv na rozpočet verejnej správy.

- pre návrhy *bez vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií* sa tabuľka č. 6 nemusí osobitne vyplňať, prílohe č. 1 v bode 9. stačí označiť, že návrh nemá vplyv na dlhodobú udržateľnosť (označiť možnosť „nie“).

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Zhrnutie v prílohe č. 2 časti 2.1. sa vyplňa podľa jednotlivých subjektov verejnej správy. Ak sa vplyv týka viacerých programov programovej štruktúry (ďalej len programov), vyplnia sa tabuľky č. 3 až č. 5 za každý program; predkladateľ uvedie rozčlenenie podľa programov taktiež v zhrnutí 2.1. Tento postup sa uplatní aj v prípade, ak sa návrh týka viacerých programov u viacerých subjektov verejnej správy.

Ak návrh obsahuje viacero opatrení s vplyvom na dlhodobú udržateľnosť, vyplní sa tabuľka č. 6 za každé opatrenie zvlášť. Tabuľka obsahujúca kumulatívny efekt opatrení (ak by sa všetky opatrenia zaviedli spolu) sa vyplní samostatne, nakoľko jednotlivé opatrenia môžu mať vplyv medzi sebou.

2.3.1. Tabuľka č. 3: tabuľka vplyvov na príjmy

Predkladateľ: Výška odhadovaného vplyvu na príjmy za jednotlivé subjekty verejnej správy, na ktoré má návrh vplyv, sa uvedie do súhrnnej tabuľky v časti 2.1 prílohy č. 2.

Tabuľka príjmov by mala vyjadrovať celkový vplyv na príjmy podľa podrobnej klasifikácie príjmov na základe vstupov od pripomienkujúcich strán. Celkový vplyv návrhu na príjmy rozpočtu verejnej správy v členení podľa jednotlivých subjektov verejnej správy, je potrebné uviesť do súhrnnej tabuľky č. 1 v časti 2.1. prílohy č. 2.

MF SR: Vyhodnotí primeranosť projekcií a výpočtov. Potvrdí, že údaje v tabuľke sú náležite roztriedené a dávajú jasný obraz o vplyve návrhu na príjmy rozpočtu verejnej správy. Ak sa vyskytnú problémy, požiada predkladateľa, aby upravil príslušné číselné hodnoty.

2.3.2. Tabuľka č. 4: tabuľka vplyvov na výdavky

Predkladateľ: Výška odhadovaného vplyvu na výdavky za jednotlivé subjekty verejnej správy / programy, na ktoré má návrh vplyv, sa uvedie do súhrnnej tabuľky v časti 2.1 prílohy č. 2 na základe podrobnejších údajov z tabuliek č. 3 až č. 5. Na základe podkladov a konzultácií spracuje predkladateľ súhrnnú tabuľku za celý návrh. Tabuľka výdavkov by mala vyjadrovať celkový vplyv na výdavky podľa podrobnej klasifikácie výdavkov na základe vstupov od dotknutých strán.

MF SR: Vyhodnotí primeranosť projekcií a výpočtov. Potvrdí, že údaje v tabuľke sú náležite roztriedené a dávajú jasný obraz o vplyve návrhu na výdavky rozpočtu verejnej správy. Ak sa vyskytnú problémy, požiada predkladateľa, aby upravil príslušné číselné hodnoty.

2.3.3. Tabuľka č. 5: tabuľka vplyvov na zamestnanosť

Predkladateľ: Ak daný návrh nemá žiadny vplyv na zamestnanosť, tabuľka č. 5 sa nemusí vyplňať. V prípade, že vplyvom návrhu dochádza k nárastu alebo úbytku pracovných miest vo verejnej správe, je potrebné túto skutočnosť uviesť v tabuľke. Predkladateľ vyplní predpokladané počty zamestnancov so znamienkom plus alebo mínus do príslušného riadku podľa vykonávanej činnosti. V nasledujúcich rokoch je potrebné uvádzať celkové počty

zamestnancov, nielen medziročný nárast ich počtu. Podľa predpokladaného platového zaradenia predkladateľ vyplní aj priemerné mzdové výdavky pripadajúce na jedného zamestnanca v danej kategórii, t.j. vrátane všetkých tarifných i nadtarifných zložiek platu. V ďalších rokoch by mal predkladateľ uvažovať so všeobecnou valorizáciou priemerných mzdových výdavkov na príslušný rok. Celkové mzdové výdavky na týchto zamestnancov so stanovenými priemernými mzdovými výdavkami budú v spodnej časti tabuľky prepočítané automaticky. Tabuľka zamestnanosti by mala ukazovať celkový vplyv návrhu na zamestnanosť vo verejnej správe určený na základe vstupov od dotknutých subjektov. Celkový vplyv návrhu na zamestnanosť podľa jednotlivých subjektov verejnej správy / programov je potrebné zahrnúť do súhrnnej tabuľky č. 1 v časti 2.1. prílohy č. 2.

MF SR: Vyhodnotí primeranosť projekcií a výpočtov. Potvrdí, že údaje v tabuľke sú náležite roztriedené a dávajú jasný obraz o vplyve návrhu na zamestnanosť vo verejnej správe. Ak sa vyskytnú problémy, požiada predkladateľa, aby upravil príslušné číselné hodnoty.

2.3.4. Tabuľka č. 6: tabuľka vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Predkladateľ: Vyplňa sa len pre opatrenia, týkajúce sa I. a II. piliera systému univerzálneho dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným vplyvom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. Ak daný návrh nemá žiadny vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií, tabuľka č. 6 sa nevyplňa. V prípade, že vplyvom návrhu dochádza k zhoršeniu alebo k zlepšeniu udržateľnosti verejných financií, je potrebné túto skutočnosť uviesť v tabuľke. Pri kvantifikácii sa využije štandardný model určený na dlhodobé projekcie a kvantifikáciu dlhodobých vplyvov legislatívnych zmien. Tabuľka by mala vyjadrovať celkový vplyv na výdavky, príjmy a bilanciáciu verejných financií v p. b. HDP počas najbližších 5 dekád.

MF SR: Vyhodnotí primeranosť projekcií a výpočtov. Potvrdí, že údaje v tabuľke sú náležite roztriedené a dávajú jasný obraz o vplyve návrhu na dlhodobú udržateľnosť verejných financií. Ak sa vyskytnú problémy, požiada predkladateľa, aby upravil príslušné číselné hodnoty.